



**"Mujer, Paz y Seguridad"**

Movimiento asociativo de mujeres en los territorios  
palestinos ocupados

# **Mujer, paz y seguridad**

Movimiento asociativo de mujeres en los  
territorios palestinos ocupados

*(Dedicado a todas las mujeres que Sueñan la Paz)*

**Diagnóstico de MZC.**

**Investigación y redacción del texto: Bashira Escudero Uribe y Araceli Caballero Jiménez.**

**Edición y maquetación de texto: Hashim Cabrera**

**Diseño de portada: Pablo Lara**

**Fecha: Junio 2012**

**Depósito legal:**

**Imprime: Litopress**

**Publica: Mujeres en Zona de Conflicto –MZC. C/ San Pablo nº9. 14002 Córdoba**

**[www.mzc.es](http://www.mzc.es)**

**Nota: Esta publicación se ha realizado con el apoyo económico del Área de Cooperación y Solidaridad del Ayuntamiento de Córdoba. El contenido de la publicación es responsabilidad única de MZC y no necesariamente refleja la opinión del Ayuntamiento de Córdoba.**



**M**ujeres en Zona de Conflicto trabaja en Palestina desde el año 1.997 en proyectos de desarrollo, Acción Humanitaria e incidencia política, de manera específica con el movimiento de mujeres. El apoyo a Palestina es entendido por MZC como una cuestión de derechos humanos, pues hemos de considerar que en los Territorios Palestinos se está desarrollando un conflicto armado que entraña un profundo desequilibrio en la aplicación de la fuerza. Una confrontación entre el potente aparato político-militar israelí bombardeando con los aviones F-16, frente a la pedrada o el fusil de asalto de un ejército no regular: el pueblo palestino.

Un pueblo al que se le sentenció a una muerte lenta desde 1.948 y que pese a las buenas intenciones para culminar con bien el proceso de paz, el saldo en cifras, después de los Acuerdos de Oslo, habla por si mismo: solo un quinto de los territorios estipulados en los Acuerdos han sido devueltos a los palestinos y en esos territorios que no han sido devueltos se levantan nuevos asentamientos ilegales israelíes. Mientras tanto el 63,4% de la población continúa refugiada, ocupando el primer puesto en el ranking del refugio en el mundo. A esto tenemos que unir un conflicto interno de gran intensidad entre Hamás en Gaza y Fatah en Cisjordania.

En este difícil escenario MZC ha realizado un diagnóstico, teniendo en cuenta la manera diferencial en la que los conflictos armados afectan a los hombres y las mujeres, y cual debería ser el papel de estas en el ámbito de la paz y la seguridad.

Este trabajo forma parte de la estrategia de MZC para promocionar una agenda de paz sensible al género, en la que las mujeres, israelíes y palestinas, tengan voz para plantear alternativas que construyan una paz durable y positiva. El proceso de diagnóstico ha permitido conocer de primera mano las acciones que están emprendiendo las mujeres, las limitaciones con las que se encuentran y las fortalezas con las que cuentan para ser actrices de primer orden en la construcción de la paz. En este sentido ha querido visibilizar la opinión que las mujeres tienen sobre las resoluciones del Consejo de Seguridad de NNUU, 1325 y 1820, sobre mujer, paz y seguridad y violencia sexual en los conflictos armados respectivamente, la instrumentalización que están haciendo de las mismas y su aplicabilidad en el contexto palestino.

En la realización del diagnóstico nos ha movido, por encima de todo, contribuir a la cohesión del movimiento de mujeres palestinas e israelíes, desde el convencimiento del potencial que tienen en sus sociedades para marcar los ritmos de la paz.

Mila Ramos Jurado, Presidenta de MZC

# índice

## 1. introducción

1.1. Presentación	9
1.2. Motivación	12
1.3. Objetivos del proyecto	12
1.4. Actividades del proyecto	12

## 2. metodología de trabajo 15

## 3. contexto 19

3.1. Políticas de agresión y coacción a la población	24
3.1.1. Restricciones al movimiento de bienes y personas	24
3.1.2. Daños y confiscación de tierras, recursos naturales y propiedades	27
3.1.3. Agresiones y detenciones a la población	28
3.2. Ámbito geográfico y datos de población	30

## 4. movimiento asociativo de mujeres 37

4.1. Breves apuntes a la trayectoria histórica	37
4.2. Marco Jurídico	42
4.2.1. Ley del estatuto personal y/o ley de los derechos de la familia	45
4.2.2. Ley penal	48
4.2.3. Ley de protección frente a la violencia familiar	49
4.2.4. Estrategias para reducir la desigualdad de género en materia legal	52

<b>4.3. Caracterización</b>	53
4.3.1. <i>Apuntes introductorios</i>	53
4.3.1.1. <i>Trayectoria</i>	54
4.3.1.2. <i>Estructura organizativa</i>	56
4.3.1.3. <i>Trabajo en red</i>	58
4.3.2. <i>Objetivo del trabajo asociativo</i>	59
4.3.3. <i>Con quiénes trabajan las asociaciones de mujeres</i>	69
4.3.4. <i>Financiación de las asociaciones</i>	72
<b>4.4. Necesidades prácticas e intereses estratégicos</b>	75
<b>4.5. Percepciones, opiniones y relaciones con actores clave</b>	79
4.5.1. <i>Autoridad nacional palestina -ANP</i>	80
4.5.2. <i>Conflicto Fatah–Hamás</i>	81
4.5.3. <i>Construcción de paz y género: el caso de las asociaciones de mujeres israelíes</i>	84
4.5.4. <i>Comunidad Internacional</i>	87
4.5.4.1. <i>Naciones Unidas</i>	88
4.5.4.2. <i>Cooperación internacional</i>	89
<b>5. construcción de paz y género</b>	91
<b>5.1. ¿Qué es la Resolución 1325?</b>	91
<b>5.2. Situación actual, avances y dificultades</b>	96
<b>5.3. Las mujeres como constructoras de paz:</b>	
áreas de trabajo en torno a la Resolución 1325	107
<b>6. conclusiones</b>	115
<b>7. anexos</b>	121



# introducción

## 1.1. Presentación

**M**ujeres en Zona de Conflicto (MZC) es una ONGD, formada por hombres y mujeres, con el interés común de combatir la pobreza, fomentar el respeto de los derechos humanos y favorecer las políticas de igualdad de género, al tiempo que se promueve un desarrollo humano sostenible que garantice a mujeres y hombres el disfrute de una vida digna, el acceso a los derechos sociales adecuados y, al mismo tiempo, fortalezca la participación ciudadana y la toma de decisiones en condiciones de equidad de género, tanto en las esferas públicas como privadas.

Para MZC, cualquier trabajo de promoción del desarrollo humano sostenible implica, inevitablemente, trabajar desde la perspectiva de género y apostar decididamente, como elemento transversal *sine qua non* en cualquier acción, por la práctica de acciones concretas que eliminen la desigualdad entre hombres y mujeres.

Las acciones de MZC están planificadas desde esta perspectiva y desde ese análisis centra su trabajo en y con las mujeres porque son ellas el grupo más vulnerable de sus comunidades y las que, de manera específica, necesitan ver atendidas sus necesidades inmediatas y sus intereses estratégicos. Elocuentes datos ponen de manifiesto la difícil situación de las mujeres: a día de hoy el 70% de la población mundial que vive bajo el umbral de la pobreza son mujeres; 2/3 de la población mundial analfabeta son mujeres; el 84% de la población refugiada del mundo son mujeres; y frente a esto, únicamente un 13% de ellas ocupa puestos gubernamentales y sólo un 6% son jefas de gobierno. Además, son el colectivo que sufre más abusos, violaciones, torturas, trata de personas, a lo que hay que sumar una doble discriminación, en tanto que son discriminadas como miembros de una sociedad determinada y discriminadas en razón de la construcción social de género.

Por otra parte, hay que tener en cuenta que son las mujeres quienes con el cumplimiento del triple rol: reproductivo, productivo y comunitario, llevan el peso de las economías domésticas. Los hogares y proyectos cuyos responsables son mujeres, o en los que ellas participan activamente, son, según las últimas publicaciones de Naciones Unidas (en adelante NNUU) y Banco Mundial, entre un 6% y un 22% más rentables que los desarrollados sólo por hombres. Esto se materializa en la sostenibilidad de los mismos, y la mejora del estado nutricional de la familia y el hogar, la escolarización de los hijos e hijas, etc.

El trabajo de MZC da repuesta a las necesidades generales de las poblaciones, ya que sus acciones no solo benefician a las mujeres, sino que suponen una apuesta integral por la mejora de las condiciones de vida de las comunidades en general desde una consideración de género, es decir, teniendo en cuenta el impacto diferencial del contexto en las mujeres y en los hombres.

En este sentido, es necesario subrayar que la forma en la que se configuran las relaciones entre los hombres y las mujeres en los distintos órdenes de la vida pública y privada viene dada por la costumbre y la tradición en muchos casos, no respondiendo a elementos que tienen que ver con el desarrollo de las capacidades; o lo que es lo mismo: las relaciones entre los hombres y las mujeres responden a construcciones sociales y simbólicas imbricadas en el imaginario colectivo, y no tanto a criterios cuantificables de eficacia y eficiencia.

La acción de MZC se realiza en países en conflicto, sea este bélico, social o económico, y siempre que la vida, la seguridad o la dignidad de las mujeres corran severo riesgo por la continua conculcación de sus derechos más elementales: sociales, políticos, económicos, jurídicos, ciudadanos y reproductivos por el mero hecho de ser mujeres.

Ante ello, es necesario posicionarse, denunciar y actuar, emprendiendo acciones que garanticen la justicia social, la seguridad, la dignidad y el desarrollo integral de los pueblos.

Con este objetivo, MZC trabaja desde su constitución en cuatro líneas básicas de actuación: Acción Humanitaria, Cooperación Internacional al Desarrollo, Educación para el Desarrollo y Acción Social y, de forma transversal y estratégica, lucha contra la violencia de género, poniendo en marcha acciones para su erradicación que pasan por la sensibilización ciudadana, la formación de todos los agentes implicados en el proceso de atención a quien padece la violencia de género y la atención integral a las personas que sufren violencia de género en cualquiera de sus formas, prestando especial atención a la trata de mujeres y niñas/os con fines de explotación sexual y la violencia de género en los conflictos armados.

Las zonas de trabajo de MZC son: Balcanes, Territorios Palestinos Ocupados, Marruecos, Colombia, Mali y España.

En Territorios Palestinos Ocupados (en adelante tPo), MZC viene trabajando desde el año 1998 con la puesta en marcha de una estrategia coherente e integral de empoderamiento y apoyo a las capacidades locales, conjugando acciones a corto plazo con acciones de desarrollo, y tratando de satisfacer y dar respuesta tanto a las necesidades prácticas como a los intereses estratégicos de desarrollo de la población en general, y de las mujeres palestinas en particular, dada la especial incidencia de la ocupación sobre las mismas.

Esta estrategia de intervención incluye varias líneas interrelacionadas de actuación:

Acción humanitaria: intervenciones coincidentes con los momentos de recrudescimiento de las políticas de la ocupación y que consisten en el reparto de paquetes alimenticios, apoyo psicosocial y entrega de suministros médicos a los servicios de salud. Fortalecimiento, capacitación y empoderamiento de las mujeres:

— mediante la capacitación, apoyo y fortalecimiento de las capacidades locales y tejido social, así como la promoción de la participación social y organizativa de las mujeres, potenciando los liderazgos femeninos a través del *Programa Lider@*.

— creando oportunidades laborales en desarrollo agrario y apoyando a mujeres descendientes de esclavas africanas.

Resolución de conflictos y construcción de una paz sensible al género, cristalizado en la celebración del I Seminario Internacional en Córdoba *La paz desde la perspectiva de género en Oriente Medio. El papel de las asociaciones de mujeres y la sociedad civil en el proceso de paz*, en el que participaron más de 30 organizaciones palestinas e israelíes. Su finalidad fue impulsar programas y estrategias sensibles al género, promoviendo la participación de las mujeres en los procesos formales de negociación y construcción de la paz, ámbito por lo general vetado a las mujeres, y asegurar de esta manera que las necesidades y los intereses de las mujeres y las niñas son tenidos en cuenta en la agenda política de Oriente Medio. Otro de los objetivos fue apoyar y difundir la Resolución 1325 de Naciones Unidas <sup>1</sup>.

Apertura de un debate político y sensibilización a la sociedad española sobre la continua violación de derechos humanos en los Territorios Palestinos Ocupados, mediante la difusión, información y exigencia del cumplimiento de la Resolución 1325 de NNUU y participación activa en cuantas iniciativas ciudadanas se han realizado en pro de los Derechos Humanos (en adelante DDHH) de la población palestina. Podemos destacar, entre otras, *Tendiendo puentes por Palestina* <sup>2</sup>, *Poesía contra la barbarie* <sup>3</sup> y *No hay muros para la conciencia* <sup>4</sup>, etc.

---

1. Para más información consultar en <http://mzc.org.es/seminario/index.asp>

2. Para más información consultar en <http://puentesparapalestina.blogspot.com/>

3. Para más información consultar en <http://poesiacontralabarbarie.blogspot.com/>

4. Para más información consultar en <http://nohaymurosparalaconciencia.blogspot.com/>

## 1.2. Motivación

Una vez expuesto brevemente el ideario de MZC y su trayectoria en los Territorios Palestinos Ocupados, pasamos a señalar que el presente diagnóstico pretende mostrar el movimiento asociativo de mujeres, sus necesidades prácticas e intereses estratégicos, el trabajo en red, el contexto general en el que se enmarca y de forma específica el marco jurídico en el que se desenvuelven sus acciones. Asimismo, expone las acciones que el movimiento social de mujeres en tPo desarrolla en el ámbito de *Mujer, Paz y Seguridad*, los logros alcanzados, y también las dificultades y percepciones recogidas. El documento también refleja los avances en el cumplimiento de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de Naciones en el panorama general del país.

Finalmente, el objetivo que persigue el diagnóstico es, por un lado, dar voz a las mujeres palestinas, de modo que sean oídas en la sociedad civil española; mostrando cómo viven, cuál es su realidad, sus propuestas, incertidumbres y esperanzas. Y, por otro, contribuir por medio de este recurso a la elaboración y diseño de estrategias de trabajo que permitan minimizar las causas y consecuencias de la desigual situación de vulnerabilidad que las mujeres viven en el marco del conflicto, contribuyendo a asentar las bases para la paz y la construcción de una sociedad palestina cada vez más democrática, donde las mujeres jueguen un creciente papel en el ámbito de la toma de decisiones.

## 1.3. Objetivos del proyecto

Objetivo Global: contribuir a la construcción de la paz y avanzar hacia un horizonte de reconciliación en los tPo desde una perspectiva de género.

Objetivo Específico: realización de un Diagnóstico y definición de un Plan de Acción para el fortalecimiento de las asociaciones de mujeres y liderazgos femeninos en Belén, Qalandia, Ramala y Hebrón (tPo).

## 1.4. Actividades del proyecto

1. Realizar un mapeo de las asociaciones de mujeres y/o de aquellas asociaciones que, siendo mixtas, trabajan con perspectiva de género en materia de construcción de paz en las provincias de Ramala, Hebrón, Qalandia y Belén. Para ello, se realizará una base de datos completada a través de un cuestionario.

2. Realizar un informe diagnóstico sobre mujer, paz y seguridad con vistas a:

- Mostrar el movimiento asociativo de mujeres de las zonas señaladas, complementando el mapeo y su caracterización; su situación actual y las redes y coaliciones existentes.

- Exponer las acciones que desarrolla el movimiento social de mujeres en el ámbito de Mujer, Paz y Seguridad y en estas zonas.

- Manifiestar las necesidades prácticas e intereses estratégicos de las asociaciones; así como de la población beneficiaria a la que atienden. En el caso de asociaciones mixtas se prestará especial atención al trabajo que realizan con mujeres y a los intereses estratégicos, si cuentan con ellos, para reducir la brecha de desigualdad de género. A su vez, se diferenciará entre el impacto de la ocupación y la situación a nivel interno de la sociedad palestina.

- Reflejar las aportaciones de estas entidades a la construcción de la paz y al aporte en el cumplimiento de la Resolución 1325 (en adelante R1325) del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

Este trabajo se realizará mediante documentación, entrevistas en profundidad, *focus group* y Análisis socioeconómico de género <sup>5</sup>.

Todo ello servirá para:

- Sensibilizar e incidir en el debate político en España.
- Visibilizar el movimiento asociativo de mujeres, sus aportaciones a la sociedad y reflejar el avance en el cumplimiento de la R1325.
- Elaborar un Plan de Acción para MZC.

---

5. Análisis socioeconómico de género, ASEG. Para más información consultar en: <http://www.fao.org/gender/seaga/seaga-home/es/>



## metodología

**P**ara la elaboración del presente estudio se ha utilizado tanto una metodología cualitativa como cuantitativa, si bien consideramos que es la parte cualitativa la de mayor relevancia en tanto en cuanto que:

*"Los estudios de metodología cualitativa, basados en el análisis de contenido de discusiones de grupo y en la utilización de entrevistas en profundidad, han venido usándose corrientemente en diversos campos de la investigación sociológica. Se les reconoce generalmente un doble valor: en primer lugar su utilidad para hacer emerger ideas y conceptos vivos, mucho más difícilmente accesibles a investigaciones cuantitativas. En segundo lugar, su gran economía de costes, dado que representan gastos muy inferiores a los exigidos por otras técnicas de trabajo"*<sup>6</sup>.

Asimismo:

*"El reenfoque innovador, que ha resultado decisivo para los actuales desarrollos de las mismas técnicas, se debe al hecho de haberlas podido liberar del marco teórico de la psicología individual, reimplantándolas en las concepciones de la psicología social, de la psicolingüística y de la sociología de la cultura.*

*Con ello se ha pasado de estudiar la información aparecida en los estudios cualitativos, como manifestación de pareceres sueltos de individuos, a estudiarla como reflejo del discurso social; con otras palabras: de centrarse en la subjetividad de las opiniones expuestas, a descubrir la objetividad de las estructuras de opinión en que tales opiniones se forman"*<sup>7</sup>.

En relación al diseño se partió en un primer momento de una selección y revisión de fuentes secundarias<sup>8</sup> como: directorios, páginas web, monografías, publicaciones seriadas, libros, folletos, películas, relatos, encuestas, estadísticas, etc. En definitiva,

---

6. HERMOSILLA, F.G.; *Manual metodología cualitativa*.

7. HERMOSILLA, F.G.; *Manual metodología cualitativa*.

8. Existe una amplia documentación sobre la cuestión Palestina, debido a ello, se ha optado por tomar en mayor consideración la elaborada por las asociaciones de mujeres.

todo aquello que pudiera resultar de interés y relevancia. Esta tarea comenzó al inicio del proyecto y se ha mantenido hasta su finalización, pues su objetivo ha sido la de servir de apoyo, contraste y ampliación de la información sobre el tema a tratar.

Por otro lado, esta información nos permitió, en un primer momento, crear una base de datos con las asociaciones de mujeres presentes en los ámbitos geográficos de actuación del proyecto. Esta base sirvió posteriormente de referencia para elaborar un cuestionario *ad-hoc*, iniciar un primer contacto, ampliar el racimo de informantes clave y seleccionar las asociaciones a entrevistar.

Para el desarrollo de la fase cualitativa, si bien existe un amplio abanico de técnicas, se optó por las siguientes:

1. El método etnológico/etnográfico: la observación participante y la entrevista en situación <sup>9</sup>.
2. El grupo de intercambio: el intercambio de opiniones en los focus group.
3. La entrevista cualitativa: a modo de estudio de caso para singularizar las manifestaciones de un fenómeno.

Se han realizado múltiples entrevistas en situación durante la estancia y visitas a la región: 3 grupos de intercambio de mujeres y 21 entrevistas cualitativas a lideresas, políticas, representantes de organizaciones de mujeres o mixtas pero con un enfoque de género y construcción de paz.

Señalamos también que, si bien la mayoría de las organizaciones tienen personal que habla inglés, medio por el cual se han hecho la mayor parte de las entrevistas, también se ha contado con personal local de modo que pudiese llegarse a un mayor número de asociaciones, sobre todo las de medio y pequeño calado.

El material resultante de este trabajo de campo ha sido transcrito, traducido y reproducido en el presente informe a modo de *verbatim*, por considerarse un medio eficaz para dar voz a las mujeres palestinas.

Para la parte cuantitativa del estudio se procedió a la elaboración de un cuestionario que consta de dos partes: una primera, a modo de ficha técnica, viene a recoger la información básica de la asociación (datos de contacto, fines, ámbito de actuación territorial, sectores de intervención, colectivo de beneficiarios y fecha de constitución); y una segunda, que profundiza en esta información así como en el trabajo en torno a *Mujer, Paz y Seguridad*.

---

9. El personal técnico de MZC encargado del proyecto estuvo presente en terreno varios meses, permitiendo la aplicación del método etnográfico.

Este cuestionario se ha enviado a todas las organizaciones no gubernamentales de mujeres consignadas previamente en la base de datos.

En cuanto a la localización geográfica del estudio, las áreas a cubrir han sido Ramala, Hebrón, Belén, así como el campo de refugiados de Qalandia. No obstante, se ha cubierto también en parte Jerusalén y se han realizado tres entrevistas con coaliciones y asociaciones de mujeres en Israel que trabajan la construcción de paz desde la perspectiva de género.

En cuanto a la selección de la muestra, ha sido determinada por: la localización geográfica, ser asociaciones de mujeres, políticas o lideresas locales. Dentro de las asociaciones de mujeres se ha tenido en cuenta la trayectoria, el ámbito de trabajo, el espectro ideológico y el tamaño de la misma, con el objetivo de que el discurso resultante sea representativo del movimiento asociativo de mujeres en los Territorios Palestinos Ocupados <sup>10</sup>.

Se cuenta con un total de 52 registros en la base de datos, procedentes de las organizaciones ubicadas en Belén, Qalandia, Ramala y Hebrón. Se ha invitado a participar en la encuesta a todas las organizaciones pertinentes (48 organizaciones en total) y se han realizado 17 entrevistas en el ámbito geográfico del diagnóstico y otras 4 fuera de él. Por otra parte, se han creado tres grupos de intercambio en Belén, Ramala y Hebrón.

Por último, hay que señalar que no existe una base de datos oficial de asociaciones de mujeres y que, por ello, para realizar el directorio de entrevistas, se ha tenido como referencia el realizado por PASSIA <sup>11</sup> al mismo tiempo que las propias asociaciones de mujeres nos han remitido -en ausencia de uno oficial- al mismo.

---

10. Aunque siempre que hacemos referencia a él, nos referimos a las cuatro zonas de intervención.

11. Puede consultarse dicho directorio en <http://www.passia.org/> Asimismo la PWRDC tiene un proyecto abierto en el que se contempla la elaboración de un directorio de asociaciones de mujeres.

Localización	Nº asociaciones BDD	Asociaciones cuestionario	envío	Nº entrevistadas	Asociaciones
Belén	10	10		3	
Qalandia	2	2		2	
Ramala	31	27		11	
Hebrón	5	5		1	
Jerusalén	4	4		1	
<b>TOTAL</b>	<b>52</b>	<b>48</b>		<b>18</b>	
Israel	20	0		1	
"Redes"	9	0		7	
Grupos de Intercambio	Localización	Nº participantes	mujeres	Selección	
Grupo 1: Al Khalil (Hebrón)	Arub, Dura, Sair, Iyatta, Beit Ula, Tarqumia, Kuziba, el campo de refugiados de Al- Arroub	15 mujeres		Las participantes son miembros activas en los programas de <i>Union of Palestinian's Women</i> y <i>Women Studies Center</i> .	
Grupo 2: Yabrud (Ramala)	Yabrud	13 mujeres		Las participantes son miembros del Club femenino, que ha sido establecido con ayuda de la organización <i>Rural Women Development</i> .	
Grupo 3: Campo de Refugiados (Belén)	Al-Dijeshe	12 mujeres		Las participantes son beneficiarias y/o colaboradoras del <i>Psycho-social Counseling Center for Women</i> .	

## contexto

*"En un contexto donde se niega el Estado palestino y donde la desigualdad es estructural, dado que es parte esencial del conflicto –desigualdad política, social, legal y hasta religiosa– es imposible construir siquiera esbozos serios de Estado social y es, por ende, imposible hablar de seguridad humana para el pueblo palestino"*<sup>12</sup>.

*"Éste es el punto en el que convergen dos sistemas de subordinación –ocupación y patriarcado– en los Territorios Ocupados Palestinos: cuando las mujeres se enfrentan al primero se someten al segundo".*

Relatora especial de la ONU sobre la violencia contra la mujer

**E**n 1948 y tras el gran desastre humanitario que supuso la II Guerra Mundial, se firma la Declaración Universal de los Derechos Humanos, un texto que define la necesidad de proteger la vida y la dignidad de los hombres y las mujeres del mundo. Sin embargo desde que se aprobara y proclamara esta Declaración la población palestina está viviendo, dentro y fuera de sus Territorios, una vulneración diaria de todos estos derechos.

A continuación, y con objeto de enmarcar adecuadamente el discurso de las mujeres palestinas, se resume brevemente la historia de Palestina y su contexto actual.

En noviembre de 1947 Naciones Unidas (Resolución 181) da validez formal a la partición del territorio que, tras la I Guerra Mundial, se encontraba bajo Mandato Británico. Poco después, en mayo de 1948, la comunidad judía declaró unilateralmente la creación del Estado de Israel, acto que desencadenó la intervención militar de los Estados árabes vecinos en apoyo a la población palestina. A raíz de esta primera guerra árabe-israelí, el Estado israelí no solo provocó la salida de gran parte de la población palestina que quedaba en su recién creado territorio, sino que también amplió su superficie más allá de lo previsto en el plan de partición. La ciudad de Jerusalén quedó dividida y los territorios palestinos de Cisjordania y Gaza quedaron bajo control de Jordania y Egipto respectivamente.

---

12. Ed. ESCUDERO ALDAY, R.; *Segregados y recluidos. Los palestinos y las amenazas a su seguridad*. Catarata y Fundación Iepalá, 2008, Pág. 117.

La oposición palestina se organizó en el exterior con la creación de la Organización para la Liberación de Palestina (en adelante OLP) en 1964. La OLP utilizó diversas estrategias para liberar el territorio entre las que se cuentan la recomposición del tejido nacional palestino, sobre todo de la población refugiada, la vía diplomática y la lucha armada. Sin embargo, tras varias derrotas en el frente bélico, geopolítico y económico comenzó a aceptar la realidad de la partición territorial progresivamente, pero exigiendo al mismo tiempo la materialización de los derechos nacionales del pueblo palestino: libre determinación, derecho a disponer de un Estado y retorno de los refugiados <sup>13</sup>.

En junio de 1967 y aduciendo motivos de "seguridad", Israel ocupó la península del Sinaí egipcio, el Golán sirio y los territorios palestinos de Cisjordania y Gaza. De esta forma Israel se apoderaba de la totalidad del territorio, quedando desde entonces bajo ocupación militar israelí. Evidentemente, Israel no se anexionó Cisjordania y Gaza porque, dada la inviabilidad de expulsar a toda su población palestina, hubiera supuesto incrementar el número de palestinos con ciudadanía israelí.

En 1994 se creó la Autoridad Nacional Palestina (en adelante ANP) dentro del marco de lo que se ha conocido como los acuerdos de Oslo. Según los acuerdos, se establecía una fase de transición para ayudar así a la creación del Estado Palestino. Desde entonces la Autoridad Palestina, las organizaciones no gubernamentales, y la sociedad en general, han estado edificando lo que se creía que constituiría el futuro de un Estado Palestino. Sin embargo, para la ocupación israelí, la realidad era otra y, después de varios fracasos en las conversaciones de Paz, la ocupación Israelí (2002) atacó nuevamente a los territorios que se consideran bajo la autoridad y jurisdicción Palestina destruyendo lo que se había ido forjando como el futuro Estado <sup>14</sup>: infraestructuras sanitarias, educativas, de transporte, que se acompañaron con el asesinato y detención de cientos de palestinos y un régimen de toque de queda que duró meses.

La sociedad Palestina junto con la ANP volvió a reconstruir lo destruido, lo que permitió en 2006 la convocatoria de elecciones al Consejo Legislativo Palestino. El partido de Hamás ganó con una amplia mayoría en una elecciones transparentes y avaladas por los observadores internacionales <sup>15</sup>. EEUU y la Unión Europea, sin embargo, cortaron

---

13. BARREÑADA I.; *Palestina: Introducción y raíces del conflicto*. Instituto Universitario Ortega y Gasset. Disponible en: <http://www.nodo50.org/palestina/intropal.htm>

14. GONZÁLEZ, J.C.; *La Unión Europea acusa a Israel de causarle una pérdida de 18 millones de dólares invertidos en Palestina*. Noticia aparecida en el diario El Mundo con fecha 02/02/2002. Disponible en: <http://www.webislam.com/?idn=1584>

15. FERRÉ, J.M.; *Consecuencias de la victoria de Hamás en las elecciones palestinas*, Área: Mediterráneo y Mundo Árabe - ARI Nº 18/2006, fecha 20/02/2006. Disponible en: <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/7a8e6d804f01879abd66fd3170baead1/ARI-18-2006-E.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=7a8e6d804f01879abd66fd3170baead1>

todo tipo de relación y apoyo económico al nuevo gobierno palestino al considerarlo un grupo terrorista, al tiempo que continuaban con el apoyo a Fatah y la ANP <sup>16</sup>. Esto dio lugar a la creación de dos gobiernos diferentes: Hamás en Gaza y Fatah en Cisjordania y un conflicto interno en la sociedad palestina de gran magnitud. Estos hechos tuvieron un impacto directo sobre toda la sociedad palestina, que vio cómo se le instaba a convocar elecciones y, una vez celebradas, se le castigaba por ello de forma doble: por los colectivos israelíes y la comunidad internacional.

Este enrarecido ambiente político, alimentado por la comunidad internacional y la ocupación israelí, añade una mayor complejidad al concepto de Paz y Seguridad para la sociedad palestina.

Mencionar que, según el informe sobre las relaciones en materia militar, armamentística y de seguridad <sup>17</sup>, Israel es el actor clave de un conflicto armado (ocupación) que dura más de sesenta (60) años, figurando en el centro de la geopolítica global y con importantes repercusiones para la estabilidad regional y mundial. Consecuencia de esta realidad, Israel se ha convertido en uno de los Estados más militarizados del mundo y en productor de los sistemas más vanguardistas en el sector militar y de seguridad. La violencia que experimenta la región se ha convertido en una fuente de lucro que alimenta a su vez el conflicto armado.

Esto hace que en un sistema económico como el actual matar sea una forma de generar dinero y riqueza que destruye lentamente sociedades como la palestina. Por último, señalar que el régimen israelí de ocupación y segregación ha supuesto el estado de excepción permanente (autoridades y legislación militar), la persecución de la población palestina, la apropiación de sus recursos naturales (tierra y agua), la gradual expropiación de tierras para la instalación de colonos y bases militares, la progresiva judaización de la parte oriental de Jerusalén y la total subordinación de la economía palestina a la israelí.

Y para ejecutar estas acciones han ido elaborando un entramado de leyes arbitrarias y discriminatorias que, bajo una aparente legalidad, violan el derecho internacional, las resoluciones de Naciones Unidas y los derechos humanos. Se trata de políticas que tienen un impacto directo en todas las esferas de la vida de los y las palestinas, en su desarrollo individual y colectivo, en cuanto personas y ciudadanos.

---

16. Entrevista a Khaled Hroub, experto en Oriente Próximo de Cambridge. Diario El País, 29/04/2006. Disponible en: [http://www.elpais.com/articulo/internacional/retirada/ayuda/occidental/radicalizara/Hamás/elpepiint/20060429elpepiint\\_14/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/retirada/ayuda/occidental/radicalizara/Hamás/elpepiint/20060429elpepiint_14/Tes)

17. POZO MARÍN, A.; *Relaciones en materia miliar, armamentística y de seguridad. Balance y tendencias*, 2009.

## cronología

1897-1906. Se celebra en Basilea el primer congreso sionista y se crea la Organización Sionista Mundial. En 1906 decide que el "hogar nacional" seguro para el pueblo judío deberá ser Palestina.

1916. Acuerdos secretos de Sykes-Picot entre Gran Bretaña y Francia por los que las dos potencias se reparten Oriente Próximo.

1917. Declaración Balfour: el Gobierno Británico promete a Lord Rothschild la creación de un "hogar nacional" judío en Palestina.

1922. La Sociedad de Naciones atribuye a Gran Bretaña el mandato sobre Palestina.

1936. La conferencia de los Comités Nacionales Palestinos convoca el cese de pago de impuestos (ninguna tributación sin representación). Empieza una revuelta que durará tres años.

1947. La Asamblea General de las Naciones Unidas por medio de la Resolución 181 aprueba el Plan de Partición de Palestina que prevé un 56,5% de Palestina para un Estado judío y un 43% para uno palestino y la internacionalización de Jerusalén.

1948. Los británicos renuncian al mandato. El mismo día Israel proclama su independencia y comienza la NAKBA (Catástrofe) para el pueblo palestino: Israel mata a 13.000 palestinos y fuerza al éxodo a otros 750.000. Cerca de 400 pueblos palestinos son arrasados. La ONU adopta la Resolución 194 donde pide a Israel que permita el retorno de los refugiados. Israel ignora la Resolución (hasta la fecha).

1964. Se funda la Organización para la Liberación de Palestina (OLP).

1967. Guerra de los Seis Días entre Israel y los países árabes, Israel ocupa Cisjordania, Gaza, Jerusalén-Este, el Sinaí egipcio y el Golán sirio. La Resolución 242 de Naciones Unidas exige la retirada de las tropas israelíes de los Territorios ocupados.

1973. Guerra de octubre. Guerra del Yom Kippur.

1982. Invasión israelí del Líbano y matanza de Sabra y Shatila.

1987. En los Territorios Ocupados estalla la primera Intifada.

1988. El Consejo Nacional Palestino, proclama el Estado Independiente de Palestina. Su presidente, Yaser Arafat pide ante la Asamblea General de Naciones Unidas que lo reconozca.

1991. Se celebra en Madrid una conferencia de paz sobre Oriente Medio donde se establecen las bases para las futuras negociaciones.

1993-95. Acuerdos de Oslo, que se interpretan como el primer paso hacia la creación de un Estado Palestino y la retirada de las tropas israelíes de los Territorios Ocupados. Se crea la Autoridad Nacional Palestina (ANP), órgano de gobierno provisional y germen del futuro Estado palestino.

2001. Ariel Sharon visita la Explanada de las Mezquitas en Jerusalén escoltado por el ejército dando lugar al estallido de la segunda Intifada. Las negociaciones fracasan en Camp David.

2002. Iniciativa de paz de la Liga Árabe que ofrece a Israel el reconocimiento y la paz a cambio de una retirada de los territorios ocupados en 1967 y una solución al problema de los refugiados palestinos. Comienza la construcción del Muro de la separación de más de 400 kilómetros y que discurre por territorio ocupado de Cisjordania.

2004. El 9 de junio El Tribunal Internacional de Justicia de La Haya declara ilegal el muro.

2005. Israel evacua a 8.000 colonos de la Franja de Gaza y asienta otros 30.000 en Cisjordania.

2006. Se celebran elecciones democráticas generales en los Territorios Ocupados con la victoria de Hamás.

2007. Hamás y Al Fatah sellan los Acuerdos de Meca con un Gobierno de unidad nacional que se rompe en junio. Israel responde con el bloqueo y aislamiento total de Gaza. Se celebra la Conferencia de Paz de Annapolis, bajo el auspicio de EE.UU., con el fin declarado de crear un Estado Palestino antes de 2009.

2008. Israel impone el aislamiento político, económico, y social de Gaza bloqueando la entrada de alimentos básicos, equipos sanitarios, combustible y electricidad. En Cisjordania y Jerusalén Este el gobierno de Israel aprueba la construcción de nuevas infraestructuras.

2009. El mayor ataque contra la población de Gaza tras el bloqueo da lugar a más de 5.000 heridos y 1.300 muertos, la mayoría civiles. Israel mantiene el bloqueo y planea duplicar los asentamientos en Cisjordania con más de 73.000 nuevas viviendas. El nuevo presidente norteamericano, Barack Obama, exige su paralización. Israel no cede.

### 3.1. Políticas de agresión y coacción a la población

En este apartado se señalan estas políticas que provocan restricciones al movimiento de bienes y personas, confiscación de propiedades, destrozos y apropiación de recursos naturales, así como detenciones y agresiones a la población.

#### 3.1.1. Restricciones al movimiento de bienes y personas

##### 3.1.1.1. De personas

- *En Cisjordania existen, aproximadamente, 500 puestos de control y bloqueos de carretera que obstaculizan e impiden el movimiento de bienes y personas, a lo que hay que añadir cerca de 400 puestos de controles aleatorios al mes* <sup>18</sup>.

- *En Cisjordania el trazado final del Muro de la Separación será de aproximadamente 730 Km de longitud. En las áreas residenciales su altura es de entre 9 y 12 metros de hormigón, en las áreas rurales es un laberinto de vallas, alambre de espino y cámaras que tendrá una amplitud de más de 100 metros, engullendo enormes franjas de terrenos agrícolas palestinos. Sin olvidar que, un muro construido en los noventa ya aprisionaba a la población de Gaza de 1,3 millones de personas* <sup>19</sup>. *Así mismo, hay una distancia de seguridad a cada lado, llamada "zona de amortiguación" o "perímetro de seguridad". El muro está construido dentro de los territorios palestinos* <sup>20</sup>. *El Estado de Israel comienza la construcción de este Muro en el año 2002, lo que ha supuesto la anexión por parte de Israel de tierras de cultivo palestinas y la división de pueblos y familias, sometiendo a la población palestina a la marginalidad, la pobreza y el terror. Por todo ello, la Asamblea General de las Naciones Unidas condenó en 2003 la construcción del muro y un año más tarde fue declarado ilegal por el Tribunal Internacional de Justicia de la Haya.*

---

18. United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, UNOCHA. Disponible en: <http://www.unocha.org/where-we-work/occupied-palestinian-territory>

19. La Educación bajo la Ocupación. Stop The Wall. Campaña de Redes Palestinas Anti Muro del Apartheid. Septiembre del 2007.

20. Stop the Wall Campaign. Disponible en: <http://stopthewall.org/FAQs/33.shtml>

Puestos de control o *checkpoints*, muro del *apartheid*, sistema de permisos, detenciones administrativas, discriminación a la hora de contratar mano de obra palestina dentro de Israel y denegación de permisos de trabajo, toques de queda, cierres, bloqueos de carretera, etc.

Los puestos de control impuestos por la ocupación israelí, son un sistema bien estudiado y planeado para dar como resultado una sociedad que teme al movimiento público. Que fragmenta a la sociedad al dejar divididas las ciudades, pueblos y campos de refugiados, aislando a unos de los otros, incluso impidiendo la libertad de culto <sup>21</sup>. Se exige la posesión de un permiso para poder viajar entre Cisjordania y Jerusalén, al igual que para Gaza. Es difícil obtener dichos permisos, las reglas y normas relativas a la concesión de permisos cambian constantemente, en particular con respecto a la edad de las personas a las que se deniegan los mismos. Y los procedimientos son muy burocráticos y arbitrarios. Esto afecta a las mujeres y limita su movimiento, lo que impide su acceso a la educación y a la salud. Estas medidas impuestas por la ocupación, refuerzan la cultura que dicta un sistema de menos movimiento para las mujeres.

*"No puedo tener una vida normal. No puedo viajar a ningún sitio, ni siquiera ir a Jordania, y aunque pudiese viajar no me puedo llevar a mis hijos conmigo...no puedo llevar una vida normal como cualquier mujer con su marido y sus hijos..."*

*Mujer de Gaza residente en Jerusalén.*

*"No pude asistir a la reunión a tiempo porque me quedé atrapada en Jerusalén por el cierre del checkpoint durante varios días"*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

*"Por ejemplo, una cosa tonta y estúpida como sacarse el carnet de conducir, es algo que no puedo tener. No hay espacio en este país para llevar una vida normal..." gazatí residente en Jerusalén. Cada 3 meses tiene que renovar el permiso. Tiene derecho a residir porque su marido es ciudadano israelí. No puede viajar a Cisjordania"*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"(...) si me caso con un chico español pierdo mi residencia en Jerusalén, si me caso con un chico de Cisjordania pierdo mi residencia, si dejo el país y no demuestro que llevo viviendo aquí durante 7 años pueden confiscar mi carnet. Imagínate... ellos son los que nos quieren fuera. Siempre se vende que los palestinos queremos echar al mar a los israelíes, pero es justo lo contrario"*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

---

21. Israel aplica una política muy restrictiva de permisos y autorizaciones denegando la mayor parte de las veces a los varones menores de 50 años, acudir al rezo, tanto a los musulmanes como a los cristianos.

*"(...) por ejemplo si quiero ir a Ramala eso implica usar todo mi día, cola en los check-point, una carretera <sup>22</sup> en malas condiciones y con tráfico... Lo que quiero decir es que las condiciones de vida aquí no son fáciles".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

### **3.1.1.2. De bienes**

Restricciones a la circulación de mercancías: importaciones, exportaciones y movimiento interno de bienes, lo que tienen un efecto directo en la economía palestina, dándose un estrangulamiento de la misma y un aumento de los niveles de pobreza y crisis humanitarias.

*"(...) hemos tenido que cerrar la fábrica y de 50 personas empleadas que teníamos en el centro ahora quedan 15".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

*"Contamos con mano de obra, tenemos máquinas de coser, máquinas industriales de coser, pero no están funcionando porque no tenemos donde vender. Hicimos un estudio de mercado en el año 2000 y pensamos que podíamos vender nuestra producción en Oriente Medio (bordados tradicionales palestinos y elaboración de colchas), pero la situación política que vivimos lo ha hecho imposible".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

---

22. Se trata tan sólo de 30 km, aproximadamente, que requieren más de dos horas de viaje. La carretera es de un solo sentido, bordeando un barranco, y exclusivamente para palestinos. Dentro de estas políticas segregacionistas existen carreteras exclusivas para los israelíes, incluso dentro de los tPo, para acceder a las colonias.

### 3.1.2. Daños y confiscación de tierras, recursos naturales y propiedades

- *Israel, en 2010, demolió 459 infraestructuras: 191 en Jerusalén y 368 en el Área C* <sup>23</sup>.

- *Hay cerca de 224 colonias israelíes en Cisjordania, la mitad cuentan con el reconocimiento oficial del Gobierno israelí y la otra mitad, si bien han sido construidas bajo el beneplácito y ayuda del gobierno, no tienen aún ese estatus* <sup>24</sup>. *A pesar de la ilegalidad de los asentamientos y de la unánime condena de éstos por la comunidad internacional, el Gobierno israelí sigue permitiéndolos. Prueba de ello es la reciente expansión de los asentamientos de Givat Ze'ev, Kfar Sava, Maskiyot y Beitar Illit.*

- *Se estiman 500.000 colonos en los tPo: 300.000 en Cisjordania y 200.000 en Jerusalén Este.*

- *Los actos de violencia de los colonos hacia la población palestina continúan siendo un problema grave: en 2010 hubo un total de 79 víctimas palestinas y 219 daños a la propiedad a mano de colonos israelíes* <sup>25</sup>.

- *Israel consume el 80% de los recursos hídricos de Cisjordania. Los palestinos tan sólo el 20%. El consumo medio de agua en Palestina es de 70 litros por persona y día (en algunas comunidades no llega a los 20 litros), por el contrario en Israel es de 300 litros (lo recomendado por la OMS es un mínimo de 100 litros). Entre 180.000 y 200.000 palestinos/as no tienen acceso a agua corriente, mientras que 450.000 colonos tienen tanto o más agua que los 2,3 millones de palestinos de Cisjordania* <sup>26</sup>.

---

23. OCHA, The Monthly Humanitarian Monitor, January 2011. Disponible en: [http://www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_the\\_monthly\\_humanitarian\\_monitor\\_2011\\_02\\_11\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_monthly_humanitarian_monitor_2011_02_11_english.pdf)

24. B'Tselem The Israeli Information Center for Human Rights in the Occupied Territories. Disponible en: <http://www.btselem.org/settlements/statistics>

25. OCHA, The Monthly Humanitarian Monitor, January 2011. Disponible en: [http://www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_the\\_monthly\\_humanitarian\\_monitor\\_2011\\_02\\_11\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_monthly_humanitarian_monitor_2011_02_11_english.pdf)

26. Datos facilitados por Amnistía Internacional. Disponible en: <http://www.es.amnesty.org/paises/israel-y-territorios-ocupados/israel-rationa-el-agua-a-la-poblacion-palestina/>

Los daños son múltiples y diversos en lo que se refiere a confiscación de tierras, recursos naturales y casas; demoliciones y construcción de asentamientos; destrucción de infraestructuras, tanto de granjas como sistemas de riego, cosechas, hogares...

*"(...) cuando los israelíes ocuparon nuestro territorio toda la cooperativa fue destruida, tuvimos que volver a organizarnos y reconstruir todo de nuevo".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

En relación a los asentamientos o colonias recalcar que en muchas ocasiones los colonos llevan a cabo actos de violencia en contra de la población palestina bajo la protección del ejército: queman las cosechas, disparan con armas de fuego a las casas de los y las palestinas y matan a los caballos y burros de las haciendas. En estas circunstancias, las mujeres que viven en los pueblos cerca de una colonia, son prácticamente condenadas a ser prisioneras en sus propias casas, por miedo a salir y ser atacadas y, por otro lado, son ellas las que cuidan las pertenencias cuando los hombres salen al trabajo.

*"Los colonos son los mayores extremistas religiosos que nunca he visto. Y aún así somos nosotros los terroristas. Son ellos los que quieren un Estado judío".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

### 3.1.3. Agresiones y detenciones a la población

- *En la actualidad, hay aproximadamente 6.000 palestinos en cárceles israelíes. De ellos, 200 son menores de 18 años y 37 mujeres* <sup>27</sup>.

- *En 2010 murieron 87 palestinos y resultaron heridos 1.539, en su mayoría civiles. Mensualmente se produjeron:*

- *275 detenciones y 397 incursiones de búsqueda (de personas) en Cisjordania.*

- *Las fuerzas militares israelíes detuvieron a 289 menores* <sup>28</sup>.

- *218 detenciones administrativas y 940 detenciones de personas, quedando pendientes de causa* <sup>29</sup>.

---

27. Declaración del Coordinador de Ayuda Humanitaria de Naciones Unidas, Mr. Maxwell Gaylard, en el Día de los prisioneros palestinos, 17 de abril de 2011. Disponible en inglés en el siguiente enlace: [http://www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_18\\_04\\_2011\\_press\\_release\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_18_04_2011_press_release_english.pdf)

28. OCHA, The Monthly Humanitarian Monitor, January 2011. Disponible en: [http://www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_the\\_monthly\\_humanitarian\\_monitor\\_2011\\_02\\_11\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_monthly_humanitarian_monitor_2011_02_11_english.pdf)  
[http://www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_the\\_monthly\\_humanitarian\\_monitor\\_2011\\_02\\_11\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_monthly_humanitarian_monitor_2011_02_11_english.pdf)

29. Ibid.

Numerosos informes internacionales prueban que los arrestos y detenciones se producen de forma arbitraria y con un trato inhumano y se realizan ataques militares contra civiles: bombardeos en áreas residenciales, escuelas, hospitales, ambulancias, asesinato de civiles, asesinatos extrajudiciales sobre figuras políticas, etc. Todo ello fuera de la legalidad vigente internacional.

Los arrestos suelen ir acompañados de destrucción y deterioro de bienes, palizas, ataques de perros dentro de viviendas de civiles, registros corporales humillantes y de incursiones durante las primeras horas del día y/o en mitad de la noche. Los interrogatorios se llevan a cabo con una combinación de violencia psicológica y física.

Las mujeres presas sufren violencia de género cuando están bajo investigación o detenidas y, por otra parte, las malas condiciones de las prisiones afectan de manera sensible a su estado de salud.

La situación de los/as niños/as es particularmente preocupante, pues muchas veces se ven obligados a compartir celda con presos/as adultos/as, no reciben enseñanza y no pueden ponerse en contacto con sus familias.

Es evidente que Israel no trata de ganarse los corazones y las mentes con la administración de justicia, sino que actúa con mano de hierro en los arrestos, y en el trato de las personas detenidas y presas.

*"He estado tres veces al borde de la muerte. He estado en la cárcel diversas temporadas de mi vida. Tengo los brazos aun marcados con cigarrillos, como parte de algunas de las torturas".*

*Activista palestina.*

Hay que subrayar que gran parte de los datos aportados pertenecen a organismos oficiales, estas informaciones proceden entre otros de personas u organizaciones civiles que han puesto en conocimiento la agresión sufrida. No obstante, dada la frecuencia de las vulneraciones y agresiones, el miedo a represalias por parte de las autoridades israelíes y/o la ausencia de respuesta o por desconocimiento de los procedimientos de denuncia no siempre son comunicadas, por lo que el número de agresiones y daños sufridos podría ser mucho mayor al indicado.

## 3.2. **Ámbito geográfico y datos de población**

- *La población palestina es de 4.4 millones, lo que incluye a 1.7 millones de refugiados dentro de los territorios, constituyendo así el 43% de la población <sup>30</sup>. Hay 19 campos de refugiados dentro de los territorios <sup>31</sup>.*

- *3.005,552 millones de refugiados palestinos viven en campos fuera de los territorios (Jordania, Líbano y Siria) <sup>32</sup>.*

- *Se estima que hay cerca de 3.5 millones de palestinos viviendo en la diáspora <sup>33</sup>.*

- *Se estima que el 80% de la población de la Franja de Gaza recibe ayuda humanitaria <sup>34</sup>.*

- *De la ayuda económica proporcionada por la CAP a los Territorios Palestinos Ocupados sólo se recibió la mitad en 2010 <sup>35</sup>.*

- *Israel controla más del 85% del territorio Palestino.*

- *Cisjordania y Gaza están divididas en:*

- *Área A - bajo control civil y militar de la ANP.*

- *Área B - bajo control civil de la ANP y control militar israelí.*

- *Área C - bajo control civil y militar israelí.*

---

31. United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, UNOCHA. Disponible en página web: <http://www.unocha.org/where-we-work/occupied-palestinian-territory>. <http://www.pcbs.gov.ps/DesktopDefault.aspx?tabID=4151&lang=en>

32. The United Nation Relief and Works Agency for Palestine Refugees, UNRWA. Disponible en página web: <http://www.unrwa.org/etemplate.php?id=253>

33. Resource Center for Palestinian Residency and Refugee Rights, BADIL. Disponible en: <http://www.badil.org/es/recursos-para-visitantes-periodistas-y-activistas->

34. United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, UNOCHA. Disponible en: <http://www.unocha.org/where-we-work/occupied-palestinian-territory>

35. Ibid.

## **datos población**

<b>Región</b>	<b>Hombres</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Ambos</b>
Territorios Palestinos Ocupados	1.997.625	1.937.624	3.935.249
Cisjordania	1.243.064	1.205.369	2.448.433
Franja de Gaza	754.561	732.255	1.486.816

Fuente: PCBS. 2010. Palestine in Figures, 2009.

### **Algunos Datos Clave (Mujeres)**

Esperanza de vida	73,2 años <sup>36</sup>
Tasa de alfabetización	90,90% <sup>37</sup>
Tasa de fertilidad	4,6 hijos/as <sup>38</sup>
Edad media de matrimonio	19,4 años <sup>39</sup>
Mujeres cabeza de hogar	8,80% <sup>40</sup>
Tasa de mujeres con estudio superiores	7,60% <sup>41</sup>
Participación en el mercado laboral	15,40% <sup>42</sup>
Tasa de desempleo	29,80% <sup>43</sup>
Empleadas en servicios y otras áreas	62,50% <sup>44</sup>
Empleadas en agricultura, pesca y silvicultura	18,90% <sup>45</sup>
Empleadas en manufacturas	9,20% <sup>46</sup>
Empleadas en comercio y hostelería	7,60% <sup>47</sup>

36. Palestinian Central Bureau of Statistics - PCBS.2008. *Palestine in Figures, 2007* Ramallah.

37. PCBS.2009. Press Release: *On the Eve of International Population Day, 11/07/2009*. Ramallah.

38. Ibid.

39. PCBS.2008. Press Release: *Youth in Palestinian Territory Statistical Indicators: On the Occasion of the International youth Day 12 August 2008*. Ramallah.

40. PCBS.2009. Press Release: *On the Eve of International Population Day, 11/07/2009*. Ramallah.

41. Ibid.

42. Ibid.

43. PCBS.2009. Labor force Survey (July - September, 2009) Round (Q3/2009), Press Conference on the Labor Force Survey Results. 2/12/2009. Ramallah.

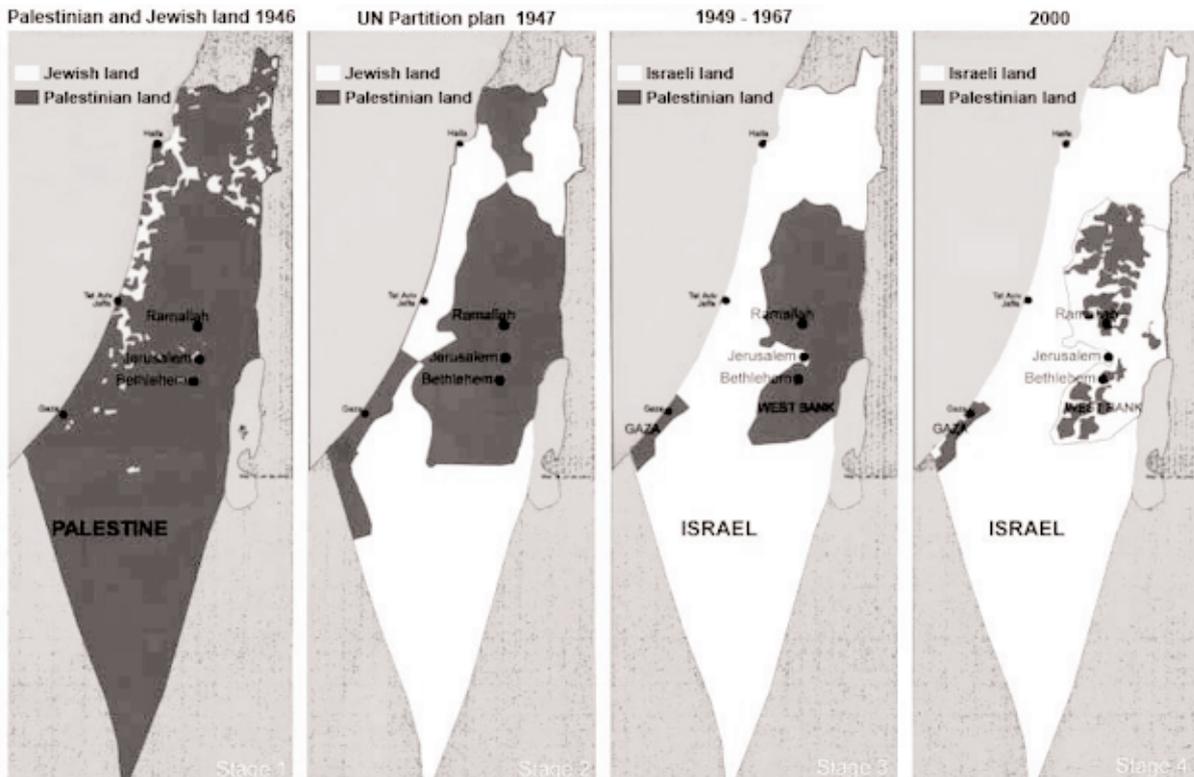
44. Ibid.

45. Ibid.

46. PCBS.2009. *Labor Force Survey (July-September, 2009) Round (Q3/2009), Press Conference on the Labour Force Survey Results. 2/12/2009*. Ramallah

47. Ibid.

## mapa de la ocupación de Palestina



Generalmente cuando se analiza la situación de la población palestina se suele diferenciar entre Cisjordania y Gaza por presentar una realidad distinta.

*"La ocupación aquí se desarrolla de una manera distinta. No tenemos bombas, enfrentamientos como en Gaza..., sino que tenemos otro tipo de opresión".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

Asimismo, el avance de la ocupación sobre los territorios palestinos y los recientes acontecimientos históricos ha dado lugar a que ambos territorios queden desconectados entre sí, no solo a nivel territorial, sino incluso a nivel político, mediante instituciones diferenciadas de "gobierno". Gaza ha quedado convertida en un campo de concentración y Cisjordania en núcleos de población aislados entre sí <sup>48</sup>.

---

48. Para ampliar información se recomienda visionar el documental *Gueto 2009*; disponible en el siguiente enlace: <http://www.gueto2009.com/sp/index.html>

*"Tú has visto el muro, mira el muro. El muro está hecho para dividir a los palestinos de los palestinos. Aislarnos. Jerusalén de hecho ya está aislada de Cisjordania".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"Mientras estamos en Cisjordania, de compras, pasándolo bien, viviendo bien, en Gaza están pasando hambre. Hemos dejado de ver a los de Gaza como nuestros hermanos, como nuestro pueblo. Hay sentimientos muy contradictorios con respecto a Gaza. Es de locos".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Y si bien la realidad es la misma para todos:

*"Cuando hablamos de la situación de las mujeres en Belén o en otras áreas, estamos hablando de personas que viven bajo ocupación, no tienen un gobierno independiente, ni un Estado independiente".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"La situación aquí en este sentido es igual que en el resto de Palestina".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

En ocasiones se producen vivencias y situaciones diferentes. Atendiendo a estas circunstancias, dentro de las áreas que nos competen en este estudio, y por aportar unas breves pinceladas:

Belén se caracteriza por el estrangulamiento económico y la pérdida de terrenos agrícolas con el avance de la construcción del muro.

*"Parte de las dificultades que tienen las mujeres de Belén es el acceso al empleo, son víctimas de la pobreza, lo que las mantiene en una situación de dependencia".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Hebrón, históricamente motor económico, también ha visto mermado su progreso y es ahora una ciudad castigada a dos bandas: por un lado, por la ANP por ser un bastión de Hamás dentro de Cisjordania; y por otro, por los colonos. Asimismo, la ciudad está dividida en dos áreas H1 y H2, lo que dificulta enormemente la vida y el tejido social de la población.

*"Hay ataques, represión, destrozos a centros e instituciones que tengan cualquier mínimo vínculo con Hamás, e incluso las sedes que son de Hamás son ocupadas, echan a la gente".*

*"Más de 50 funcionarios en el Distrito de Hebrón han sido despedidos de su trabajo por parte de la ANP".*

*Política palestina.*

*"En los Acuerdos de Oslo se realizó una cláusula independiente para Hebrón llamado Protocolo de Hebrón. En él se acordaba que la ciudad era dividida en 2 zonas H1 y H2. La H1 es jurisdicción israelí o Área C y la H2 Área A o de la ANP. La H1 tiene una población de 45.000 habitantes, de los cuales 500 son colonos y 2000 soldados. En esta zona hay 5 colonias y 3 más fuera de la ciudad. La sinergia, apoyo y complicidad entre colonos y soldados es aquí donde mejor se aprecia".*

*Activista palestina.*

Qalandia, además de por ser un campo de refugiados, por su proximidad al checkpoint de Qalandia <sup>49</sup>.

*"El checkpoint de Qalandia se encuentra pegado al campamento por lo que llegan los gases lacrimógenos, disparos, incursiones en las azoteas, etc.".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

*"La UNRWA reparte ayuda alimenticia cada dos meses. El campamento depende de la UNRWA, asimismo hay un comité que gestiona el campamento".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

*"Dos mujeres forman parte del comité, sin embargo, tienen serias dificultades para su participación pues hacen reuniones y no las convocan, invisibilización y coacciones ante las aportaciones y críticas de las mujeres, etc.".*

*Mujer de un campo de refugiados.*

Jerusalén destaca por las demoliciones, ocupación de casas por parte de colonos, detención de menores, sistemas de permisos, residencia, agrupación familiar y tasas. Ausencia de un gobierno o autoridad de referencia que les proteja. También por un aumento de los niveles de pobreza <sup>50</sup>.

*"Jerusalén de hecho ya está aislada de Cisjordania".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

---

49. Este *checkpoint* es la principal vía de entrada de Cisjordania a la ciudad de Jerusalén.

50. Si bien no es un área dentro del diagnóstico, dada la importancia de Jerusalén se ha realizado una entrevista en profundidad y varias en situación.

Ramala se ha convertido en la capital de facto, con un desarrollo económico y de infraestructuras en los últimos años, muy importante. Es una burbuja de bonanza en comparación con el resto de los territorios lo que ha dado lugar también a una brecha de clases sociales, sobre todo en las áreas rurales <sup>51</sup>.

Además de estas singularidades hay que tener en cuenta también las diferencias que se dan entre el ámbito rural, urbano y los campos de refugiados.

*"La situación es diferente si hablamos de la ciudad, de los pueblos o de los campos de refugiados".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

En línea con lo anterior, esta situación genera al mismo tiempo un sentimiento común de aislamiento, soledad y falta de apoyo con respecto al otro. Y, a su vez, un sentimiento de impotencia y frustración por no poder mejorar la situación de sus semejantes. Es evidente que esto no es gratuito, sino que es una más de las estrategias que usa Israel para impedir el fortalecimiento del tejido social y, en última instancia, la construcción de un Estado palestino.

*"La situación aquí (Jerusalén) es terrible y no se conoce. Incluso los palestinos que viven en otras áreas no tienen ni idea del tipo de vida que estamos llevando..."*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"(...) imagina, cuando fue la guerra de Gaza, yo lo vi al igual que tú a través de la tele, porque como palestinos no pudimos hacer nada, solo mirar a través de la televisión cómo estaban siendo asesinados".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

En definitiva, la sociedad palestina ha vivido condicionada por la violencia política derivada de la ocupación israelí. Una ocupación que ha actuado como factor determinante en la vida cotidiana de las familias palestinas, así como de sus interrelaciones, sus propios valores estructurales como pueblo y sus proyectos de futuro, limitando hasta límites extremos su derecho al desarrollo y a la autodeterminación.

*"La ocupación afecta de una forma muy profunda a todos los aspectos de nuestra vida, incluso a cómo las personas se comunican entre sí".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

---

51. González, E.; *Ramala brilla en el escaparate*, en Diario El País el 11/04/2010. Disponible en: [http://www.el-pais.com/articulo/reportajes/Ramala/brilla/escaparate/elpepusocdmg/20100411elpdmgprep\\_7/Tes](http://www.el-pais.com/articulo/reportajes/Ramala/brilla/escaparate/elpepusocdmg/20100411elpdmgprep_7/Tes)

*"La ocupación israelí ha conseguido cambiar a nuestra sociedad de una manera que nadie puede entender".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"[La ocupación] Afecta a nuestra estructura familiar, para mí esto hace aún peor la situación para las mujeres".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Sin embargo, esta situación que venimos describiendo no encaja con la idea que tenemos de conflicto, ya que las fuerzas no guardan simetría alguna. No se trata de una guerra con dos bandos equilibrados, tampoco del enfrentamiento entre las fuerzas armadas de dos Estados. Se trata de un Estado (Israel) que ocupa ilegalmente el territorio de un pueblo (Territorios Ocupados Palestinos <sup>52</sup>), con consecuencias nefastas para la población civil, y en particular para las mujeres.

---

52. Hasta la fecha, no está reconocido por muchos países como un Estado, entre ellos el propio Estado de Israel, a pesar de la R242 (1948) instando a la creación de un Estado de Israel y otro Estado Palestino, aún no ha sido creado, a pesar de que tanto Hamás en Gaza como la ANP en Cisjordania realicen funciones similares a las competencias de un Estado.

## movimiento asociativo de mujeres <sup>53</sup>

*"Hay muchas mujeres haciendo trabajos maravillosos, mujeres muy fuertes y valientes, ejemplares, dadas las circunstancias en las que vivimos".*

Asociación de Mujeres. Ramala

### 4.1. Breves apuntes a la historia del movimiento asociativo de mujeres

**E**l movimiento de mujeres en los territorios ocupados palestinos tiene una larga trayectoria pues son ya 62 años de ocupación. Desde sus inicios se ha desarrollado de forma paralela al movimiento nacional frente a la ocupación. Debido a ello, este movimiento ha ido variando en función de las circunstancias políticas, sociales y económicas que estaban desarrollándose en el contexto nacional, afectando de esta manera al propio discurso y trabajo de las mujeres.

El esfuerzo, dinamismo, capacidad de organización de las mujeres ha sido mayúsculo. Pues no solo han sido parte en la lucha activa contra la ocupación, sino que han tenido que ganarse a pulso el reconocimiento por parte de su propia sociedad del papel que han y están desempeñando, hacerse su propio hueco para formar parte en los procesos de toma de decisiones que atañen a la sociedad en una doble vertiente: en la resistencia frente a la ocupación y los procesos de negociación de paz y en la construcción de un propio Estado independiente democrático y basado en los derechos humanos.

#### La historia vivida y contada por las mujeres

*"Las mujeres palestinas han estado presentes siempre en la lucha y en la resistencia participando a diferentes niveles. En 1921 se creó la primera organización de mujeres palestinas, la Unión de Mujeres Palestinas. En 1929 se congregó la primera conferencia en Jerusalén organizada por esta Unión en la cual participaron 200 mujeres".*

53. Para más información destacamos la siguiente publicación de interés: D. Randa Nasser y colaboradores. *Palestinian Women Discourse*. Palestinian Women Forum 2008.

*"Para comprender la trayectoria de nuestra organización es necesario remitirse a la época de la Nakba (1948). Tras un año viviendo en el campamento vino la UNRWA a darnos apoyo, por lo que había comida pero no otro tipo de infraestructuras que eran igualmente necesarias; empezamos a organizar escuelas y a organizar la asociación. Tuvimos el consejo del Gobierno jordano y decidimos establecer una cooperativa, de modo que fuésemos auto-sostenibles y además pudiéramos dar empleo a las mujeres. En 1958 nos establecimos en Jordania-hoy en día Cisjordania-. Es la primera cooperativa de mujeres que se creó".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

*"La Unión General de Mujeres Palestinas (GUPW en sus siglas en inglés) se estableció en 1965 como un órgano de la OLP y es considerada como el órgano de representación oficial para las mujeres palestinas en todo el mundo. También es la coordinadora de organizaciones de todas las mujeres en Palestina y en el exilio".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"El movimiento asociativo de mujeres, al igual que el resto de movimientos sociales tenían centrado su trabajo en la resistencia frente a la ocupación. El modo de lucha empleado por las mujeres era el mismo que el de los hombres, una imitación. Este hecho hacía también muy difícil constituir coaliciones entre mujeres".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"(...) antes de esa fecha formábamos parte de una organización popular llamada Women Committee for Social Work, una organización muy grande que trabajaba en todo Cisjordania y Gaza. Esta fue constituida en 1982 y hasta los Acuerdos de Oslo su principal objetivo era fortalecer, organizar y empoderar a las mujeres para facilitar su participación en la causa nacional combatiendo la ocupación. La mayor parte del trabajo estaba focalizado en actividades políticas, en cómo fortalecer e implicar a las mujeres para formar parte de la política en la lucha contra la ocupación".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"(...) comenzamos esta tarea con actividades de sensibilización y talleres, propiciando un cambio de mentalidad, con el objetivo de tener nuestras propias instituciones, animando a participar en manifestaciones y abriendo un gran número de guarderías, etc. Esto ocurrió antes de la primera Intifada, porque durante la misma se cerraron muchos lugares como la universidad, colegios... Ello nos llevó a crear un sistema alternativo para poder continuar con la educación, papel que además desempeñaron las mujeres".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Durante la primera Intifada las mujeres desempeñaron muchos roles activos en la sociedad por lo que la mentalidad fue cambiando, la sociedad fue aceptando este derecho y las mujeres consiguieron hacerse un hueco en la política y su participación; esto supuso un auténtico logro".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"A raíz de la primera Intifada, el problema palestino comenzó a tener una visibilidad internacional, que nos sacó del aislamiento internacional al que estábamos sometidos. Este hecho nos dio esperanza. Hasta aquel entonces el espacio político para las mujeres era inexistente; hubo algunas modificaciones legales y poco a poco fuimos introduciéndonos en aquellos campos que por nuestro rol tradicional de género ya veníamos desempeñando como es la educación y la salud (eso sí, no como médicos, sino al lado de los mismos). La estrategia era ir pasando poco a poco de lo social a lo político, participando en la toma de decisiones en otros ámbitos, obteniendo un reconocimiento de ese papel que jugábamos en la sociedad y comenzando a intervenir en lo político en esas áreas. Así que comenzamos a explotar esos campos, donde éramos más brillantes que los hombres. Esto nos dio autoconfianza en nosotras mismas".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"En 1989 nos volvieron a tratar de un modo paternalista y se nos culpaba de fomentar la fragmentación de la sociedad palestina. Por un lado, nos argumentaron que vivíamos en una sociedad conservadora islámica y, por otro, que no estaban dispuestos a aceptar disputas internas. Entonces nosotras nos preguntábamos que de qué sociedad democrática se hablaba".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"En 1991, conseguimos que 5 mujeres participaran en la Conferencia de Madrid y paralelamente muchísimas mujeres formamos parte de la marcha de Jerusalén. Sin embargo, la reflexión que hicimos de estos supuestos logros es que seguíamos estando de figurantes, no teniendo en cuenta nuestras aportaciones ni reconociendo nuestra labor".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Asimismo, en esos años muchos de los dirigentes hombres estaban en prisión por lo que las mujeres empezamos a desempeñar sus cargos".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Después de los acuerdos de Oslo y de la llegada de la ANP, lo que quiera que signifique aquí Autoridad, comenzamos a pensar en nuestras necesidades sociales, en modificar y/o crear nuevas legislaciones, en cómo crear mecanismos de protección de los derechos de las mujeres, empoderamiento de las mujeres, cambio social frente a la cuestión de género, etc. Pues nosotras no queríamos que nos pasara lo mismo que lo ocurrido con otras experiencias en el mundo árabe, en las que, una vez conseguida la independencia, se volvió a relegar a las mujeres al desempeño de su rol tradicional de género. En Palestina eso había cambiado y queríamos que continuara así, se han hecho muchos esfuerzos en temas sociales y era necesario continuar hacia delante. Luchamos por nuestra democracia, creemos en los derechos humanos y en los derechos de las mujeres. Por ello, cuando constituimos esta entidad en 1997 nuestro propósito era organizar y empoderar a las mujeres centrándonos en temas sociales".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Las mujeres comprendimos que independientemente de nuestra afiliación política y de nuestra pertenencia a los partidos políticos nos encontrábamos en la misma situación. En ese punto, fue cuando comenzamos a organizarnos, formar coaliciones y establecer un objetivo común: mujeres como sujetos políticos y de derecho".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"La mentalidad de los que detentan el poder es muy corta, pues no entienden que no necesito estar en la administración o en un partido político para hacer política; desde una ONG se puede hacer igualmente, desde nuestra visión feminista estamos haciendo política, como mujer hago política".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Cuando es evidente que un Estado Palestino no se podrá realizar con la presencia de la ocupación, el movimiento de mujeres continúa trabajando en ambos sentidos, es decir, al interior de su sociedad y contra la ocupación".*

*"(...) llevamos 25 años y es una convicción, no un trabajo".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Las mujeres palestinas, representan casi la mitad de la sociedad, han sido víctimas y sobrevivientes de la violencia indiscriminada del Estado de Israel, pero como en la mayoría de las sociedades, también han sido los soldados desconocidos.

*"Las mujeres en la historia de Palestina han desempeñado un papel muy activo, la mayoría además pertenecían a los pueblos, tenemos un ejemplo maravilloso en nuestra propia historia".*

*Activista palestina.*

Entre sus aportaciones destacamos el desarrollo de los trabajos que ocupaban los hombres que ya no están, el apoyo a la recuperación política y económica del país, el mantenimiento y fomento de la cohesión social, garantizando de este modo la subsistencia de la familia en medio del caos y la destrucción. A todo ello hay que sumarle, además, su participación en el movimiento de Paz, a escala comunitaria y desde la base.

*"El rol de las mujeres en la causa palestina ha ido variando. Por ejemplo, mi madre en su juventud, participaba en los partidos políticos, cosía ropa, entregaba alimentos, daba clases para las personas más necesitadas. Las mujeres iban a manifestaciones, hacían pintadas, salían en mitad de la noche si era necesario... pero ahora no vemos esto. Parte de esta transformación se dio a raíz de los Acuerdos de Oslo, pues gran parte de estas mujeres políticas crearon organizaciones de mujeres, ONGs. Y la participación política y el voluntariado social se frenó".*

*Activista palestina.*

Dentro de este panorama general, con una realidad cambiante e inestable, el movimiento de mujeres ha pasado por diversas fases, teniendo que actualizar, repensar y crear nuevas estrategias para atender:

- La resolución del conflicto.
- La construcción de un Estado democrático basado en los derechos humanos y en la igualdad de género. Lo que requiere para ello una transformación de la sociedad patriarcal.
- Las necesidades inmediatas y los intereses estratégicos de las mujeres.

Pero para que las mujeres palestinas puedan participar de manera activa y adecuada en la prevención y resolución de conflictos y en la construcción de la paz, es necesaria su participación en pie de igualdad, tanto a niveles políticos como de base.

*"(...) estamos trabajando en diversas estrategias para cambiar la situación de las mujeres, una de ellas, que consideramos muy importante por ser una referencia nacional y transversal en todas sus actuaciones, es la creación del "Documento de los derechos humanos de las mujeres en Palestina". Se trata de una declaración de principios que recoge los derechos de las mujeres, en un intento de crear una sociedad basada en la igualdad de género y en el pleno reconocimiento de los derechos de las mujeres como derechos humanos. Es muy importante este paso".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

## 4.2. Marco Jurídico

*"En 1991 obtuvimos el logro de que se incluyera en la constitución que hombres y mujeres son ciudadanos en igualdad de condiciones"*

Asociación de Mujeres. Ramala

Las leyes que gobiernan la vida de la sociedad palestina se rigen por diferentes sistemas legales, pues se trata de un compendio de leyes procedentes de diversos regímenes y épocas. En Palestina cohabitan actualmente leyes promulgadas por el Imperio Otomano hace 400 años, por el Mandato Británico y, consecutivamente, por cada gobierno extranjero que ocupó en un momento u otro la tierra palestina. De tal forma que, en Cisjordania, a las leyes anteriores se le suma la ley jordana, promulgada durante el Mandato de Jordania sobre este territorio (1948-1967). Lo mismo ocurre con Gaza y las leyes egipcias <sup>54</sup>.

*"Las leyes que rigen son la egipcia y la jordana, las cuales son muy antiguas y están obsoletas, ni tienen en cuenta la situación de las mujeres ni las protegen frente a diversas situaciones".*

Asociación de Mujeres. Ramala.

Después de 1967 Israel establece una administración militar que gobierna a los palestinos residentes en Cisjordania y Gaza. Este sistema estaba constituido por más de 2.500 órdenes militares que gobernaban y restringían la vida de los palestinos. Asimismo, la firma de la Declaración de Principios, o mayormente conocido como los Acuerdos de Oslo (1993), si bien permitía por primera vez un cuerpo legislativo propio al crearse la ANP <sup>55</sup> supuso en realidad otra fragmentación más, al quedar los territorios divididos en Área A (17% de Cisjordania), B y C (60% de Cisjordania). Esto conllevó también que los residentes palestinos del Área C, los colonos y las fuerzas militares israelíes que entraban en los tPo quedaran fuera de este marco jurídico y fueran regidos por leyes israelíes.

*"En las negociaciones políticas tampoco se tiene en cuenta que la legislación cambia dependiendo de si se trata de la zona A, B o C. Esto tiene un impacto muy negativo sobre todo en las mujeres, por ejemplo, en caso de divorcio".*

Asociación de Mujeres. Ramala.

---

54. La Ley jordana del Estatuto Personal (Law of Personal Status) fue aprobada en Cisjordania en 1976 y la Ley egipcia de los Derechos de Familia (Law of Family Rights) en Gaza en 1954.

55. La firma de los Acuerdos de Oslo, supuso entre otras cuestiones, la retirada de las fuerzas israelíes de la Franja de Gaza y Cisjordania, así como el derecho de los palestinos al autogobierno en esas zonas a través de la autoridad palestina. Para ello se creó un gobierno interino que duraría cinco años hasta consolidar un Estado propio. Las cuestiones acerca de Jerusalén, los refugiados, los asentamientos israelíes, la seguridad y las fronteras exactas fueron excluidas del acuerdo y se abordarían en negociaciones sucesivas durante el periodo de transición.

La segunda Intifada <sup>56</sup> supuso un retroceso en el desarrollo legislativo pues los territorios quedaron sumidos en la guerra y en el caos interno <sup>57</sup>.

*"(En 1997-98.) Nosotras en aquella época (época inmediatamente posterior a la firma de los Acuerdos de Oslo) realmente pensábamos que íbamos a disponer de un Estado propio, que las leyes que proponíamos eran las que nos iban a gobernar, que las cosas que estábamos trabajando iban a tener un impacto en el futuro, es decir, que estábamos edificando muy seriamente nuestro futuro Estado. Cuando repasas la historia de aquella época te das cuenta de que nosotras no éramos las únicas idealistas, sino que toda la sociedad estaba soñando con lo mismo. El ambiente era muy diferente. Se hizo mucho trabajo en 10 años, en 1996 conseguimos como sociedad palestina constituir el primer consejo legislativo; se hizo mucho de forma seria y con amor. Cuando Israel decidió de nuevo la invasión (segunda Intifada) el trabajo que realizamos en esos 10 años se esfumaron en 10 días, rompieron todo, infraestructuras, edificios, y también destrozaron nuestra moral y esperanzas".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

En 2005 con la firma del alto el fuego la normalidad fue paulatinamente restableciéndose. No obstante, en 2006 la victoria de Hamás en las segundas elecciones democráticas que se celebraban en los territorios provocó un nuevo castigo israelí, la finalización de la ayuda internacional y finalmente una lucha interna en la sociedad entre Fatah y Hamás. Como fruto de ello, a día de hoy, el Parlamento Legislativo Palestino sigue sin funcionar con normalidad y tiene que aplicar estrategias alternativas para continuar avanzando:

*"(...) el documento que se aprobó unánimemente fue elevado al Presidente de la ANP, procedimiento habitual debido a la ausencia de consejo legislativo".*

*Política palestina.*

En relación a los palestinos y palestinas que viven en las tierras que fueron ocupadas en 1948 –el actual Estado de Israel– son las leyes israelíes las que se les aplica, al igual que para los y las palestinas que viven en Jerusalén Este <sup>58</sup>.

*"Nos oprimen a través de la ley, dicen "esta es la ley" pero la gente no se da cuenta que es la ley de los opresores para los oprimidos, por lo que no es una ley para la protección de los oprimidos, sino que es la ley de los opresores, de la ocupación ¿Cómo esta ley, siendo yo una persona oprimida por la ocupación, puede garantizarme protección alguna o serme aplicada?"*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

---

56. La segunda Intifada se desarrolló desde el año 2000 al 2005, año en el que se firmó un alto el fuego.

57. Durante la segunda Intifada los tPo quedaron sumidos en el caos. Las fuerzas y cuerpos de seguridad quedaron mermados por la fuerza ocupante. De hecho, el cuerpo policial fue destruido (oficinas, comisarias, coches, equipos de comunicación...) y no estuvo en servicio en al menos 3 años. Ante la pérdida de fuerza, no solo por la ocupación, sino también por una falta de transparencia, sistema inoperante, partidismo, etc. Los clanes y grupos armados se hicieron con el control de los territorios tomándose e impartiendo justicia por su cuenta.

58. Jerusalén Este inicialmente estaba bajo el sistema jurídico jordano, hasta que en 1980 Israel, contraviniendo la legislación internacional y de forma unilateral, declaró a Jerusalén capital indivisible y bajo una ley básica llamada Jerusalén extendiendo así la legislación israelí a los palestinos residentes en Jerusalén.

A la luz de esta información se hace evidente que esta fractura en la jurisdicción legal es, uno de los mayores impedimentos para una adecuada administración de justicia en los tPo.

*"Cualquier cambio legislativo supone un tremendo esfuerzo, tanto por el sistema que tenemos, las zonas en las que se aplica o las mentalidades dominantes".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"La ley palestina da igualdad completa de derechos a las mujeres, cosa difícil de llevar a la práctica aunque esté legislado, debido a varias razones, entre las que destaca que no haya una única ley palestina".*

*Política palestina.*

Asimismo, este sistema jurídico perpetúa a las mujeres en una situación de discriminación, vulnerabilidad e inseguridad, principalmente en relación a la ley del estatuto personal y/o la ley de la familia así como la ley penal, áreas en las que el movimiento de mujeres palestinas ha reivindicado de forma histórica, su reforma; pues son las leyes que gobiernan su vida en la esfera privada y las que en principio deberían proteger sus derechos:

*"(...) nos dimos cuenta de que lo que estábamos haciendo era unos primeros auxilios. (...) que está bien, pero que si realmente queríamos provocar un cambio, solventar parte de esos problemas sociales era necesario cambiar las leyes".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Comenzamos trabajando por la revisión y reforma del sistema jurídico como un medio para acabar con la discriminación legal hacia las mujeres. Es muy importante dar este paso, aunque no es el único, pues entendemos que hay que trabajar a diversos niveles para producir un cambio y que las mujeres dejemos de ser objeto de discriminación. No es solo la ley, que es un paraguas, sino también quién la aplica, cómo lo percibe la sociedad, etc. También entendimos que si queríamos conseguir esas metas era necesario aliarse con otras organizaciones de la sociedad civil, no solo organizaciones de mujeres".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Señalar también que el sistema judicial palestino tiene tribunales regulares (civiles y criminales) y tribunales religiosos que son los que aplican al estatuto personal (*Sharía*<sup>59</sup> para los

---

59. Sharia al Islamiya ("vía o senda del Islam", hispanizado charia -aparece muy frecuentemente como Sharía-) es el cuerpo de Derecho islámico. Constituye un código de conducta, en el que se incluyen también normas relativas a los modos del culto, criterios de la moral y de la vida, las cosas permitidas o prohibidas, las reglas separadoras entre el bien y el mal. En los medios occidentales se la identifica como ley musulmana o ley islámica, aunque su identificación con la religión es matizable: aunque está en el Islam, no es un dogma ni algo indiscutible (como pudiera serlo el texto del Corán), sino objeto de interpretación. Denota un modo de vida islámico que es más que un sistema de justicia civil o criminal. Como una cuestión de conciencia personal y guía moral de conducta, la Sharía está adoptada por la mayoría de los creyentes y practicantes musulmanes, en distintos grados; pero, a diferencia de las orientaciones morales de la Biblia para los cristianos, no sólo constituye un código religioso de orientación vital, sino que codifica específicamente la conducta y rige todos los aspectos de la vida. Ha sido instituida como ley por ciertos Estados, que se definen como islámicos. En esos casos, los tribunales de justicia se instituyen como tribunal islámico y velan por su cumplimiento. Muchos países del mundo islámico, aunque no se hayan definido de forma completa como Estado islámico, han adoptado parcialmente en su legislación elementos de la Sharía en áreas como las herencias y los testamentos, la regulación de las actividades bancarias y de los contratos, etc. Fuente wikipedia

musulmanes y Cortes Religiosas para las comunidades no musulmanas reconocidas) <sup>60</sup>.

#### 4.2.1. Ley del estatuto personal y/o Ley de los derechos de la familia

La ley <sup>61</sup> que gobierna y organiza las relaciones personales entre los miembros de la familia, se llama la "Ley del Estatuto Personal", (*Qanun al-Ajwal al-Shakhshyieh*). Los artículos que contempla esta ley son: la edad del matrimonio, la dote, el *wali* o representante del matrimonio, el contrato de matrimonio, la poligamia, el divorcio, la manutención y la custodia.

Esta ley supone una discriminación en razón del género en todos sus artículos. A continuación se exponen brevemente algunos ejemplos. En el caso de divorcio el hombre tiene derecho unilateral al divorcio, aplicando una fórmula verbal y registrándolo en las cortes es suficiente, es decir, no necesita que la mujer dé su consentimiento o que se celebre ante un tribunal. Según esta misma ley, para que una mujer pueda solicitar el divorcio ha de darse una o más de las siguientes circunstancias: (1) que el esposo tenga una enfermedad mental; (2) que el esposo no resida en el domicilio familiar por más de un año; (3) que el esposo no pueda y/o no tenga cómo mantener sus responsabilidades económicas para con la familia; (4) que el esposo haya sido condenado a prisión por más de tres años; (5) que el esposo rompa cualquiera de las condiciones del contrato de matrimonio.

El modelo de familia que promueve la presente ley es un modelo donde la mujer no tiene responsabilidades económicas en el matrimonio, siendo el hombre el único responsable de sostener a la familia. En este modelo también el hombre tiene derecho legal a practicar la poligamia. Lo mismo ocurre con la figura del *wali* o guardián. Según la ley, la mujer no puede casarse si no es con la presencia de un guardián varón de su familia, puede ser el padre, el hermano, o cualquier varón de su familia. Esa condición es aplicada a todas las mujeres, cualesquiera que sea su edad y situación social.

Otro ejemplo de esta discriminación legal es en la capacidad de testificar en los contratos de matrimonio. Pues según la ley, son precisos dos testigos varones en el momento de la firma del acuerdo de matrimonio y no se permite que estos pudieran ser mujeres.

También es importante destacar que si bien esta ley no está basada en la religión, es usada por organizaciones y personalidades religiosas como tal.

---

60. Human Right Watch. 2006. *A Question of Security: violence against Palestinian Women and Girls*. Disponible en: <http://www.hrw.org/en/reports/2006/11/06/question-security>

61. Para profundizar en el tema recomendamos WELCHAMN, L. *Islamic Family Law. Text and practice in Palestine*. 1999. Women's Center For Legal Aid and Counseling.

*"Tratamos de generar un debate, de explicar que incluso la religión islámica maneja el tema de las mujeres de un modo progresista: puede participar en política, igualdad frente al hombre, derecho a recibir educación, etc. pero el movimiento fundamentalista dentro de Palestina va en contra de la religión islámica".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

En 1998 se produjo un debate público fruto de una campaña organizada a nivel nacional por el Centro de Mujeres para la Asesoría Legal y Social (conocida como WCLAC). En ella se solicitaban reformas legales a la Ley de Familia y/o Estatuto Personal. Esta campaña nacional también fue conocida públicamente como *The Model Parliament* o el *Parlamento Modelo*.

*"Durante dos años hicimos talleres de capacitación con la sociedad civil y otros actores sociales en toda Cisjordania y Gaza, culminando este proceso en lo que nosotras llamamos el "Model Parliament". (...) Seguimos la siguiente estrategia: cogimos artículo por artículo y cambiamos los que afectaban a las mujeres. Fue un evento muy importante. La corte religiosa salió a la vanguardia a defender lo que ellos creen... Los periódicos se pusieron a escribir y escribir sobre el tema, se formó un revuelo social grandísimo, había gente que estaba en contra y que afirmaban que cómo estas locas se pusieron a hacer esto... Si pudiéramos al menos cada 10 años provocar una convulsión social que saque todo a la luz, luego cada uno que piense lo que quiera. Si hace falta un par de locas para ello, que lo hagan. Aquella vez fuimos nosotras".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Las reformas que se propusieron durante la campaña exigían más derechos a las mujeres de los que existen en la actualidad, por ejemplo, que el divorcio se celebrase ante un tribunal y con la presencia de un juez y que se aplicase la misma normativa para hombres y mujeres a la hora de solicitar el divorcio, o que toda mujer mayor de 18 años tuviese potestad legal para casarse sin la necesidad de un guardián.

Si bien esta campaña no logró alcanzar los objetivos propuestos sí propició una reflexión social sobre la legislación vigente, así como el papel que estaban desempeñando o debían desempeñar los distintos actores implicados.

*"Lo que pasó fue que la ANP se dio cuenta de que no habían tenido en cuenta para nada la ley de la familia y que no habían hecho nada con ella. Asimismo, los religiosos se dieron cuenta de que ellos no eran los únicos con derecho a hablar, opinar y cambiar las cosas. El resultado fue que muchas más gente se dio cuenta de que había un problema con las leyes".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"El presidente Arafat formó un comité compuesto por abogados, consejeros, para que empezaran a cambiar la Ley de la Familia y/o Estatuto Personal. El Juez Supremo formó también otro comité para elaborar una propuesta de reforma de modo que no fuésemos las únicas que presentábamos una reforma legal".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

El movimiento organizativo de mujeres ha seguido manteniendo esta batalla legal interna para conseguir cambiar una pieza que consideran clave para superar la situación de discriminación en la que se encuentran las mujeres. Para ello ha empleado diversas estrategias que van desde comprender mejor su propia sociedad:

*"Entre todo ese trabajo, también nos dimos cuenta de que necesitamos hacer más estudios para comprender la sociedad. Hicimos un estudio sobre la Ley de la Familia y qué piensan las mujeres de cada uno de los artículos. Otro trabajo que ya está escrito y falta traducir el concepto de protección que tienen las mujeres".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Otra estrategia se llevó a cabo para mantener la incidencia política y la sensibilización, llegando incluso a paralizar propuestas de los grupos más conservadores.

*"En el movimiento de mujeres palestinas hemos elaborado una propuesta de ley y estamos trabajando en su incidencia política con las personas presentes en la toma de decisiones del gobierno, con el consejo legislativo, con el primer ministro e incluso con el presidente, para que adopten esta nueva ley".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Hace dos años se presentó una propuesta por parte del Juez Supremo a la ANP, nosotras nos manifestamos y el resultado fue que esta propuesta se paralizase. Finalmente el presidente anunció que no iba a recibir ninguna propuesta de los diferentes grupos, sino que había que hacer una reforma consensuada entre todos. Así que ahí estamos todavía, tratando de consensuarnos".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Finalmente, se ha llegado a un consenso de mínimos no exento de dificultades.

*"Entonces para mí la cosa es que teníamos una visión, una utopía y una realidad. La realidad ahora es que si conseguimos cambiar esos 5 artículos la vida de las mujeres va a cambiar. La propuesta del Juez Supremo es mala, pero si estamos con él y conseguimos cambiar, aunque sea en dos artículos, eso se habrá ganado. Vamos a comenzar las negociaciones ahora. Por más difícil que sea, hay que poner todo en común. Salam Fayad también dijo que está esperando las propuestas para pensar en ellas seriamente e introducir un cambio a nivel de la Ley de Familia, parece que lo va a estar apoyando".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Otro asunto, es que el trabajo que estamos haciendo es cuestionable mientras no haya una unidad nacional interna".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

#### 4.2.2. Ley penal

Como se señalaba al inicio, modificar la Ley Penal es otro de los objetivos legislativos presentes en el movimiento asociativo de las mujeres pues vuelve a ser discriminatorio para las mismas, dejándolas desamparadas ante situaciones de violencia <sup>62</sup>.

*"Si tenemos una buena legislación ninguna mujer será asesinada por eso que llamamos "asesinatos de honor", tendrá derecho a elegir a su marido, protección para sus hijos".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Es importante el trabajo realizado por el Ministerio de Asuntos de Mujer en relación a los "crímenes de honor", y en ese sentido se han congelado dos párrafos, uno de la ley egipcia que rige en Gaza y otro de la ley jordana que rige en Cisjordania; ambos facilitaban condenas leves a los perpetradores hombres de dichos crímenes".*

*Política palestina.*

El trabajo realizado y a realizar para su reforma presenta las mismas dificultades que la Ley de la Familia y/o Ley del Estatuto Personal: posturas polarizadas que bloquean o dificultan cualquier tipo de cambio, falta de firmeza en el apoyo institucional y dificultades internas derivadas de la propia ocupación.

*"(...) estamos trabajando para modificar la ley criminal, a la que últimamente se le está poniendo mucha atención. El Ministerio de Justicia pidió a las ONG que presentaran una propuesta de reforma legislativa. No fue nada fácil porque dentro de esas ONGs hay hombres que no querían esos cambios. En cualquier caso hemos conseguido avanzar, pues la semana que viene se va a realizar la última lectura y modificaciones de la propuesta antes de enviarla al Ministerio. Después nos la devolverán. El tema ahora es quién la va a leer y cómo. Al menos, muchos de los artículos aspiran a lo máximo, para así poder después negociar".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"¿Existe pena de muerte?" "Sí hay y no hay. En la Constitución no viene recogida, pero hay órdenes que salen de las cortes que sí condenan a pena de muerte, si bien es el presidente el que en última instancia da el visto bueno. Actualmente hay decenas de estas órdenes que están sin firmar, pero estamos trabajando para que por ley no se puedan emitir este tipo de órdenes y para que se anulen las sentenciadas".*

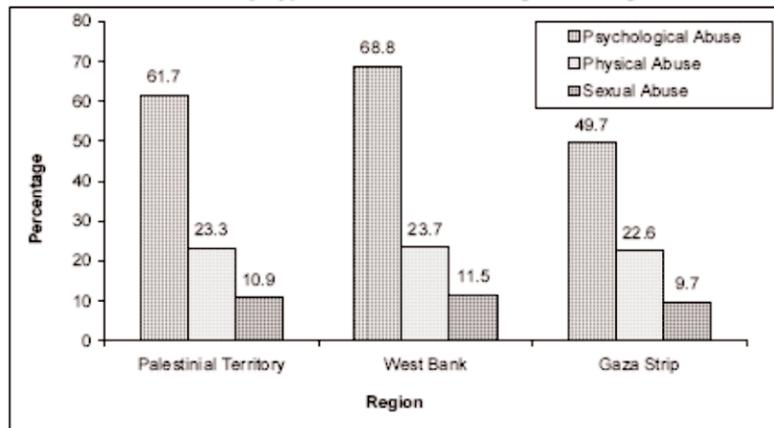
*Asociación de Mujeres. Ramala.*

---

62. Human Right Watch. 2006. *A Question of Security: violence against Palestinian Women and Girls*. Disponible en: <http://www.hrw.org/en/reports/2006/11/06/question-security>

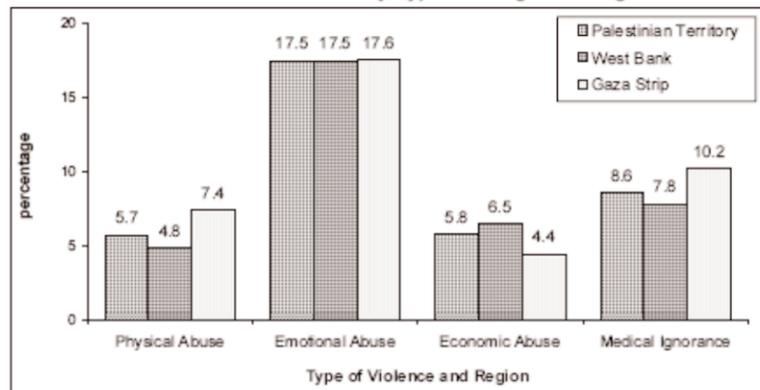
### 4.2.3. Ley de protección frente a la violencia familiar

**Figure 1: Percentage of Ever Married Women Exposed to any Violence by Husband, at least Once by Types of Violence and Region During the Year 2005**



Fuente: Palestinian National Authority, Palestinian Central Bureau Of Statistics, Domestic Violence Survey (December, 2005 – January, 2006). Main Findings, June, 2006

**Figure 6: Percentage of Elderly (65 years and over) Exposed to Certain Types of Violence from Members of Household by Type and Region During the Year 2005**



Fuente: Palestinian National Authority, Palestinian Central Bureau Of Statistics, Domestic Violence Survey (December, 2005 – January, 2006). Main Findings, June, 2006

Al mismo tiempo que se impulsa la modificación de las leyes anteriores, se está trabajando para la creación de una nueva ley contra la violencia doméstica que dé respuesta a la magnitud de este fenómeno.

*"Otra ley que estamos tratando impulsar con su creación es la ley de protección a la familia frente a la violencia, porque sino, por más que luchemos contra la violencia si no hay una ley que lo respalde... no se producirá ningún avance".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

La violencia de género en los tPo responde, como en cualquier lugar del mundo, a estructuras patriarcales. No obstante, a este caso concreto se le suman factores derivados de la propia ocupación que vienen a hacer más compleja su resolución.

*"(...) se consigue también sacar el tema de la violencia doméstica de lo privado a lo público. La razón de su ocultamiento no viene solo de las estructuras patriarcales, sino también de los propios acontecimientos históricos. Desde 1948 la institución familiar es considerada el elemento identitario primario y el único espacio seguro".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Asimismo, es un fenómeno que lejos de desaparecer tiende a ser normalizado y justificado como un mecanismo –perverso– de defensa frente a la frustración e impotencia que genera la propia ocupación en los varones.

*"Todos los hombres que son diariamente humillados en ese checkpoint trasladan esa frustración a cualquier pariente femenino, porque pierden toda su "hombría", todo su "macho" en ese checkpoint y sienten que necesitan tener alguna dignidad en algún otro lugar. Y por supuesto, siempre son las mujeres la parte débil de la familia... Las estadísticas demuestran que la violencia doméstica ha aumentado considerablemente en los últimos diez años. Las causas son diversas... La mayoría de los hombres están en paro, hay mujeres que están siendo golpeadas cada día, que están siendo oprimidas por su marido todos los días, y iella está aceptándolo y no sabe qué hacer con esto! Llegan a pensar que cómo él está siendo duramente oprimido por la ocupación está bien que él la golpee. Te encuentras casos como este, excusas, explicaciones y aceptaciones que... "él se siente frustrado, deprimido, tiene que hacer algo y prefiero que se desahogue conmigo y que así se sienta un poco mejor". Es muy triste, muy triste. Y realmente pienso que es que quieren vernos así, que nos encontremos en esta situación (fuerzas ocupantes)".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

Asimismo, no existe una adecuada conciencia social sobre el tema lo que da lugar a que siga siendo un tema tabú y que no se busque ayuda.

*"Hay muchos temas de los que las mujeres aun no hablan como agresiones sexuales. Y eso pasa en nuestra sociedad, por muy "sagrada" que sea. Y son temas de los que la sociedad, los políticos no quieren hablar, pero están ahí".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

O también sucede que, en caso de recurrir a los mecanismos de protección, la respuesta no sea adecuada, manteniendo a la víctima en la misma situación de inseguridad.

*"Incluso la falta de formación y conciencia de las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado sobre la situación de las mujeres, ha dado lugar a que muchas mujeres que han acudido a la policía para denunciar una agresión o abuso cometido contra ellas hayan*

*sido respondidas de la siguiente manera "tú has hecho algo mal, tú eres la culpable, sino tu padre o tu marido no te hubieran hecho nada".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

Y de la misma manera que no existe una ley frente a la violencia doméstica, los mecanismos de protección son muy escasos y fragmentados: no existen protocolos sanitarios y policiales, al tiempo que hay escasez de recursos sociales como atención social, ayudas económicas o casas de acogida.

*"(...) la trabajadora social tiene 35 casos de mujeres que fueron a pedir ayuda y que están todavía en lista de espera. Mujeres víctimas de violencia de género que están esperando a recibir apoyo. Llamó porque no tienen los recursos suficientes para atender a la población y nos solicitaron si podíamos hacer algo conjunto o ayudarlas".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"(casa de acogida) una, en Jericó <sup>63</sup> ... Existe otro centro, en Belén <sup>64</sup>. Asimismo, existía otra casa segura en Nablús, que era previa a las otras dos. Pero esa casa era como una prisión y trataban a las mujeres como si fueran criminales y no víctimas. Se terminó por cerrar la casa y actualmente no está funcionando".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"La casa de acogida lleva dos años funcionando y es gubernamental. Es un paso muy importante que el gobierno ofrezca este tipo de recursos y tome parte en afrontar el problema de la violencia doméstica".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

De la misma manera que el movimiento de mujeres ha tratado de impulsar la creación de esta ley, son ellas las que han venido a tratar de dar respuesta y poner en marcha mecanismos de protección y atención a las mujeres que se encuentran en esta situación.

*"Desde nuestra entidad se comenzó a realizar también un trabajo de apoyo psicosocial a las víctimas de violencia de género y en 1992 abrimos una línea telefónica 24h para atender estos casos".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

---

63. Este centro es gestionado por una ONG y por el Ministerio de Asuntos de Mujer.

64. Gestionado por el Ministerio de Asuntos Sociales y una ONG internacional.

*"Una de las cuestiones que queremos afrontar es cómo se trabaja en las casas seguras, realizar una evaluación, establecer nuevos planes y estrategias. Es algo muy necesario".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Nuestro trabajo se centra en la atención, protección y asesoramiento a mujeres traumatizadas, como aquellas que sufren violencia doméstica, violencia social, abuso sexual y/o dificultades psicosociales de modo que pueda lidiar con su familia, con sus hijos, con su comunidad".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"(...) hemos tratado de dar respuesta a través de la implementación de un proyecto de sensibilización a la policía sobre la violencia doméstica en Belén y Hebrón".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

#### **4.2.4. Estrategias para reducir la desigualdad de género en materia legal**

Dentro de estas estrategias para reducir la desigualdad de género el movimiento organizativo de mujeres ha trabajado en red, prioritariamente, para hacer incidencia política, sensibilización e intercambio de buenas prácticas en materia legal.

*"Formamos parte de diversas plataformas y comisiones que están trabajando en reformas legislativas. Tales como: Ley familia, criminal, violencia de género y protección de la familia, pena de muerte, consejo DDHH que vigila las violaciones de DDHH tanto del gobierno palestino como de la ocupación sobre la sociedad civil, derechos de la infancia y, por último, derecho al aborto".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Empezamos a trabajar con este tema cuando se creó la coalición regional, que son 5 países árabes, así que nos sumamos a ella. Además esa acumulación de experiencia supone una ayuda para construir esta nueva ley".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Este trabajo se ha realizado, a pesar de las dificultades, sin perder de vista la unidad nacional.

*"Antes trabajábamos en estas coaliciones de forma conjunta con Gaza, pero ahora estamos trabajando más en Cisjordania. No obstante, tratamos de continuar con ello a través de videoconferencias. Tratamos de trabajar como si fuera un solo país".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"De la criminal y la familiar tenemos coordinadoras en Gaza. Aunque la criminal no se ha podido trabajar mucho porque el gobierno de Hamás también quiere reformarla y están trabajando en ello".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Y los propios recursos y logros alcanzados, como por ejemplo, la creación del Ministerio de Asuntos de Mujer.

*"Trabajamos de forma muy estrecha con el Ministerio de Asuntos de Mujer, sobre todo en capacitación, además de introducir una perspectiva de género a nivel gubernamental y sus políticas".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Hace dos años se firmó el acuerdo CEDAW de las NNUU, que fue ratificado por el presidente, lo que obliga a que sea tenido en cuenta cada vez que se legisle sobre cualquier tema".*

*Política palestina.*

*"El trabajo para lograr la igualdad real ha de realizarse tanto desde la sociedad civil, que ha de presionar para que se legisle, como desde los ministerios, que han de implementar mecanismos de control y seguimiento...".*

*Política palestina.*

Finalmente señalar que, pese a los extensos debates, la creación de propuestas y borradores de ley, consultas e intercambios de saberes, sigue sin producirse la aprobación de unas leyes unificadas e igualitarias que contribuyan a reducir la discriminación que sufren las mujeres.

### **4.3. Caracterización**

En este apartado se hace un recorrido general del movimiento asociativo de mujeres describiendo la trayectoria, estructura, trabajo en red, ámbitos de trabajo, fuentes de financiación, población meta. De forma que dé lugar a tener una visión general y al mismo tiempo más específica sobre la estructura y funcionamiento de las asociaciones de mujeres.

#### **4.3.1. Introducción**

El movimiento asociativo de mujeres refleja todo el espectro social e intelectual palestino. Existen muchas asociaciones, grupos, centros que trabajan con las bases sociales de mujeres. Una de las peculiaridades del movimiento de mujeres es que algunas constituyen extensiones de los partidos políticos, dando prioridad a la agenda na-

cional política en sus programas, actividades y discursos, mientras que otras partes dan prioridad a los asuntos sociales de las mujeres y, a nivel político, siguen las directrices del programa nacional de la mayoría. Consecuentemente, el discurso de las mujeres palestinas y los programas tienen una doble dimensión social y nacional.

El movimiento de mujeres considera que el avance que se da en lo político provoca un cambio en lo social y viceversa. La prioridad sobre uno u otro depende del día a día, moviéndose entre los temas nacionales y sociales dependiendo de la situación que se esté viviendo en ese momento.

Asimismo, el movimiento de mujeres no es homogéneo, sino que presenta una diversidad de estrategias y discursos.

*"Esta situación se da porque en el movimiento de mujeres, no necesariamente hay una agenda de género, sino que parte de ese movimiento de mujeres está afiliado a partidos políticos y la agenda que desarrollan es la del partido político".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

#### **4.3.1.1. Trayectoria**

Como muestra la encuesta realizada en el marco del presente diagnóstico, el mayor porcentaje de registro de organizaciones se realiza en el año 1994, a partir de la creación de la ANP –aunque como se ha visto con anterioridad, la creación de estos movimientos se remonta a los inicios del siglo pasado–. Gran parte de estas organizaciones fueron establecidas por mujeres que eran o son activas en los comités de base y/o en los partidos políticos. Comenzando así a jugar un rol diferente al que tenían antes del establecimiento de la ANP.

Se observa cómo esas mujeres históricas establecieron una élite ideológica y de trabajo, presentes en distintas juntas directivas de organizaciones que, aunque desde diferentes posiciones, han ido marcando el ritmo general del movimiento.

*"(...) fueron las fundadoras y han estado en la junta directiva por 15 años. De hecho gran parte de las miembros de la junta directiva son ahora ministras, viceministras, presidentas de ONGs, muchas de las mujeres prominentes dentro del movimiento de mujeres fueron las fundadoras de este centro. Y algunas todavía están en la junta directiva o en la asamblea general".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

Por otro lado, se constata que existen distintos factores como las nuevas generaciones, las redes de trabajo, la inclusión de algunos hombres en las organizaciones que están produciendo y exigiendo cambios en las estructuras organizacionales. Por ejemplo, las nuevas generaciones marcan un nuevo posicionamiento y realidad, deman-

dando una mayor apertura y apoyo por parte de las veteranas.

*"La relación entre los jóvenes y los que han estado liderando el movimiento contra la ocupación debería ser otra. Debería ser una relación estrecha. Nosotros tenemos que encontrar nuestro propio camino, tenemos fuerza para ello. Y ellos deben de conocer nuestras demandas, nuestras críticas. También podemos aprender de ellos, de su larga experiencia. Y entre ambos darnos apoyo y ánimo ante esta situación que vivimos. Es cierto que hay líderes que trabajan en este sentido, pero pocos. Los que no quieren, es en parte porque saben que los jóvenes van a ser críticos y cómo se han sentado en la silla del poder pretenden estar en ella durante décadas. Esto es un gran problema. No nos dan el espacio ni la posibilidad de renovar".*

*Activista palestina.*

Al mismo tiempo que señalan un problema de relevo generacional:

*"Otro de los problemas es que muchos jóvenes están abandonando Palestina. (...) porque si todos los jóvenes nos vamos yendo, entonces qué ¿les dejamos la tierra para ellos? No. Eso es justamente lo que quieren".*

*Activista palestina.*

Cuestión que empieza a tenerse en cuenta y señalarse por parte de algunas de estas veteranas valorando las potencialidades de las nuevas juventudes.

*"Yo ya he estado en muchos comités ejecutivos y parte del objetivo que tenemos que alcanzar es involucrar y permitir la participación de la juventud, esto es muy importante. Que se produzca un relevo generacional. La juventud puede tener nuevas ideas de cómo hacer las cosas, nuevas iniciativas y estoy convencida de que ven las cosas desde otro punto de vista. Creo que la juventud debería ser la parte mayoritaria en las diversas organizaciones porque si hablamos de futuro ellos y ellas son el futuro. Pueden ser más fuertes a la hora de implementar nuevas iniciativas, de realizar un análisis de la realidad, etc. Nosotras podemos ayudar, estar de asesoras, consultoras, pues tenemos una larga experiencia y trayectoria".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

En cuanto al trabajo desempeñado desde 1991 hasta la actualidad, las organizaciones se han enfocado en prestar diferentes servicios como son campañas de educación y sensibilización a las comunidades de base, asesoramiento social y político, la formación de grupos de solidaridad entre mujeres con problemas similares (viudas, esposas de mártires, esposas de presos...), formaciones y capacitaciones, creación y fortalecimiento del empleo de las mujeres, etc. Asimismo, estas actividades, en su mayoría, tienen como eje transversal trabajar por los derechos de las mujeres con una perspectiva de género (con variable grado de desarrollo e implementación); para ellos han usado documentos internacionales como CEDAW y otros y las leyes locales –mayormente para cambiarlas–. No obstante, estas actividades se verán en mayor profundidad más adelante en el documento.

#### 4.3.1.2. Estructura

En relación a las estructuras organizativas, dada la trayectoria y experiencia, es en general elevada. Se observa que aun en aldeas o pueblos pequeños hay grupos de mujeres, generalmente son asociaciones más pequeñas creadas independientemente o grupos de mujeres de bases comunitarias que trabajan localmente. Debido a la escasez de recursos económicos dependen de la oferta que les proporcionen las grandes asociaciones:

*"Cuando hacemos una capacitación o algún estudio contactamos con las organizaciones de mujeres y generalmente siempre hay, aunque sea un pueblo o una aldea. Ahora, lo que no hay es apoyo para esas pequeñas organizaciones para la realización de sus actividades, dependen de la oferta que les demos organizaciones como nosotras. Siempre quieren cualquier actividad que les ofrecemos y están muy contentas con ello, pero no tienen apoyo para decidir y ejecutar sus propias actividades. Es un apoyo local lo que necesitan. Esos centros presentan sus actividades a la ANP y les subvencionan, pero parece que no alcanzan. Esa es la idea o el conocimiento que tengo. Tal vez la situación ha cambiado".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Las medianas y grandes asociaciones parten de su sede principal situada mayormente en Ramala <sup>65</sup> y contando con delegaciones y sedes en otras ciudades, pueblos y campos de refugiados.

*"Tenemos tres oficinas: una en Jerusalén, otra en Ramallah y en Hebrón. Pero también desarrollamos proyectos en Tulkarem y en Nablus".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

En algunos casos como delegaciones en otros como medio de llevar la acción a los grupos de mujeres ya creados (sedes de la GUPW o de UPW). Incluso, parte de las nuevas estrategias es formar a esas organizaciones más pequeñas para que sean independientes y autónomas, sobre todo, dados los obstáculos al movimiento <sup>66</sup>.

*"(...) debido a los checkpoints y a la construcción del muro no podemos movernos libremente por territorio palestino, por lo que hemos constituido un nuevo programa (...). Cada tres años elegimos una asociación de mujeres que ya esté constituida, (...)*

---

65. Capital de facto y en la que han decidido establecerse por practicidad aunque consten también con dirección en Jerusalén como medio de incidencia política.

66. Esto se observa con mayor tendencia en Gaza donde si bien quedan algunas delegaciones otras muchas han tenido que abandonar la intervención o de las de más reciente creación ni siquiera han entrado a trabajar.

*y que esté lejos geográficamente de nuestro centro, que puedan atender a diversos pueblos y asociaciones, de modo que no tengan que acudir aquí. Llevamos tres años trabajando con una asociación que se encuentra en Vidia (Nablús), la cual da cobertura a 18 pueblos. Ellas siguen constituidas de modo independiente, pero pueden ofrecer los mismos servicios que nosotras, además de fortalecerlas como asociación. El apoyo es tanto a nivel técnico como económico. (...) También, de acuerdo con el programa, hemos comenzado el año pasado a fortalecer a otra asociación en Tulkarem. Les damos formación, las invitamos a participar en las actividades que desarrollamos, conocimiento de redes...".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Las organizaciones de mayor estructura cuentan con una plantilla laboral fija, en su mayor parte mujeres, aunque en algunas a nivel estratégico se ha considerado pertinente comenzar a contar con hombres.

*"En la organización trabajamos alrededor de 30 personas de las cuales más del 90% son mujeres".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Y hemos sido mujeres hasta hace unos pocos años que comenzamos a abrir la asociación también a hombres, para que trabajen con nosotras. Éramos 42 y ahora 28 o así".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"También otra cosa que hacemos con las capacitaciones... Siempre invitamos a los hombres, pero últimamente lo hacemos con mayor insistencia, estamos tratando de hacerlo paritario, pues las mujeres saben más que los hombres sobre la violencia. Hay que empezar a hablar con los hombres, darles capacitación, counseling".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Como una demanda de las propias mujeres para transformar el estado de la situación.

*"Yo he atendido muchos talleres sobre género, la participación política, la violencia contra la mujer, pero todo sigue igual, y seguirá si las organizaciones no trabajan con los hombres y les enseñan lo mismo a ellos también".*

*Grupo de mujeres. Diheshe (Belén).*

En cuanto al número de mujeres asociadas varía, aunque la mayoría señalan un alto número:

*"Nosotras no tenemos más de 100 socias y trabajamos 5 personas aquí. Trabajamos por y para la seguridad de las mujeres".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

Asimismo, gran parte de las organizaciones nacieron a través del trabajo voluntario hasta consolidarse y profesionalizarse, pero continúan con la valorización del mismo, tanto como una forma de capacitar a nuevos profesionales, tener un radio de acción más amplio como de contribuir a constituir una sociedad solidaria.

*"Así es como empezamos (voluntariado). Teniendo en la actualidad 12 personas trabajando en la organización".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"También empezamos a trabajar con voluntarios, son 120, están en Jericó, Belén, Hebrón, Tulkarem, aunque aún necesitamos más en otros sitios como Ramala, etc. Las personas voluntarias están durante un año capacitándose con nosotras, participan en la realización de talleres. La mayoría son graduados en derecho y trabajo social. Se trata de que profesionales de esos campos tengan una visión y una formación distinta a la que reciben en la facultad".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Hay 15 personas trabajando a jornada completa y unas 20 voluntarias. Parte de estas son voluntarias y parte están realizando las prácticas de la universidad, o ambas cosas a la vez".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

#### **4.3.1.3. Trabajo en red**

Del mismo modo, las organizaciones de mujeres tienen una larga experiencia en el trabajo colaborativo, en la formación de coaliciones y redes de trabajo.

*"Tenemos una larga experiencia en el trabajo en red y en la colaboración y relación con otras organizaciones. Creemos que el trabajo conjunto y a diversos niveles es necesario para poder dar respuesta a las múltiples necesidades que presentamos las mujeres. No podemos quedarnos solamente en atención psicosocial, pues hay otras necesidades. Es necesario cooperar y trabajar de forma conjunta, tanto a nivel gubernamental como no gubernamental, local y nacional, para poder abordar y dar respuesta a las demandas de las mujeres".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

Nosotras trabajamos de forma estrecha con el Ministerio de Asuntos de Mujer, con el de Salud, con el de Educación. Estamos haciendo muchísimo trabajo con el Ministerio de Educación. También colaboramos con algunas entidades que trabajan con micro proyectos. Por ejemplo, atendemos a una mujer aquí que recibe atención psicosocial y para resolver o mejorar su situación comprobamos que necesita de fondos para poder

iniciar un proyecto productivo, así que la ponemos en relación y trabajamos de forma conjunta para que pueda desarrollar un pequeño proyecto productivo.

*"Nuestra intervención requiere asimismo de una buena y fuerte coordinación con asociaciones de mujeres, con los medios de comunicación, nuestra filosofía de trabajo se centra también en la coordinación y cooperación con otras organizaciones".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

Y si bien la percepción que se tiene de esta colaboración es positiva, también se valora la necesidad de mejorarla.

*"Trabajamos de forma conjunta todas las asociaciones de mujeres, optamos a convocatorias de forma conjunta, repartimos el trabajo, actividades, reuniones, coaliciones para temas específicos. Hacemos cosas conjuntas, pero eso no quiere decir que siempre trabajemos de forma conjunta, en equipo o apoyándonos todo lo que debiéramos".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"(...) nos coordinamos con otras entidades dando formación, pero no somos contrapartes en asociaciones de mujeres a nivel local".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Les preguntamos si conocen a otras asociaciones de mujeres en el QC, dice que solo hay una más y que apenas tienen relación. Si forman parte de la red local dedicada a mujeres refugiadas, debido a temas de movilidad se suelen centrar por provincia. En este caso Ramala. No obstante esta asociación ha comenzado a desarrollar una colaboración más estrecha con una asociación perteneciente al comité de mujeres refugiadas de Jericó "Aqbat Jadber".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

#### **4.3.2. Objetivos del trabajo asociativo**

En general, las asociaciones de mujeres buscan el empoderamiento a nivel político, económico y social, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de las mujeres, mediante el fortalecimiento de la sociedad civil y del aumento de las capacidades; procurando la igualdad, la participación en todas sus formas, la eliminación de cualquier tipo de violencia y la resistencia frente a la ocupación israelí, la hegemonía patriarcal y cualquier tipo de fundamentalismo.

*"Trabaja para construir una sociedad civil democrática, oponiéndose a cualquier forma de militarización, trabaja por el empoderamiento de las mujeres y los colectivos marginalizados".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Promueve valores éticos y derechos básicos que lleven a una transformación y un equilibrio en las relaciones entre hombres y mujeres, como son la autonomía, la libertad de elección, el derechos al acceso y control de los recursos, etc."*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

De las asociaciones entrevistadas pocas reconocen trabajar desde la perspectiva de género, pero todas coinciden en la necesidad de introducirla para seguir avanzando hacia la igualdad.

*"(...) nosotras como organización de mujeres nos hemos dado cuenta de no le estamos prestando la suficiente atención a la cuestión de género. Y que es uno de los aspectos que debemos trabajar a todos los niveles de la organización. Desde el propio equipo de trabajo, quien va a realizar unos cursos de capacitación, sensibilización con los donantes, con las beneficiarias de los proyectos, materiales e informes que publicamos, en los propios procedimientos de trabajo y evaluación... a todos los niveles. Pues trabajar con mujeres no significa trabajar por la igualdad de género y eso debemos mejorarlo"*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Las áreas de trabajo y herramientas que utilizan para alcanzar el objetivo mencionado son diversas, como veremos a continuación, algunas organizaciones las desarrollan paralelamente y de forma complementaria.

*"Ninguna otra institución de microfinanzas invierte tanto en desarrollo como nosotras: realizamos asesoramiento, formación y capacitación, sensibilización e incidencia política, impulso de formación de Club de empresas de mujeres, participación en la REEWP<sup>67</sup>. En los clubs de empresas además se llevan a cabo talleres, no solo relacionados con los negocios, empresas y economía sino con todo aquello que esté relacionado con las necesidades de las mujeres"*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

La incidencia política es una de las herramientas que el movimiento de mujeres utiliza para la participación real en la toma de decisiones. Es una de las vías, por la que la sociedad palestina y en este caso el movimiento de mujeres hacen avanzar sus agendas e intentan impactar en las políticas públicas participando de forma democrática sobre asuntos que afectan a sus vidas, fortaleciendo la participación de la ciudadanía y actuando como sujetas políticas, aun no estando afiliadas a ningún partido.

*"(...) no necesito estar en la administración o en un partido político para hacer política; desde una ONG se puede hacer igualmente, desde nuestra visión feminista estamos haciendo política, cómo mujer hago política..."*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

---

67. Regional Economic Empowerment for Women Project.

*"El concepto de mujer como sujeto político es parte integral de los derechos humanos".*  
Asociación de Mujeres. Ramala.

*"Trabajamos en red como medio para tener una mayor incidencia, además de ser un espacio para el intercambio de buenas prácticas, experiencias, enriquecimiento y aprendizaje".*  
Asociación de Mujeres. Ramala.

El movimiento asociativo de mujeres y sus coaliciones están siendo las promotoras de importantes cambios pero enfrentan al igual que el resto de movimientos sociales un enorme reto: la ocupación. Aun así, en los últimos años y tras repetidos intentos, han alcanzado ciertos logros tanto en el ámbito político como social: sistema de cuotas, congelación y cambio de leyes, creación del Ministerio de Asuntos de la Mujer, entre otros.

*"No tenemos un gobierno real, sino que ellos también están bajo ocupación".*  
Asociación de Mujeres. Ramala.

*"Participa en movimientos democráticos tanto locales, regionales, como internacionales en la resistencia frente a la ocupación israelí y contra cualquier otra forma de opresión o discriminación basada en la raza, el sexo o las creencias. El medio para hacerlo es a través de las leyes".*

Asociación de Mujeres. Ramala.

El 47,62% de las organizaciones encuestadas afirman trabajar en incidencia política. Esta incidencia es dirigida hacia las estructuras de su "gobierno" exigiendo entre otros: cambios legislativos, creación de empleo, promoción de la igualdad y denuncia de su situación, medidas contra la ocupación (Boicot, manifestaciones, testimonios, entre otras), etc.

*"Otro aspecto que hemos comprobado en el desarrollo de nuestro trabajo es la absoluta invisibilidad de las mujeres en su aportación a la economía del país. Por ello, consideramos necesario ayudarlas a que formen cooperativas, registren sus comercios y se incorporen a una economía formal. Esto redundaría en un beneficio no solo para las mujeres sino para toda la sociedad. Por otro lado, es un trabajo difícil porque la realidad es que en la actualidad las mujeres no obtienen ningún tipo de ventaja o beneficio por formalizar sus negocios. Esta situación ha hecho que nos centremos en dar a conocer esta situación y realizar incidencia política con el gobierno para la creación de incentivos (traspaso de la economía informal a la formal). Esto es necesario para demostrar que existen".*

Asociación de Mujeres. Ramala.

*"Organizar a las mujeres, sensibilizar y realizar incidencia política en temas de género es una de nuestras prioridades. Así como que las mujeres estén cada vez más incluidas en el desarrollo económico".*

Asociación de Mujeres. Ramala.

*"Llevamos a cabo iniciativas de incidencia política para combatir la violencia de género".  
Asociación de Mujeres. Ramala.*

*[En el caso de las detenciones ilegales] "Lo ponemos en conocimiento de los diplomáticos y concertamos citas con el consulado, vamos al juicio para escuchar los cargos, la sentencia y continuamos con la presión".*

*Activista palestina.*

Más del 80% de las asociaciones entrevistadas considera fundamental apoyar y empoderar a las mujeres a través de la formación y capacitación con el fin de incrementar la participación en la vida pública y tener representación en los puestos de toma de decisiones. Estas capacitaciones a su vez tienen un favorable impacto social, pues para muchas mujeres es el primer paso para ganar confianza en sí mismas y mejorar su autoestima.

*"Las mujeres tienen pocas oportunidades para cualificarse y prepararse de forma que puedan estar presentes en los procesos de toma de decisiones. Por ello, se considera fundamental capacitar y empoderar a las mujeres".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Trabajamos para el desarrollo y la educación de las mujeres, considerando necesario el fortalecimiento y empoderamiento de las mujeres a nivel político, económico y social".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

La temática de estas formaciones es muy diversa cubriendo desde conocimientos técnicos a aspectos más estratégicos.

*"(...) realizamos capacitaciones para encontrar nuevos yacimientos de empleo para las recién graduadas, creación de micro-proyectos sobre todo para las mujeres que se encuentran en áreas rurales y campos de refugiados".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"También tenemos un programa muy intenso de capacitación y formación técnica a las mujeres en estudio de mercado, administración y finanzas. No se trata de una formación para el empleo sino en dar apoyo en esas capacidades que ellas ya poseen para poder implementar sus proyectos económicos con éxito. Otras, que tienen su propio negocio, requieren capacitaciones para mejorar su gestión y rentabilidad".*

*Asociación de Mujeres. Ramala*

*"Actualmente trabajamos con las mujeres de áreas y pueblos marginalizados. Tenemos cursos de capacitación y formación en estética y peluquería, corte y confección y bordados tradicionales. Después de haber recibido el curso de textiles, les damos una má-*

*quina de coser, que se llevan a casa. Así pueden trabajar desde casa y cuidar a la familia. Tenemos guardería para que las mujeres puedan recibir la formación y venir aquí”.*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

*“Estábamos preocupadas por la imagen que se daba de las mujeres en los medios de comunicación, nos preguntábamos quién estaba trabajando en los medios, qué rol se le estaba dando a las mujeres, dónde quedaban las cuestiones de género en los medios de comunicación; la gente cuando les planteábamos el tema de género inmediatamente lo relacionaban con asuntos de mujer, cuando no es lo mismo. Así que tratamos de dar formación y capacitación en dos niveles: por un lado a nivel técnico y por otro lado, en igualdad de género y medios de comunicación. Cómo trabajar e incluir la perspectiva de género dentro de los medios. También hacemos formación práctica con las personas que acaban de terminar estudios relacionados”.*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*“Realizamos una formación en el Ministerio de Asuntos de Mujer de unos 10 meses de duración, sobre género e investigación, además de realizar otras capacitaciones para introducir la perspectiva de género en sus políticas y acciones”.*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*“Tenemos una experiencia acumulada de años en reconciliación y mediación para la resolución de conflictos que aportamos en el ámbito de la formación y capacitación en universidades como Al Quds, Ramala, Hebrón...”.*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*“Dentro del área de mujer realizamos conferencias y talleres. Los jueves está la sesión “club de mujeres” para amas de casa; con las jóvenes realizamos otro tipo de talleres y actividades. En ellos se trabajan temáticas como derechos humanos, cuestiones de género, diálogo y resolución de conflictos”.*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*“Actualmente estamos implementando un programa muy amplio en Cisjordania, en 20 organizaciones de base, las cuales necesitan capacitación, formación y entrenamiento, infraestructura, capacitación para la organización del trabajo y de la propia organización creando una junta directiva, una asamblea, es decir, aprender a trabajar de un modo democrático”.*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

Muchas de estas capacitaciones ofrecen transversalmente apoyo psicosocial a las mujeres dotándoles de herramientas para resistir ante la ocupación y ante la situación que viven en los territorios. Durante los mismos en muchas ocasiones se recogen testimonios para continuar denunciando esta situación.

*"Otro programa que tenemos y que está conectado con el anterior se llama "Partner video training", en el hacemos capacitación en grabación de video, se trata de fomentar el empoderamiento de las mujeres y es como una especie de terapia. Por ejemplo, una trabajadora social que trabaja con una mujer víctima de violencia de género..."*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Tenemos muchísimos casos que han resultado exitosos. También colaboramos con el Ministerio de Asuntos de la Mujer pues tiene un centro de formación en Beit Jala que cumple la función de ayudar a aquellas mujeres que no han podido terminar sus estudios escolares. Nosotras trabajamos con ellas en el nivel psicosocial, pues muchas de ellas provienen de familias pobres; además colaboramos con la UNRWA a través de un centro en este campo de refugiados con actividades de asesoramiento, capacitación y empoderamiento".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

Por otro lado, el 71,43% de las organizaciones encuestadas apoyan el desarrollo productivo, ya que lo consideran fundamental para el empoderamiento. No podemos hablar de empoderamiento sin independencia y la economía es un condicionante para la misma. Si las mujeres acceden al mercado laboral y tienen la posibilidad de obtener recursos sobre los que tengan control, su vida y la de sus familias cambiarían sustancialmente.

*"El que ellas posean una independencia económica forzará a que los hombres cambien su mentalidad, creo que realmente esto puede provocar un cambio en nuestra sociedad".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"El objetivo es el empoderamiento de las mujeres palestinas a través de la independencia económica. Asimismo, nuestro trabajo no se centra únicamente en los aspectos económicos sino también en la formación y capacitación. Hay muchas mujeres pobres en Palestina que tienen las capacidades y habilidades necesarias para producir, pero les falta la formación para poder desarrollar un negocio rentable. También en que las propias mujeres se organicen y sean reconocidas. Porque desafortunadamente no están reconocidas. En Palestina solo un 14% de mujeres están oficialmente en la economía de mercado".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Tenemos un grupo de mujeres que producen artesanía y nosotros se la compramos, no importa cuánto traigan o si luego se vende esta mercancía. Esas mujeres sostienen así la educación de sus hijos, son 20 estudiantes. Creo que la economía es una de las formas en las que ellas pueden liberarse. El que ellas posean una independencia económica forzará a que los hombres cambien su mentalidad, creo que realmente esto puede provocar un cambio en nuestra sociedad".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

Como venimos viendo el movimiento asociativo de mujeres apoya este desarrollo productivo de diversas formas.

*"(...) colabora específicamente a través de la realización de proyectos de microcréditos para mujeres cabeza de familia, de forma que consigan una sostenibilidad económica para ellas y sus familias".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"En este tiempo se han concedido cerca de 15.000 préstamos a mujeres tanto en Gaza como en Cisjordania. (...) es una organización para el desarrollo, donde las microfinanzas son una herramienta y el objetivo es el empoderamiento de las mujeres a través de una independencia económica. En 2007 realizamos un estudio de mercado que nos demostró el impacto social que tiene la estabilidad económica. Las mujeres tenían un rol más participativo y fuerte en el hogar, se produjo un incremento en la toma de decisiones... y este es nuestro objetivo".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"(...) las mujeres tienen sus propios negocios, pero no son reconocidas, no están incluidas en ninguna estadística, porque se encuentran dentro del sector informal de la economía. Estamos incentivando que también aquellas mujeres que tengan pequeños negocios aunque sea dentro de la casa como por ejemplo, el arreglo de ropas, se registren y figuren en la economía, visibilizando su contribución, aportaciones y necesidades. También incentivamos la creación de cooperativas, sobre todo en área rurales".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"(...) en aquellos sectores económicos donde las mujeres se encuentran totalmente marginadas aún siendo la mayor parte de la fuerza laboral abogamos por la formación y creación de nuevos sindicatos que recojan sus intereses y necesidades".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Contamos con un restaurante promovido y gestionado por las socias. También con una tienda de artesanía como salida para productos elaborados por distintas cooperativas asociadas". [Creación de empleo y búsqueda de recursos propios].*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Aquí el movimiento de mujeres tiene que sortear las dificultades que encuentran y que no son pocas en este sector, ya que la ocupación estrangula el posible mercado internacional y el propio nacional mediante las dificultades de movilidad, pero también lo hacen la introducción de otros mercados, como el chino y el propio israelí impuesto en los tPo.

*"Actualmente tenemos una sala de bordado, máquinas para coser, bordar y hacer colchas, una tienda donde se venden y se muestran parte de los productos, guardería para dos tramos de edad, formación en estética y costura. Tenemos muchas mujeres en pueblos pequeños y áreas marginadas que vienen aquí, recogen material y se lo llevan a casa, luego cuando han terminado lo vuelven a traer. Antes vendíamos los productos en el mercado interno (nacional), pero tras la apertura al mercado chino <sup>68</sup>, nuestro comercio interno quedó totalmente destruido, la economía local se destruyó".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

---

68. Tras la firma de los Acuerdos de Oslo se produjo la apertura al mercado chino en tPo.

El movimiento de mujeres también trata de generar conciencia crítica y favorecer la movilización social a través de la sensibilización. Realizando entre otros cursos, seminarios, conferencias, congresos, publicaciones divulgativas, portales de internet, medios de comunicación alternativos, etc.

*"(...) trabajamos con los padres para cambiar su actitud y de lo pernicioso que es usar la violencia con ellos, se da sensibilización contra el uso de la violencia parental y entrenamiento en nuevas habilidades parentales, etc."*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Con este programa (TV) tratamos de mostrar a la sociedad que hay que dar el espacio personal y vital a las mujeres para que decidan sobre su propia vida. También trabajamos en este programa el aspecto identitario; como por ejemplo el divorcio"*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Por ejemplo, en el video de sensibilización sobre la violencia de género he usado en la obra de teatro la figura del imam<sup>69</sup> -sheij<sup>70</sup> explicando aleyas<sup>71</sup> y hadices<sup>72</sup> donde se prohíbe terminantemente la violencia de género. Hay muchas mujeres que tienen este conocimiento, que saben muchísimo"*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"También realizamos producción. Hasta la fecha hemos realizado una serie de 25 documentales-reportajes. Tenemos un programa llamado "Woman oral history" (Las mujeres en la tradición-historia oral), donde mostramos a las mujeres en muy diversas facetas, modelos reales de mujeres, desde una política a una granjera, pasando por una tendera. También tenemos un programa financiado por el gobierno catalán, compuesto de 60 capítulos, es un programa semanal emitido en la televisión estatal en el que se debaten asuntos tales como mujer, juventud, familia, ecología y medio ambiente; todo esto tratado desde una perspectiva de género. El público invitado combina mujeres pro-*

---

69. Se suele pensar que los imanes son el equivalente musulmán de los curas o los rabinos. Sin embargo, no es así: el islam carece de clero y un imán, en principio, puede ser cualquier persona que conozca bien el ritual del rezo. Se sitúa delante de los demás fieles en las mezquitas y sirve de guía para realizar el ritual de oración, aunque no es obligatorio seguirle. A menudo se afirma que cada musulmán puede ser su propio imán, con tal de que sepa rezar correctamente, y que el cargo de imán existe sólo mientras dura la oración. Aunque técnicamente es así, en la práctica se da cierta profesionalización, hay personas que siguen estudios específicos para dedicarse a esta tarea. La elección de un imán recae en principio en la propia comunidad que le va a seguir, aunque con frecuencia los poderes estatales u otros intentan intervenir en el nombramiento de imanes para mantener las mezquitas bajo control, sobre todo desde que se asiste a un auge del islamismo. A pesar de todo, el sistema posee una gran descentralización comparado con el de las iglesias o el del judaísmo, ya que, desde un punto de vista estrictamente religioso (la política ya es otra cuestión), no existe ninguna instancia superior que deba ratificar la formación de una comunidad. El islam chií es una excepción a lo dicho, ya que posee una mayor estructuración formal, el llamado clero chií. Fuente wikipedia.

70. Líder espiritual de una comunidad.

71. Versículos del Corán.

72. Literalmente significa un dicho o una conversación, pero en el Islam representa los dichos y las acciones del Profeta Muhámmad relatadas por sus compañeros y compiladas por aquellos sabios que les sucedieron. Fuente wikipedia.

*fesionales con las que no lo son. Otro programa que tenemos se llama "Woman send you a letter" en el que se muestran los cambios que las mujeres realizan en la sociedad y también los diversos problemas que afrontan en la sociedad, como por ejemplo, sensibilizando sobre el derecho que tienen las mujeres a elegir a su pareja libremente, centrándonos por ejemplo, en el aspecto religioso. Cristiana se casa con musulmán, musulmana se casa con cristiano, musulmana se casa con judío. Aquí aunque se pudiera legalmente casarse con una persona de otra religión, lo cierto es que a nivel social no se acepta. No lo aceptan ni los cristianos, ni los musulmanes, ni los judíos, y menos si es una mujer la que toma esta opción. Un musulmán por ejemplo si acepta a una mujer cristiana, pero un cristiano no aceptará casarse con una musulmana. Y lo cierto es que aunque la religión es distinta, la cultura es la misma. Cristianos y musulmanes tienen la misma cultura. Sin embargo, en ambos está prohibido a las mujeres casarse con una persona de otra religión. Con este programa tratamos de mostrar a la sociedad que hay que dar el espacio personal y vital a las mujeres para que decidan sobre su propia vida. También trabajamos en este programa el aspecto identitario, el divorcio".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"(...) tenemos programas que hablan sobre el divorcio, de hecho creo que es una buena carta de presentación hacia la sociedad y hacia los cargos de responsabilidad para que vean cuanto afecta a la vida de la gente y que es necesario que cambien estas leyes".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Otro ejemplo que puedo darte de nuestro trabajo es un proyecto que hemos desarrollado con 10 chicas jóvenes a través de An-nadra Blog. Periodistas digitales han formado a estas chicas de modo que han llegado a construir su propio blog, teniendo ya 10 blogs a lo largo de todo Cisjordania. Escriben en él, cuentan sus experiencias, inquietudes. Uno de los objetivos es mostrar la situación de la sociedad palestina desde una perspectiva de género. La mayor parte está en árabe aunque hay algunos artículos traducidos al inglés".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

Como venimos diciendo, desde sus orígenes el movimiento asociativo de mujeres ha realizado y prestado programas y ayudas asistenciales que debería de haber asumido el Estado, pero debido a la ausencia del mismo, muchas de sus acciones han venido a satisfacer las necesidades básicas que presentan las mujeres en particular y la población palestina en general en este contexto. Lo que pretende el movimiento con este tipo de acción social es transformar el estado de las cosas para lograr otro estado con mayor calidad de vida.

*"Desde nuestra entidad se comenzó a realizar también un trabajo de apoyo psicosocial a las víctimas de violencia de género".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Funcionamos como un centro sociocultural para las mujeres, donde tener un espacio de encuentro y actividades educativas, con el fin de apoyar a las mujeres y mejorar las condiciones de vida que tienen debido a la ocupación".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

*"(...) se está llevando a cabo un programa sobre alimentación saludable para la televisión local, un taller sobre violencia intrafamiliar en el que están presentes 9 mujeres..."*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

*"Otra de las líneas es facilitar ayuda legal y social, así como mediación a las mujeres"*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Tenemos guardería para dos tramos de edad"*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

*"Nuestro trabajo se centra en la atención, protección y asesoramiento a mujeres traumatizadas, como aquellas que sufren violencia doméstica, violencia social, abuso sexual y/o dificultades psicosociales de modo que pueda lidiar con su familia, con sus hijos, con su comunidad. En la organización tenemos un grupo de trabajadoras sociales muy bien cualificadas que realizan asesoramiento, terapia grupal e individual, también tenemos una psicóloga, especialmente preparada, que se encarga de los casos más complicados y que requieren de una atención especial"*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Cuando las personas acuden aquí para que realicemos una mediación hacemos un diagnóstico inicial y además de la mediación se aplica un programa u otro tanto en función del diagnóstico que se ha realizado como una de las necesidades que presenta/demanda la persona que acude, derivando a otros servicios, ofreciendo los recursos que disponemos en otras áreas, etc."*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Por ejemplo, hoy me llamó una amiga que trabaja en Qalandia. Dice que la Trabajadora Social tiene 35 casos de mujeres que fueron a pedir ayuda y que están todavía en lista de espera. Mujeres víctimas de violencia de género que están esperando a recibir apoyo. Esto es muy difícil. Llamó porque no tienen los recursos suficientes para atender a la población y nos solicitaron si podíamos hacer algo conjunto o ayudarlas. Dice que en Qalandia hay bastante, bastante violencia, que es muy feo lo que está pasando y que no tienen cómo dar respuesta. Se necesita más y más"*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Formamos parte en grupos de diálogo en distintas organizaciones porque pensamos que la paz supone una transformación. Hay que trabajar con los niños, con los adolescentes, con las mujeres... de forma transversal la cultura, diálogo, religión... vivimos en una sociedad multicultural y multirreligioso, por lo que hay que atender todos estos aspectos"*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Tenemos tres grupos de trabajo: uno de "Boicot y lucha contra la normalización", otro que es "El muro y los colonos" y un tercero dedicado a actividades de voluntariado social. Con este último grupo de trabajo hemos estado yendo a un pueblo deprimido"*

*económicamente y asediado por los colonos. Hemos ayudado a limpiar la zona, a recoger las cosechas. Hemos tenido algunos problemas con los colonos, pero al final ha salido todo bien. Pero en cualquier caso, todas las actividades y grupos de trabajo están relacionados entre sí. Estamos tratando de que estos grupos se creen en cada distrito pues debido a las restricciones que tenemos en cuanto a movilidad y la falta de recursos económicos, no es fácil y este sistema permitiría un mayor nivel de actividad. La idea para crear estos grupos en los distritos es ir desde la sede central a un pueblo en un distrito y ayudarles con el comienzo de las actividades y la organización del propio grupo. Los pueblos preferentes son aquellos donde los colonos están tratando de confiscar un nuevo trozo de terreno”.*

*Activista palestina.*

Generalmente, la especialización en una temática concreta como pueda ser: violencia de género, medios de comunicación, atención y asesoramiento jurídico, atención psicosocial, desarrollo económico, etc. viene de la mano de asociaciones que cuentan con una mayor trayectoria, con una mayor financiación económica y con más peso a nivel estructural.

#### **4.3.3. Con quiénes trabajan las asociaciones de mujeres**

La población que atiende las organizaciones es principalmente a las propias mujeres, teniendo también a mujeres en sus juntas directivas, comités ejecutivos y asambleas de socias. Algunas entidades incorporan servicios –guarderías, actividades socioculturales o talleres– para atender a los hijos e hijas de estas mujeres. Hay otras que amplían sus actuaciones a la juventud y otras se dirigen o combinan sus acciones a la sociedad civil en general, e incluso a administraciones e instituciones públicas. No obstante, el que se dirijan a un grupo poblacional u otro, además de a las mujeres, depende en última instancia de los proyectos específicos que desarrollen.

*“Nosotras trabajamos con la base, pero... hay que trabajar con la base si se pretende hacer algún cambio, pero también con otros grupos. Dependiendo de los proyectos trabajamos con distintos grupos poblacionales, como por ejemplo, jóvenes universitarias, mujeres rurales, sociedad civil... porque de una manera u otra tenemos los mismos problemas aunque manifestados de distinta forma”.*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*“Trabajamos a todos los niveles, con comunidades de base y con las instituciones gubernamentales, por lo que trabajamos desde la base a los puestos de toma de decisiones”.*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*“Las mujeres de nuestra asociación son del campamento de Qalandia. Hay 62 mujeres asociadas, 35 de las cuales están empleadas a través de la elaboración y venta de artesanía (bordado). 7 mujeres forman la junta directiva de la asociación”.*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

Las organizaciones evalúan sus acciones y el impacto de las mismas en la población beneficiaria. Reflejándolo tanto en las publicaciones y memorias que realizan.

*"Desde la organización realizamos evaluaciones periódicas para conocer el impacto de nuestras acciones en las mujeres y su entorno social. Y en concreto en este proyecto (a través también de cuestionarios de evaluación) el 80% de las mujeres han señalado que las formaciones han tenido una repercusión positiva en sus negocios: incremento de clientes e ingresos, mejora de la capacidad administrativa y de gestión del proyecto".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Teniendo una respuesta positiva por parte las propias mujeres, no solo en cuanto a que su demanda pueda ser resuelta sino que también se convierten en nuevos espacios de socialización y desarrollo personal.

*"Las mujeres nos dicen que no sabían sobre sus derechos hasta que participaron en los talleres de la organización".*

*Grupo de Mujeres. Belén.*

*"Hay mujeres que vienen al centro porque se encuentran con otras mujeres y participan hablando de sus problemas sociales y personales, no solo aprenden algo nuevo, sino que también socializan con otras mujeres".*

*Grupo de Mujeres. Belén.*

Considerando que gran parte de este éxito se debe a la metodología de actuación, a que responde a las necesidades propias de la sociedad, al uso de un lenguaje y a una cultura común y propia.

*"(...) el trabajo lo realizamos desde las mujeres para las mujeres, estamos dentro de una cultura propia. Por ejemplo, los materiales, metodología son sencillos y adaptados al público al que nos dirigimos, no esperamos que las mujeres vengan a la ciudad a recibir formación sino que acudimos a sus lugares de origen, una mujer es la que atiende a otra mujer,... manejar la misma cultura y las herramientas de comunicación comunes facilitan mucho el trabajo. Podríamos decir que tenemos una relación fuerte y estrecha con la sociedad".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Antes de implementar un programa en una aldea, tenemos una reunión con los padres, hermanos y maridos, les explicamos, tratamos de que sean ellos mismos los que animen a las mujeres a participar. A veces, realizando una pequeña acción –concesión logras el objetivo. Por ejemplo, en una de las aldeas no querían que las mujeres fuesen a los talleres, lo resolvimos reuniéndolas de sus casas y llevándolas de nuevo a la terminación de la actividad".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"En cierto modo tenemos una respuesta positiva por parte de la sociedad, (...). En cualquier caso, un aspecto muy importante que influye en esta buena acogida es la forma en la que presentamos el trabajo que realizamos, la metodología y el lenguaje. Estos son factores muy importantes".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

Al mismo tiempo el trabajo que realizan no está exento de dificultades, entre otras circunstancias, por cómo es percibido y acogido ese trabajo por la sociedad:

*"Sí, afrontamos muchas dificultades. El propio trabajo psicosocial es visto como algo nuevo para nuestra comunidad, se considera un estigma".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Las mujeres de Qalandia cada vez soportan más violencia tanto de la ocupación, como el aumento de violencia de género en su propio entorno, cuando intentan realizar cualquier actividad en la calle (que no sea atender a sus hijos y/o encargarse de sus casas".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

En ocasiones les resulta difícil saber qué estrategia tomar, tanto para reducir las dificultades, como para que el impacto del trabajo no sea invisibilizado debido, por un lado, al propio contexto: continúa la ocupación, se mantiene una ruptura a nivel interno y existe un retroceso en la sociedad durante y tras las intervenciones realizadas. Y por otro, a la falta de recursos económicos para las organizaciones más pequeñas, que las limita en sus actuaciones.

A veces, se encuentran emprendiendo acciones o estrategias que responden más a las políticas de los donantes u otros actores (partidos políticos, estrategia nacional), dando lugar a que en ocasiones los servicios que prestan las organizaciones de mujeres, estén un tanto alejadas de las necesidades de la población en general y de las mujeres en particular. Además algunas lo achacan a la industrialización del sector (no son las mujeres sino las "beneficiarias" de los programas) y otras a la ausencia del trabajo que históricamente hacían los comités de base, es decir la acción política nacional organizada o revolucionaria. Esto ha creado un espacio entre las organizaciones y las bases de mujeres. Al mismo tiempo que las necesidades en lugar de disminuir parecen aumentar.

*"A veces siento que si hubiera más coordinación... que si unas cuantas organizaciones nos pusiésemos de acuerdo y trabajásemos en una misma área geográfica, ofreciendo cada una nuestra especialidad, acabaríamos por cubrir y afrontar un problema desde diversos frentes, y si lo hiciéramos durante 2 o 3 años, tendría un impacto mayor, al mismo tiempo que toda la población se vería afectada. (...) Y, luego ir a otra zona y así. Pues muchas organizaciones trabajan y bien, se han hecho muchos esfuerzos y sin embargo no se aprecia el impacto. Hace falta que alguien le dé vueltas a la idea".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Los retos son muchos, pues entre la ANP y la ocupación, los efectos del trabajo se aprecian poco".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Al mismo tiempo, si bien pueden tener dificultades en la acogida de sus propuestas y actividades o en el resultado de las mismas también hacen una valoración global positiva.

*"Cualquier trabajo presenta sus dificultades, pero en general bien. Y, la sociedad palestina, concretamente la de Cisjordania, porque no puedo hablar por la población de Gaza, tienen todavía una mente abierta, hay un alto nivel de población formada, y apoyan todo este tipo de trabajo".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Me gustaría añadir que las mujeres palestinas han alcanzado muchos logros y han hecho un buen trabajo. Si lo comparamos con otros países, donde se supone que tienen un Estado independiente, tienen su propio gobierno. Pienso que están incluso peor que nosotras. No sé, a lo mejor me equivoco, pero según mi punto de vista las mujeres palestinas han conseguido mucho. Y al mismo tiempo, queda mucho trabajo, mucho por hacer".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

#### **4.3.4. Financiación de las asociaciones**

Las vías de financiación de las asociaciones son a través de convocatorias de subvención con la cooperación internacional, donaciones y generación de ingresos propios.

En cuanto a las asociaciones de mujeres se financian principalmente a través de la cooperación internacional, generalmente como socios locales, si bien también las hay que optan directamente a convocatorias de subvención. Las que se financian a través de esta vía son las que tienen un nivel de estructura e infraestructura mínima, personal técnico cualificado, conocimiento de idiomas; en definitiva que conocen y se manejan con los estándares de la cooperación internacional.

*"(...) trabajamos de la siguiente manera: optamos a convocatorias de subvención para proyectos. Estamos tratando de cambiar esto y optar a programas: esto permitiría una mayor estabilidad, unos resultados y un impacto más fuerte, una mejor evaluación...".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

En cuanto a las asociaciones más pequeñas generalmente disponen de muy pocos o ningún fondo económico, pero se benefician de esa cooperación internacional al convertirse en la población beneficiaria. Por lo cual la asociación mediana- grande actúa de mediadora entre la organización externa y la pequeña.

A continuación señalamos un ejemplo del contraste en el acceso a las fuentes económicas entre una asociación pequeña y una grande:

*"Una asociación internacional francesa nos proporcionó máquinas de coser –tres– con el que impulsar el proyecto productivo que llevamos a cabo. Esa colaboración se terminó. Desde entonces no hemos vuelto a disponer de ayuda".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

*"Tenemos un ingreso económico anual de 1 millón de dólares. No queremos, no podemos asumir más. Porque hace un par de años tuvimos mucho más dinero y no pudimos manejarlo, no era operativo, porque había que contratar personal, entrenarlo y luego terminaba el proyecto y tenían que dejar la asociación. Estamos tratando de achicar un poco la asociación, hacerla más sostenible y concentrar los esfuerzos".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Otra de las vías de financiación es la creación de negocios, lo que sirve a varios propósitos: ser una fuente de ingresos propios; generar empleo bien por puestos fijos a cubrir, bien por la venta de artesanía y/o otros productos realizados por las mujeres que de esta forma encuentran una vía de comercialización.

*"La segunda planta, tiene un restaurante, promovido y gestionado por las socias. También hay una tienda de artesanía. Esta tienda da salida a los productos elaborados por las distintas cooperativas asociadas a la entidad".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

A nivel gubernamental la ANP no tiene una línea de convocatoria de subvención. No obstante, algunas entidades obtienen colaboración para el desarrollo de sus proyectos, como por ejemplo a través de la cesión de espacios. De la misma manera ocurre con partidos políticos.

*"(...) la organización está instalada en un edificio de Al Fatah, que fue atacado la semana pasada. No ha sufrido daños, aunque sí hemos tenido que limpiar todo".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

Finalmente debe señalarse la dificultad en que se encuentran las organizaciones al tener que ajustar los proyectos a las líneas de subvención o a las agendas de los países donantes y no necesariamente a las necesidades de la población.

*"Tratamos de realizar un proyecto en este sentido, pero no conseguimos la financiación, pues se dan subvenciones para trabajar el conflicto palestino-israelí, pero no para trabajar el conflicto entre palestinos".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

Hecho que ha dado lugar a que algunos sectores –minoritarios– opten por otras estrategias de organización y acción.

*"Nos apoyan las organizaciones palestinas que están dentro de la campaña. Es una campaña palestina y queremos que el dinero sea palestino. No queremos tener que estar buscando financiadores, optando a convocatorias... No obstante tenemos buena relación con organizaciones internacionales".*

*Activista palestina.*

#### **4.4. Necesidades prácticas e intereses estratégicos**

En este apartado reflejamos por un lado las necesidades prácticas, entendiendo por tales las necesidades que las mujeres, sienten e identifican desde su actual rol de género socialmente asignado. En el caso de las mujeres, se les atribuye la responsabilidad de ciertas cargas y obligaciones sociales preestablecidas y destinadas básicamente a la familia inmediata y a la comunidad local. Son por tanto necesidades que surgen de

##### **Para la reflexión**

*"De alguna manera las ONGs se han convertido en una industria, en un negocio, independientemente de si necesitamos esas actuaciones o no. Es muy fácil crear una ONG, obtener fondos, es un buen negocio. De hecho los que trabajamos en ONGs somos una clase pudiente en la sociedad y estamos en una posición privilegiada, fuimos los únicos que seguíamos cobrando cuando se nos impuso el bloqueo económico porque ganó Hamás, ni siquiera los funcionarios cobraban. De alguna manera, nos estamos beneficiando indirectamente por la ocupación. Si la ocupación desapareciera de pronto, entonces qué, nos quedamos sin nada contra lo que presionar, incidir, desaparecerían los fondos internacionales... Tenemos cientos y cientos de ONGs dentro de Palestina y ¿dónde se ha ido todo ese desarrollo?, ¿dónde está?"*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"Hay cosas que se hacen no porque nosotros necesitamos que se hagan, sino porque los donantes quieren que se hagan, porque están en sus políticas. Que piden que se trabaje sobre democracia, nosotros trabajamos sobre ello, que piden igualdad de género, nosotros trabajamos sobre ello. Y si respondemos a la agenda de los donantes y no a la nuestra, a lo que la sociedad demanda, entonces no podemos después esperar ningún tipo de influencia sobre la sociedad".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

las condiciones concretas en que viven las mujeres por su condición de género dentro de la división sexual tradicional del trabajo. Habitualmente tratan de corregir carencias institucionales o de infraestructura, así como de resolver problemas de la vida cotidiana o del trabajo que afecta a las mujeres. Estas necesidades pretenden, por tanto, mejorar la calidad de vida y responder a las necesidades básicas de las personas y su consecución no requiere, normalmente, de cambios en los roles de género.

Por otro lado, se analizarán los intereses estratégicos, que son aquellos que se derivan del análisis de la subordinación de las mujeres respecto a los hombres, y cuya consecución altera sustancialmente los roles de género, corrigiendo asimetrías, es decir, disminuyendo las situaciones de dependencia y subordinación social ligadas al sexo que suelen estar relacionados con aspectos relacionados con derechos legales, violencia en el hogar, igualdad de salarios para el mismo trabajo, aspectos relativos al sexo y la libertad de concepción, etc. Estas necesidades tienen una proyección a más largo plazo y con un reivindicación a favor de la redistribución equitativa de roles, responsabilidades y poder entre mujeres y hombres.

Señalar que existen también otras necesidades prácticas que, dependiendo del enfoque desde el que se construye, pueden dar lugar a intereses estratégicos como por ejemplo ocurre con la atención psicológica, ya que la sociedad vive inserta en una espiral de violencia continua. Tras estos 60 años, incluso el personal encargado de esta atención psicológica, necesita de apoyo para continuar con su labor.

*"Hay mucha necesidad de asesoría social y psicológica a las mujeres, pero también con la familia. La familia entera tiene que entrar en un proceso terapéutico. Tenemos que pensar más en la familia de la mujer y la mujer dentro de la familia".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Como se ha expuesto anteriormente, el movimiento asociativo de mujeres es un reflejo del espectro ideológico de la sociedad, por ello no todas las organizaciones responden con sus acciones y objetivos a una agenda concreta de género. En parte, se debe a que muchas de estas organizaciones no tienen incorporado el enfoque de género ni formación sobre el mismo, por lo que presentan dificultades para diferenciar entre necesidades prácticas e intereses estratégicos, al mismo tiempo este enfoque no se refleja en el diseño de sus estrategias ni de sus objetivos.

*"Antes mencionaste "Género", y nosotras como organización de mujeres nos hemos dado cuenta de que no le estamos prestando la suficiente atención a la cuestión de género y que es uno de los aspectos que debemos trabajar a todos los niveles de la organización. Desde el propio equipo de trabajo, quién va a realizar unos cursos de capacitación, sensibilización con los donantes, con las beneficiarias de los proyectos, materiales e informes que publicamos, en los propios procedimientos de trabajo y evaluación... a todos los niveles. Pues trabajar con mujeres no significa trabajar por la igualdad de género y eso debemos mejorarlo".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Además tienen una dificultad añadida y es que la ocupación y el patriarcado, hasta el momento, han impedido priorizar esta agenda de género, desplazándola y aplazándola, incluso en el propio trabajo de las organizaciones con una mayor perspectiva de género. Se dan muchos casos de organizaciones que, disponiendo de estrategias con enfoque de género, no las trasladan en su trabajo con las mujeres. Esto se debe a que estas estrategias han sido elaboradas por mujeres con una larga trayectoria en el feminismo y que ocupan puesto de máxima responsabilidad en estas organizaciones que, sin embargo, no tienen incorporado el personal técnico encargado de implementarlas.

Por otro lado, la larga duración del conflicto y las diferentes estrategias que el movimiento asociativo de mujeres ha venido desarrollando a lo largo de estos años ha dado lugar a una crisis que ha llegado a cuestionar el qué hacer, el cómo, el porqué, incluso el para qué, cuando existen otras necesidades básicas por cubrir y han sido muchos los caminos transitados hacia ello, sin apenas obtener los resultados previstos. En definitiva, se aprecia una pérdida de confianza en las estrategias de futuro.

*"Aunque muchas organizaciones trabajan bien y se han hecho muchos esfuerzos, no se aprecia el impacto. También es cierto que los retos son muchos y los efectos del trabajo se aprecian poco".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"¿Tiene sentido cambiar la legislación cuando ni tan siquiera existe un Estado?"*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"En cuanto a las estrategias de futuro para cambiar la situación que vivimos... tendrán que pasar por lo menos 100 años".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

A continuación se recogen las necesidades prácticas, los intereses estratégicos y las demandas más frecuentes que las organizaciones entrevistadas han señalado en este proceso.

### **necesidades prácticas de las organizaciones**

- Apoyo económico a los procesos que desarrollan.
- Campañas de información sobre R1325.
- Formación en género.
- Estrategias de auto-sostenibilidad de las propias asociaciones. Ej. Restaurante, tienda de artesanía...
- Participación en todas las esferas de la sociedad en igualdad de condiciones.
- Aumentar la estabilidad pasando de proyectos a programas.

### **necesidades prácticas de las mujeres**

- Atención psicosocial, asesoramiento legal y familiar con respecto a la violencia de género en la propia sociedad palestina.
- Creación de centros para las mujeres como puntos de encuentro para la realización de actividades y espacios de socialización fuera del ámbito familiar, incluyendo casas seguras y centros de atención psicosocial.
- Aumento de servicios de guarderías.
- Aumentar el acceso al mercado laboral y búsqueda de fuentes de ingresos para las mujeres, mediante desarrollo de proyectos productivos, formación y apoyo en la comercialización de los productos a nivel nacional e internacional.
- Formación y acceso a las nuevas tecnologías.
- Sensibilización a las mujeres sobre sus derechos.
- Apoyo económico para la continuación de estudios universitarios, debido a la falta de recursos económicos que está dando lugar a la priorización de la formación de los hombres frente a la de mujeres.

### **necesidades prácticas de las organizaciones y de las mujeres**

- Atención psicosocial y asesoramiento legal por la violencia ejercida por la fuerza ocupante.
- Finalización de la ocupación y de la continua violación de derechos humanos que le acompaña.

### **intereses estratégicos de las organizaciones**

- Mayor incidencia política y apoyo a los procesos de cambios legislativos.
- Sensibilización a la población sobre la violencia de género en todas sus formas, con especial énfasis en la doméstica.
- Resolución de conflictos con la comunidad educativa y construcción de paz.
- Trabajar con los medios de comunicación para que inserten la perspectiva de género.

### **intereses estratégicos de las mujeres**

- Capacitación para el empoderamiento.
- Apoyo al derecho de educación, en el ámbito formal e informal (capacitación en gestión de empresas, liderazgos, habilidades expresión en público, etc.).
- Aumentar la confianza de las mujeres en sí mismas. Fortalecer el apoyo entre ellas.

### **intereses estratégicos de las organizaciones y de las mujeres**

- Necesidad de cambio en los roles de género.
- Debates sobre masculinidad.

### **demandas de las organizaciones y de las mujeres**

- Solicitan mayor apoyo en la incidencia política en la comunidad internacional, en nuestro caso con el gobierno español y la U.E., para retirar el trato preferencial que éstos vienen ofreciendo al Estado de Israel, así como con las relaciones comerciales que mantienen (incluyendo la venta de armamento), debido a que ello mantiene la posición actual del Estado de Israel frente a la población palestina, continuando con la violación de DIH (Derecho Internacional Humanitario) y DDHH, ocupación, bombardeos, etc.
- Apoyo al Boicot a nivel internacional y nacional que se está llevando a cabo (BDS – Boicot Desinversión y Sanciones).
- Sensibilización y concienciación de la población, en nuestro caso española, de la situación de los oPt, creando conciencias más críticas con las políticas que se apoyan y desarrollan.
- Incidencia política a nivel internacional: apertura del mercado internacional para productos palestinos.
- Formación sobre la Resolución 1325 y siguientes.
- Las organizaciones pequeñas. Apoyo y soporte tanto técnico como económico (con énfasis en el económico) para el desarrollo e implementación de nuevos proyectos.
- Formación para la recogida de vulneración de derechos.

### **4.5. Percepciones, opiniones y relaciones con actores clave**

En este apartado se describen las percepciones que las asociaciones de mujeres entrevistadas tienen de distintos actores clave que afectan a su realidad y la relación que de ello se deriva. De estos actores clave podemos distinguir por un lado, los de su propia sociedad: ANP y conflicto Fatah-Hamás <sup>73</sup>; por otro lado, el movimiento asociativo israelí y por último, la comunidad y organismos internacionales.

---

73. No se analiza relación con otras asociaciones palestinas por estar ya expuesto en el apartado de caracterización.

#### 4.5.1. Autoridad Nacional Palestina – ANP

Las mujeres, echando la vista atrás, vienen a coincidir en que debieron haber resistido en la primera Intifada y no firmar unos acuerdos que, no solo no les fueron favorables, sino que además no llegaron apenas a materializarse en lo que correspondía a la sociedad palestina. Fruto de estos acuerdos se creó la ANP, órgano que no fue legitimado por la sociedad al no participar en la designación de los cargos, y que, por tanto, se vivió como una imposición externa.

*"La ANP, tampoco creo que tenga realmente potestad en Cisjordania, son como un decorado de gobierno, pero nada más. Nosotros no fuimos quienes queríamos a esa gente. ¿Quién puso a toda esa gente corrupta en el poder en Ramala en la primera Intifada? Todavía estamos preguntándonos si la primera Intifada fue o no una buena elección. Si hubiésemos continuado la primera Intifada realmente pienso que ahora tendríamos nuestro Estado. Hicimos la primera Intifada y después alguien se benefició y no fuimos nosotros. Después vinieron los acuerdos de Madrid, y los demás acuerdos... nos pusieron la ANP y todo se paró".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"(...) el gobierno israelí puso a la ANP. Cuando la OLP firmó el acuerdo en la Conferencia de Madrid, el gobierno israelí creo y sentó a los miembros de la ANP. Ahora los palestinos están tanto debajo de los israelíes como debajo de la ANP. Nadie en aquella conferencia podía representarnos a nosotros ni nuestros problemas".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

Con respecto a la segunda Intifada y el papel que desempeñó la ANP su valoración también es negativa sobre todo en la medida en la que se permitió el uso de armas de fuego. Consecuentemente, no solo hubo violencia por parte de las fuerzas ocupantes, sino que siguió un periodo de violencia y caos en el interior de la sociedad.

*"La primera Intifada fue realmente una buena experiencia para los palestinos y fue un buen ejemplo para la comunidad internacional: fueron solamente piedras. (...) Pero en la segunda Intifada usaron armas, nunca debieron permitir esto, aunque tuviéramos el derecho legítimo. Es cierto que Israel tenía muchas más y más sofisticadas y con el apoyo de USA, pero nosotros debimos ser más inteligentes y no haber permitido su uso".*

*Activista palestina.*

La percepción que se tiene de la ANP, en general, es que es un régimen corrupto y que únicamente vela por sus intereses, desarrollando unas negociaciones de paz que no conducen a nada o, peor aún, a realizan más concesiones por parte de la sociedad palestina y que, en ocasiones, no responde al sentir de la población.

*"No tengo confianza en que ningún país árabe o en la ANP. No creo que estén trabajando para nosotros como palestinos, sino para sus propios intereses".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"El gobierno es corrupto. Creo que tanto Hamás como Fatah y la ANP son movidos cómo títeres por una fuerza exógena".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"No tenemos ningún tipo de relación con la ANP. La ANP está muy ocupada haciendo negociaciones. De verdad es algo que no entiendo, que supera a mi razón, cómo pueden sentarse de nuevo a negociar cuando hay un derramamiento de sangre diario".*

*Activista palestina.*

Si bien últimamente se aprecia un ligero cambio en estas opiniones.

#### **4.5.2. Conflicto Fatah-Hamás**

Para la sociedad palestina el inicio del conflicto Fatah – Hamás se produjo por injerencias externas.

*"(...) Hamás ganó las elecciones y estamos de acuerdo con esas elecciones, la sociedad eligió libremente que gobernarán el país por 4 años, eso es democracia. Y si no los quieres, o no te gustan cómo gobiernan, hay que ir de nuevo a unas elecciones. Esto es lo que nosotros pensamos y no estamos de acuerdo con cómo se desarrollaron los acontecimientos".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

No obstante, se produjeron unos efectos que ni siquiera ellos mismos esperaban de sí mismos y que constituye un tema tabú: la división política interna de la sociedad palestina al punto de desembocar en una situación fratricida o de guerra civil y que, a día de hoy, sigue teniendo un impacto en la vida diaria de la población palestina.

*"(...) ahora tenemos problemas con la ocupación y entre nosotros. Y esto no es bueno para nosotras como mujeres palestinas. Como mujeres estamos en contra de la violencia, ya sea entre Fatah y Hamás, o entre los palestinos y los judíos".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

*"El 15/06/07, fecha en la que Hamás tomó la Franja de Gaza; desde ese momento 30.000 personas han sido llamadas a declarar. (...) Después del 2006, los miembros de Hamás elegidos democráticamente para el Parlamento fueron detenidos en un 90% por parte de Israel".*

*Política palestina.*

*"Los de Hamás, aquí en Cisjordania, están bien callados, no pueden cometer ningún desliz porque si no, acaban en prisión".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Hay una campaña de despidos por parte de la ANP. Simpatizantes de Hamás, de la Yihad, incluso de Al Fatah, si tiene cualquier mínimo vínculo con Hamás, están siendo despedidos. Actualmente hay 500 prisioneros políticos en Cisjordania que son de Hamás <sup>74</sup>. Hay ataques, represión, destrozos a centros e instituciones que tengan cualquier mínimo vínculo con Hamás, e incluso las sedes que son de Hamás son ocupadas, echan a la gente".*

*Política palestina.*

Inciendiando dicho conflicto en el ya de por sí dividido territorio, sociedad, legislación, etc.

*"Queremos ver que Palestina sea un solo territorio, un solo Estado, estamos en desacuerdo tanto con un lado como con el otro... si estás en Cisjordania te tienes que registrar ante la ANP y si estás en Gaza frente al gobierno de Hamás... ¿Qué nación es esta? ¿Qué es lo que debemos hacer?... y si saliese otro gobierno en Jericó, que tendríamos que hacer, ¿ir allí y registrarnos también? No. Estamos en desacuerdo con los dos".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

La paz civil en la sociedad palestina continúa sufriendo por el trauma del desgobierno seguido del trauma de la lucha interna. Además han contribuido a debilitar la ya de por sí débil estabilidad de la sociedad, teniendo un impacto directo en las relaciones sociales y familiares, transfiriendo el conflicto de un contexto social y político a un contexto social y tribal.

Esto ha tenido un impacto directo en las mujeres, no solo en su participación en grupo políticos, sino también dentro de la propia familia al existir facciones diferentes.

*"Para las mujeres ha supuesto un aumento de la preocupación, de tensión, de estrés familiar. Cómo si no tuviéramos suficiente con lo que ya hay. Es una película en la que se ha usado la imagen de una mujer que es apuñalada por la espalda por dos de sus hijos, uno de Hamás y otro de Fatah. Es el punto de partida de la película. Es una pesadilla que tiene la mujer. A partir de esas imágenes iniciales se analiza la división que vivimos en la sociedad, hacia dónde nos puede llevar eso, cómo nos afecta, cómo les afecta a las mujeres. Hay que trabajar este tema, es muy importante".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Personalmente, considero que es más importante trabajar este aspecto que el otro (el conflicto entre palestinos que el conflicto palestino-israelí). Afecta a nuestra vida diaria, afecta a todo, incluso dentro de la familia... cuando por ejemplo dentro de una familia hay un hermano de un partido político y otro del contrario, es terrible. Y este conflicto es gran parte del trabajo que tenemos que afrontar. Cuando se realizan encuentros entre mujeres y unas son de Fatah y otras de Hamás no es fácil, es un aspecto que hay que estar preparado para afrontar en las actividades que realizamos, porque sale a la luz y suele ser conflictivo. Afecta a cualquier aspecto de la vida".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

---

74. Otras fuentes como ADAMER dice que son 900 los prisioneros políticos.

En relación a este conflicto, la percepción general es que con independencia del origen del mismo es inconcebible que la reacción por parte de la propia sociedad palestina fuera tal que terminara en fratricidio. Siendo esto aun un tema casi tabú, en proceso de asimilación y aprendizaje dentro de la sociedad, pero todavía con un impacto diario en los territorios ocupados.

*"(...) ha sido algo totalmente inesperado. Perder nuestra unidad nacional ha sido devastador a todos los niveles. Un tema tabú. (...) Divide y vencerás. Israel nunca nos vencerá, ni podrá con nosotros, pero nosotros sí que somos capaces de acabar con nosotros mismos. Tampoco somos unos santos".*

*Asociación de mujeres. Ramala.*

*"¿Cómo podemos estar luchando entre nosotros, deteniendo a gente de nuestro propio pueblo cuando tendríamos que estar luchando por liberar a los prisioneros palestinos que Israel tiene? Es una auténtica locura".*

*Activista palestina.*

*"(...) como dice Pablo Freire... años y años de tragar violencia, es una violencia que comienza a ser parte de la cultura, del ser, del ambiente. Porque nos han dado mucha violencia ahora comenzamos a tratarnos así entre nosotros. La falta de recursos, cuando ocurre esto la gente se pone más violenta. Y en ese proceso se rompen los principios de una familia buena... Yo creo que la política actual israelí es destrozar el núcleo de la familia palestina. Antes cuando alguien llegaba a una casa por poco que hubiera se sacaba, se ofrecía, se repartía, mucha hospitalidad los unos con los otros, por naturaleza. Simone de Beauvoir decía que el agresor conseguía no solo cambiar la situación o el medio de la víctima, sino también su conciencia. Y eso es lo que están haciendo. Yo creo que sería muy importante no solo hablar de la violencia intrafamiliar, sino también del proceso de cambio en nuestras conciencias, en nuestra sociedad y que es un efecto de la ocupación. Yo no quiero perder mi tiempo en irme a la ocupación, sino en explicar, en explicarnos a nosotros mismos los mecanismos de la violencia y el efecto que tiene en nosotros. No podemos dividirnos".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

En relación a las estrategias de resolución pasan inicialmente por comprender lo ocurrido y en segundo lugar por encontrar mecanismos de mediación y acuerdo entre las partes reales que den lugar a un cambio de la situación, pues consideran que no hay otra vía: o solucionan este conflicto o se ven abocados al fracaso como pueblo.

*"Existe un Comité Nacional de Diálogo para resolver el conflicto interno en el que Egipto está como mediador. Se estuvo a punto de llegar a un acuerdo, pero en el último momento Hamás se dio cuenta de que habían modificado el documento sin consultar por lo que no se firmó. (...) hasta el momento no ha habido ningún resultado y sigue la represión y el acoso. Un ejemplo, más de 50 funcionarios en el Distrito de Hebrón han sido despedidos de su trabajo por parte de la ANP".*

*Política palestina.*

*"(...) sino resolvemos la situación que tenemos estamos acabados. (...) Tienen que sentarse a hablar, negociar y volver a convocar las elecciones".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

#### **4.5.3. Construcción de paz y género: el caso de las asociaciones de mujeres israelíes**

Las relaciones entre la sociedad civil israelí y la palestina han pasado por varias fases, por encuentros y desencuentros, a lo largo de estos años de ocupación. Dentro de las asociaciones de mujeres y en la línea de trabajo sobre construcción de paz y género se ha vivido el mismo proceso.

*"A finales de los 80 se estaban desarrollando negociaciones entre palestinos e israelíes y las mujeres estaban formando parte de ese proceso de negociación. Esas mujeres primero estuvieron en Bruselas y cuando los Acuerdos de Oslo se convirtieron en una realidad y creíamos en el proceso de paz, en esas circunstancias era legítimo hablar y trabajar con los israelíes".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"Nuestra relación como organización palestina, o yo misma como palestina, con una organización israelí, (...), no ha sido una relación romántica. Ha sido una relación difícil y con subidas y bajadas, no siempre hemos estado de acuerdo, pero lo que sí puedo decir es que nunca hemos adquirido ningún tipo de compromiso que fuese en contra de nuestros principios como palestinos..."*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"Con la segunda Intifada se hacía muy difícil trabajar en el mismo sentido. La relación nunca fue "maravillosa", pero trabajábamos en determinadas áreas de manera conjunta. Por aquel tiempo, las relaciones quedaron "congeladas"."*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

No obstante, en la actualidad hay dos hechos que están marcando de forma muy tajante esta relación. El primer hecho es la Operación Plomo Fundido llevada a cabo en Gaza, entre finales de 2008 y principios de 2009, donde fueron asesinadas más de 1.300 personas y donde resultaron heridas más de 5.000 personas. Ello no solo ha endurecido la posibilidad de que estas relaciones continúen, sino que además se ha vivido muy negativamente la respuesta dada por las asociaciones de DDHH en Israel.

*"No podemos decir que hayamos tenido un compañero en la otra parte cuando ocurrió lo de Gaza. (...) el comunicado que hicieron, para mí, como palestina, fue inaceptable, porque establecieron el conflicto como si fuera entre dos partes en equilibrio de poder o posición, y condenaron a las dos partes, al lado palestino y al lado israelí. Y para mí eso no es aceptable, porque para mí no es comparable y considero de mal gusto comparar ambas situaciones como si fueran iguales".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"El 91% de la población israelí apoyó el ataque a Gaza. ¿Cuánto representan en la sociedad israelí las organizaciones que trabajan por la paz? Un 1%. No los necesitamos".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

El segundo hecho es la propia línea estratégica que sigue la sociedad palestina: el movimiento del Boicot, Desinversiones y Sanciones o BDS. Lo que supone un handicap y una crítica a aquellas asociaciones que mantienen algún tipo de relación con organizaciones y población israelí. Varias organizaciones con el apoyo de la ANP han realizado una llamada nacional para no sentarse en mesas de trabajo que no sean estrictamente orientadas al tema de negociación de paz –hecho inexistente actualmente–, apoyar la Campaña BDS, manifestaciones pacíficas y denuncia de violación de DDHH.

*"No tenemos ningún tipo de relación con organizaciones israelíes ni queremos tenerlas. Es que aunque quieran ayudarnos están en mi tierra, ocupándola. En mi caso, a lo mejor podría, pero yo vivo en mi pueblo natal, pero ¿y mis compañeros que están viviendo en un campo de refugiados porque su pueblo ha sido ocupado, confiscado?"*

*Activista palestina.*

Además, las asociaciones de mujeres denuncian la manipulación mediática, la falta de compromiso en los momentos más duros del conflicto, la debilitación de las organizaciones de DDHH, especialmente en el movimiento de construcción de paz y género y, consecuentemente, el escaso impacto de las acciones. Al tiempo que, dadas estas circunstancias, consideran como línea estratégica más eficaz el que las asociaciones israelíes trabajen con su propia sociedad civil. Por otro lado, también se alinean, como se ha podido comprobar, con la estrategia general de la sociedad palestina en la resolución del conflicto.

*"Creo firmemente que las ONGs israelíes que quieren hablar de paz tienen la obligación no de trabajar con nosotras, sino de trabajar con su propia sociedad. Tienen mucho trabajo por delante y nosotros no podemos hacerlo por ellos. Deberían estar haciendo campañas de sensibilización sobre la situación de los palestinos, no solo encuentros con palestinos. Algunos se sentirán menos culpables teniendo relación con ciudadanos palestinos, pero la cuestión es que no necesitamos amigos. Dame mis derechos y después podemos ser amigos".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"¿Por qué trabajar conjuntamente si no tienen ninguna capacidad de influencia en su gobierno o en su sociedad, o si ese trabajo conjunto no nos está ayudando, o en los momentos de mayor necesidad no están ahí? Porqué hay que encontrarse si esto no ayuda, aun cuando podamos estar de acuerdo".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"Tener reuniones solo a nivel político no va a solucionar nada, desde nuestro punto de vista debían trabajar y mucho con la sociedad civil, realizando sensibilización y educación".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Antes se participaba muy activamente en conferencias y movimientos –manifestaciones no violentas, pero ahora con lo que está ocurriendo en Jerusalén, los asentamientos, las demoliciones, expulsiones... actualmente se tiene mucho cuidado con este tipo de trabajo conjunto, a quién se invita y qué se dice. Además el movimiento en Israel sobre construcción de paz se ha ido haciendo cada vez más y más débil, no están teniendo ningún impacto en la sociedad y tanto el gobierno como la propia población van cada vez a posiciones más derechistas, entrando en extrema derecha".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

En las entrevistas mantenidas se realizó un acercamiento a las asociaciones de mujeres con una línea de construcción de paz y género en Israel. Realmente el movimiento está muy debilitado y las asociaciones de DDHH atraviesan momentos muy duros de persecución por el propio Estado. Asimismo, vienen a coincidir con las percepciones y análisis de las asociaciones de mujeres palestinas: considerando que han de rehacerse, trabajar de forma más intensa dentro de su propia sociedad y volver a ganarse la confianza perdida.

Por último, señalar que las percepciones sobre la resolución del conflicto no son muy halagüeñas, pero que no hay una enemistad hacia la población per se, sino por lo que se está viviendo.

*"Los israelíes no nos van a dar nada, las cosas que están bien claras en resoluciones, etc. Netanyahu dice que no, y no hay vuelta de hoja...".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"La viabilidad de la resolución del conflicto debería ser práctica y realista, y es una solución que aterroriza a los israelíes, no sé si se conseguirá algún día porque por un lado no quieren dos Estados, así que la otra solución sería tener un solo Estado, pero entonces seríamos mayoría se sentirían inseguros, lo que sea que seguridad quiera significar, y esta opción realmente les aterroriza...".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"Muchas veces cuando me preguntan si estamos dispuestos a la reconciliación siempre digo que la reconciliación se da en el post-conflicto, nunca durante el conflicto. Primero que se termine el conflicto y después cuando hayan pasado muchos años, tal vez podamos hablar de reconciliación. No tiene sentido estar en conflicto y hacer conferencias conjuntas. No sé si creo en paz por más tiempo. No veo ninguna solución viable al conflicto".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

#### **4.5.4. Comunidad Internacional**

Dentro de este apartado podemos señalar las percepciones generales que se tienen de la comunidad internacional en relación al conflicto, así como de los organismos internacionales de protección y/o mediación como pudiera ser NNUU o la cooperación internacional.

En términos generales se considera que el mantenimiento del conflicto y su falta de solución provienen de la falta de compromiso y firmeza de la comunidad internacional en la condena a Israel, no solo en la aplicación de las sanciones impuestas por NNUU a este país, sino en una alianza estratégica de las potencias mundiales con el país ocupante.

*"Es demoledor, si miramos en términos de historia el conflicto palestino – israelí es el más largo de la historia, el único lugar de la tierra que sigue ocupado en pleno s.XXI... No es que no nos vean, sino que es como si llevaran unas orejeras como los burros, no quieren ver".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"La comunidad internacional no nos está apoyando, EEUU apoya y defiende a Israel. Es muy complicado y no sé cuál es la salida ni dónde está el final".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Porque al final del día, ellos son los poderosos (Israel), los que detentan el poder y están siendo empoderados por los poderosos del mundo: USA, UK... por la comunidad internacional...".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

Asimismo, consideran que la presencia de Palestina y su pueblo en los medios de comunicación no solo es errónea, sino partidista, a favor, de la fuerza ocupante.

*"La tragedia de todo esto no es la ocupación, es el silencio de todos aquellos que se denominan los buenos en el mundo. Este conflicto, plantea a nivel ético interrogantes, porque cómo puedo considerarme "bueno" si realmente no condeno la ocupación. Es realmente increíble como algunos tratan de hacer más benigna la situación, de restarle importancia... En la primera Intifada los medios de comunicación se hicieron eco y dejamos de estar aislados a nivel internacional, pero ahora, ya no estamos, somos invisibles, somos un número. No estamos bien representados en los medios de*

*comunicación, o salimos como terroristas suicidas o como números, ni siquiera dejan un resquicio para que la gente conecte con el sufrimiento de los palestinos. Por el contrario, si un solo soldado israelí muere, sacarán a su madre hablando, a su hija, que tenía una familia hasta un perro, y le harán a todo el mundo sentirse empático. Nosotros no tenemos tampoco ni siquiera esa oportunidad. Saldrá en el telediario, en los pie de texto, 10 palestinos han muerto, 2, 5... ya no somos noticia, solo números”.*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*“Este no es un conflicto religioso, y sin embargo están muy preocupados por el movimiento islámico dentro de la sociedad palestina. Sin embargo, los colonos son los mayores extremistas religiosos que nunca he visto, y aun así somos nosotros los terroristas. Son ellos los que quieren un Estado, pero no ya israelí, sino judío. Nosotros no estamos pidiendo un Estado islámico, sino un Estado palestino. Para nosotros no es un problema religioso, lo que queremos es nuestra tierra, nuestra libertad, nuestra vida. Siempre hemos vivido cristianos y musulmanes juntos y no hemos tenido ningún tipo de problema... cuando aquí ha habido alguna cosa, lo que está detrás no son motivos religiosos...”.*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

#### **4.5.4.1. Relaciones con NNUU**

En relación a la situación de los tPo se ha dejado claro que no se trata de una crisis humanitaria, sino de una ocupación ilegal, lo cual tiene una solución política <sup>75</sup>. Y, es precisamente esto lo que la población palestina reclama. Una solución política que recaiga no solo en sus manos, sino también en los organismos internacionales que se supone operan en estos casos. No obstante, la realidad es otra, pues a pesar de las varias decenas de resoluciones existentes el Estado de Israel continúa incumpléndolas sistemáticamente y rechazando reconocer el Derecho Internacional, acatar las resoluciones de NNUU, incluidas las de la Comisión de DDHH de NNUU, incumplir los numerosos preceptos de la IV Convención de Ginebra y los fallos del Tribunal Penal Internacional de la Haya.

El alto número de resoluciones existentes y la repetición del contenido de las mismas resalta dos aspectos: una, que Israel hace caso omiso de las mismas; dos, que las resoluciones se suceden sin que por ello se aprecie un avance en el cumplimiento de los fines de la Carta de NNUU <sup>76</sup>, es decir, un respeto por los derechos humanos de un pueblo, como es el palestino, que sufre al tiempo que sobrevive diariamente a una violación sistemática de DDHH como hemos comprobado a través de algunos de los testimonios que recoge este diagnóstico. Podemos decir, sin temor a equivocarnos, que la situación de la población palestina en lugar de mejorar en estos 60 años ha empeorado, llegando a extremos inhumanos, al mismo tiempo que se intensifica la ocupación.

---

75. Se estima que debido a la larga duración de la ocupación, las consecuencias en la población necesitarán de una posterior rehabilitación psicosocial y económica, entre otras.

76. VELLOSO, A.; *Israel y las resoluciones de NNUU*. UNED, Nación Árabe Nº 37. 1998.

Por otro lado, NNUU ha procurado ayudar a los cientos de miles de personas que han quedado desplazadas, desarraigadas o sin vivienda por esta ocupación, prestándoles servicios básicos, como alimentos, vivienda, atención de salud, educación y capacitación, así como asistencia para el desarrollo de la comunidad. Y muchos otros organismos de las Naciones Unidas prestan asistencia a la población palestina, entre ellos el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y Agencia de la ONU para refugiados de Palestina (UNRWA) <sup>77</sup>.

A pesar de ello, los intentos de trabajo conjunto promovidos por agencias internacionales no cesan, como es el caso de la *International Women's Commission* (en adelante IWC) que veremos más adelante en el apartado de la Resolución 1325.

#### 4.5.4.2. Cooperación Internacional

Asimismo, dentro de esta comunidad internacional podemos destacar también la cooperación internacional por la relevancia que tiene.

La relación que mantienen las asociaciones con la cooperación internacional podría situarse a dos niveles. En un primer nivel, se situaría la cooperación que permite un mínimo funcionamiento asociativo y por ende de apoyo a la sociedad civil necesitada. Y, en un segundo nivel, la cooperación que presta apoyo y resistencia frente a la ocupación.

En ambos casos, sobresale una percepción polarizada de esta cooperación, pues al ser la única fuente de financiación para las mismas <sup>78</sup> supone una relación de dependencia o necesidad que da lugar a que en ocasiones se sienta la aceptación de la ayuda como una imposición de una agenda externa, de una metodología y práctica que desconoce el medio. Incluso en ocasiones es percibida como una actitud paternalista.

*"Fue muy complicado y hubo una gran discusión en la negociación. Pues los fondos provenían de Italia, por lo que los expertos tenían que ser de Italia... Nosotras no queríamos hacerlo así pero, al final, era la primera vez que la comunidad internacional ofrecía apoyo para este tema. Así que decidimos que lo importante era que las mujeres pudieran contar con este recurso. Fue una decisión que nos costó cara porque los expertos/as que enviaron no sabían más que nosotras en la materia y sobre todo no tenían ni idea del contexto en el que nos encontramos".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

---

77. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/peace/palestine/booklet.htm>

78. Nos referimos a las organizaciones de alto y medio calado con una fuerte estructura organizativa que responden a los estándares y requisitos de la cooperación internacional.

Por otra parte, las más críticas lo viven como la perversión de la ayuda, que genera dinámicas dentro de la sociedad o de las asociaciones negativas. Sin embargo, y dejando al margen las fuentes de financiación y lo que ello conlleva, las asociaciones perciben como positiva la presencia de la cooperación internacional pues les permite trabajar con su propia población, se da lugar a un intercambio de saberes y experiencias, a un enriquecimiento mutuo, pero sobre todo en tanto en cuanto les permite un medio y vehículo de trabajo frente a la ocupación. Y es en este punto donde las nuevas juventudes reclaman otro marco de cooperación más centrado en una relación igualitaria, sostenible en el tiempo y eficaz, que responda a las propias necesidades y a la forma en la que se quiere proyectar esa ayuda.

*"Lo que necesitamos son fondos sin condiciones, si me das el dinero déjame decidir que trabajo quiero hacer y cómo, no puedes decirme que tengo que hacer".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

No obstante, también reseñan las propias dificultades que se encuentran las ONGs internacionales.

*"La nueva ordenanza <sup>79</sup> esta que han sacado lo que pretende es que los internacionales no estén aquí, no quieren que los internacionales estén, no quieren que haya testigos".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"Incluso, tu cómo organización, si saben que vienes a apoyar a los palestinos, en cualquier momento pueden cogerte y devolvete a tu país".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

*"(...) hemos notado que las ONGs europeas están más debilitadas. Y que ahora obedecen más a unas determinadas políticas que a una ayuda desinteresada".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Por último, señalar que la demanda generalizada y unánime que realizan las asociaciones de mujeres a las ONGs internacionales es la incidencia política en los propios países de origen.

*"Como mujer española que eres, decirte que la Conferencia de Madrid fue el principio, fuimos a Madrid a conseguir nuestros derechos, pero no los tenemos. Necesitamos el apoyo de vuestro gobierno. Necesitamos que haya un seguimiento y una continuidad. Si quieres apoyar a las mujeres palestinas tienes que hacerlo a través de denunciar y parar la Conferencia de Madrid".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

---

79. Ordenanza que entró en vigor en abril de 2010 que permite apresarse o deportar a cualquier persona residente en Cisjordania que no tengan un permiso emitido por las autoridades israelíes. Esta ordenanza tiene una redacción tan general que permite al Ejército Israelí la deportación de miles de palestinos de Cisjordania o la acusación por cargos que conllevan hasta penas de 7 años de cárcel. Esta nueva orden militar lleva la definición original de infiltrado, que data de 1969, llevándola al extremo. Para más información: <http://www.palestina.int.ar/wp/?p=199>

## construcción de paz y género

*"No basta con hablar de paz, debemos creer en ella y trabajar para conseguirla"*

Eleanor Roosevelt

### 5.1.¿Qué es la Resolución 1325?

El 31 de octubre de 2000 se aprueba la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (NNUU) siendo la primera Resolución adoptada por el Consejo de Seguridad dirigida específicamente al impacto desproporcionado, desigual y opresor de la guerra sobre las mujeres <sup>80</sup>, a la contribución que realizan las mujeres en la resolución de conflictos y a su papel fundamental en la construcción de paz. En esta Resolución, el Consejo de Seguridad reconoce que la paz está intrínsecamente unida a la igualdad entre hombres y mujeres, y que el acceso pleno y la participación total de las mujeres en las estructuras de poder y su completa implicación en los esfuerzos para la prevención y la resolución de conflictos son esenciales para el mantenimiento y la promoción de la paz y la seguridad.

#### La Resolución 1325 plantea

- Incrementar la representación de las mujeres en todos los niveles de decisión para la prevención, gestión y resolución de conflictos
- Proteger y respetar los derechos humanos de mujeres y niñas, atendiendo las especiales necesidades de protección de las mujeres en los conflictos, incluyendo a las refugiadas
- Incrementar el apoyo a mujeres constructoras de paz
- Poner fin a la impunidad y enjuiciar los crímenes de guerra, especialmente los cometidos contra las mujeres y niñas durante el conflicto armado
- Incorporar la perspectiva de género en particular:
  - En todos los procesos que se desarrollan tras el conflicto
  - En las operaciones de mantenimiento de la Paz
  - En las misiones del Consejo de Seguridad

---

80. Violencia de género como arma de guerra: violaciones, esclavitud sexual, prostitución forzada, embarazo forzado, esterilización forzada, trata y tráfico de personas, especialmente de mujeres y niñas, privaciones económicas, etc.

*"Si las mujeres son la mitad de toda comunidad..., ¿no han de ser también la mitad de toda solución?"*, Theo-Ben Gurirab, Ministro de Asuntos Exteriores de Namibia y presidente del Consejo de Seguridad cuando se aprobó la R1325 <sup>81</sup>.

Esta resolución es resultado de la lucha incesante, la resistencia y la voluntad del movimiento de mujeres, testigo de cómo el trabajo de mujeres organizadas para lograr el desarme y la paz en sus países y durante años, es relegado y excluido de la mesa de negociaciones. Así, la R1325 supone la culminación y el reconocimiento de un proceso desarrollado durante las últimas décadas, en el que la sociedad civil, a través de las organizaciones de mujeres, ha desempeñado un papel decisivo. En concreto, cabe mencionar las Conferencias Mundiales sobre la Mujer de Nairobi (1985) y Beijing (1995), auspiciadas por Naciones Unidas, y los acuerdos en ellas adoptados; entre otras.

*La Conferencia de Beijing recoge en su Declaración y en su Plataforma de Acción la importancia de tener en cuenta las violaciones de los derechos humanos de las mujeres en situaciones de conflicto armado, especialmente por genocidio, depuración étnica y la violación sistemática de mujeres como arma de guerra y en condiciones de mayor vulnerabilidad como refugiadas y desplazadas. En Nairobi se instó a incorporar en los órganos de las Naciones Unidas mecanismos que defiendan los derechos de las mujeres, particularmente a las víctimas de violación y discriminación por razón de género <sup>82</sup>.*

*"(...) nosotras (mujeres palestinas) de hecho antes de que se hiciera (la R1325) ya estábamos trabajando en ella, con las mujeres en situación de conflicto, haciendo demandas".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"Incluso la R1325, cuando habla de las mujeres en contextos de conflicto o de guerra, no ofrece suficientes herramientas para el caso de las mujeres palestinas".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

En los Territorios Palestinos Ocupados, concretamente la Autoridad Nacional Palestina, ratificó la R1325. A 10 años de su aprobación aún no existe un Plan de Acción con compromisos firmes ni presupuesto económico para llevar a cabo su implementación en los Territorios Palestinos Ocupados o en el Estado de Israel.

---

81. Elizabeth REHN y Ellen J. SIRLEAF, *Women War and Peace. The Independent Experts' Assessment on the Impact of Armed Conflict on Women and Women's Role in Peace-building*, Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), Nueva York, 2002, p. 76.

82. Plan de Acción del Gobierno de España para la aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (2000), sobre *Mujeres, Paz y Seguridad*.

*"(...) actualmente no existe ningún Plan de Acción para su implementación".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Por otro lado, las mujeres palestinas entrevistadas para este diagnóstico se expresaron así cuando hablaban sobre *Mujer, Paz y Seguridad*.

## **mujer**

*"Las mujeres participan en todas las esferas de la sociedad y llevan la misma carga o más que los hombres, tenemos mujeres que han y están luchando contra la ocupación, mártires, mujeres políticas, profesoras, investigadoras, soldado, cabezas de hogar, madres... sin embargo no están en una posición de igualdad".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Los hombres trabajan de sol a sol, el trabajo de las mujeres nunca acaba".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Las mujeres palestinas han alcanzado muchos logros y han hecho un buen trabajo".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Las políticas, tanto israelíes como palestinas, tienen un impacto muy alto sobre las mujeres".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Si se reconoce el trabajo que las mujeres hacen, les van a dar un mayor empoderamiento".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Destacar la capacidad que las organizaciones de mujeres palestinas han tenido para visibilizar los efectos diferenciados de la ocupación y el conflicto en función del género, también de establecer análisis compartidos y lazos de solidaridad con otras mujeres.

## paz

*"Por supuesto creemos en la Paz y en la necesidad de las negociaciones, pero no en la forma o en el modo en las que estas están teniendo lugar".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"El término Paz o construcción de Paz es un término muy controvertido para nuestra sociedad. Hemos perdido la referencia, no sabemos qué es eso, qué se quiere decir con ello, ha perdido su sentido. Porque mientras que hemos estado negociando, haciendo concesiones, sentándonos a mesas, lo que los israelíes o la comunidad internacional han entendido por paz no es lo mismo, puesto que los asentamientos, los bombardeos, las detenciones... han continuado. A nivel mediático somos los malos, los terroristas. Sencillamente, no entendemos lo mismo por la palabra Paz".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Las continuas decisiones de paz no avanzan, sino que la situación empeora cada vez más, lo que supone un desgaste y una falta de confianza en un proceso de paz".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

*"La idea para la construcción de paz no puede situarse a nivel de encuentros, sino que ha de hacerlo a nivel educativo, cómo educamos a nuestros hijos, cómo abrirnos al otro, cómo escuchar, aceptar, comprender... en ambos lados (palestino-israelí)".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"El concepto de Paz se ha vinculado de una u otra manera a las negociaciones de paz entre la Autoridad Palestina e Israel".*

*Activista palestina.*

*"Porque si alguna vez va a haber paz, lo que sea que quiera decir este término, creo que es mucho dolor, pérdida y creo que va a ser necesario mucho tiempo, mucho trabajo, mucho cambio y no sé si los israelíes quieren esto, si realmente van a realizar algún compromiso o acuerdo y cumplirlo".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

*"Para poder construir la paz es necesario también que trabajemos este conflicto interno (entre miembros y simpatizantes de Hamás – Fatah), porque si no nos aceptamos entre nosotros mismos, cómo vamos a poder aceptar al "enemigo". Es muy importante que se dé una reconciliación interna de la sociedad palestina. Trabajar la construcción de paz en la sociedad palestina".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

"La paz es anhelada pero no puede construirse a costa de perder derechos ni la dignidad de las mujeres".

*Política palestina.*

La paz es muy anhelada por la sociedad palestina. Las mujeres no desean continuar pariendo hijos e hijas que sean mártires de las prácticas de la ocupación y de sus consecuencias, pero sí para intentar continuar con la re-población de su sociedad que cada día es "minada" por las prácticas y estrategias israelíes. Por otro lado, considerar la paz como ausencia de guerra hace que los acuerdos de paz ignoren las verdaderas causas de los conflictos armados; y en este caso concreto, lo que hace es que siga no solo reproduciendo, sino también fortaleciendo la ocupación, lo que supone además olvidar las diferentes formas de violencia, social y estructural, que viven las mujeres y hombres a lo largo de su vida en los Territorios Palestinos que llevan ocupados más de 60 años.

No es posible la paz si las relaciones entre personas, grupos y sociedades están basadas en la desigualdad, ya que ésta es causa y consecuencia del conflicto. Por ello parte del movimiento de mujeres propone una paz activa y positiva que promueva relaciones igualitarias en busca del desarrollo integral de los pueblos. Es importante valorar la importancia histórica de las mujeres en la construcción de la paz y visibilizar la necesidad de incorporar la perspectiva de género en los procesos de prevención y negociación de conflictos y en los contextos de reconstrucción, como insta esta resolución.

También el movimiento de mujeres palestinas, frente a las nociones tradicionales y dominantes de la paz como ausencia de guerra, y de la seguridad en referencia exclusiva al Estado, proponen y contribuyen a su redefinición trabajando por una paz basada en la ausencia de violencia y una seguridad centrada en las personas.

## **seguridad**

*"En cuanto al tema de seguridad, simplemente no existe. Vivimos en una espiral de violencia. Como ejemplo, los hombres viven la violencia de la ocupación, quienes descargan su frustración con las mujeres, estas con los hijos y así sucesivamente. Es un círculo vicioso".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Los niños no confían en que sus padres les proporcionen protección y seguridad".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"(...) porque la seguridad actual es realmente un término militar, gente con armas, guardaespaldas, nosotras no necesitamos eso, sino estabilidad, seguridad y protección centrada en las personas".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

No existe seguridad y menos aún centrada en las personas. Y no existe por muchos motivos, algunos mencionados con anterioridad y otros que se dan en el día a día. Como por ejemplo, cuántas mujeres de Jerusalén duermen con la maleta junto a la cama donde descasan por si hay que salir corriendo o desalojar la vivienda por orden de derribo; ni cuántas se duchan vestidas por miedo a que entren los soldados israelíes y la humillación sea aún mayor.

## 5.2. Situación actual, avances y dificultades

*"Tratamos de hacerlo lo mejor que podemos en la situación en la que nos encontramos (ocupación y patriarcado)".*

*Asociación de Mujeres. Ramala*

En la encuesta formulada a varias organizaciones de mujeres en el marco del presente diagnóstico; podemos observar cómo el 90,48% de estas asociaciones afirman conocer la R1325, al mismo tiempo que el 80,95% reconoce trabajarla en el ámbito de su asociación. Cuando profundizamos a través de las entrevistas, éstas nos muestran que los niveles de conocimiento son distintos tanto a nivel organizacional como personal; y en cuanto a la influencia, los impactos y los usos de esta Resolución es posible detectar varios niveles de comprensión.

Dentro del movimiento de mujeres, sólo algunas organizaciones, encuentran el contenido de la Resolución como un instrumento de derecho internacional que proporciona un espacio para el ejercicio y la demanda de sus derechos, dotando a las mujeres de una legislación que permite acceder a espacios de toma de decisiones al tiempo que visibiliza los efectos e impactos específicos de la ocupación y la violencia en la vida y en el cuerpo de las mujeres.

La mayoría de estas organizaciones muestran la enorme desconfianza que suscitan las Resoluciones de NNUU entre la población palestina, por el incumplimiento sistemático de las mismas desde 1948 hasta ahora y que provoca que la R1325 pierda legitimidad y el rechazo se convierta en posicionamiento político. Sin embargo muchas de las actividades y procesos que se llevan a cabo apoyan, exigen y reclaman, directa o indirectamente, su implementación.

*"En Palestina la sociedad le confiere poca credibilidad a las resoluciones de NNUU, pues debido a nuestra larga experiencia en la ocupación, la UE, las NNUU y EEUU han mostrado poco apoyo a nuestra situación. Pero en particular con esta Resolución pienso que podemos obtener un apoyo para mejorar las condiciones de vida de las mujeres. Y, para ello, es necesario que las mujeres la conozcan, qué significa, cómo podemos usarla".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Por ejemplo, la R1325, ¿porqué es más importante esa Resolución que cualquier otra, como por ejemplo la del retorno de los refugiados? Sobre las resoluciones, al final nos hacen o nos hacemos hipócritas. (...) Pero las mujeres te miran a los ojos y te dicen "sí, eso está muy bien pero porqué es mejor esa Resolución que la otra". Política, agenda de los donantes, qué dices, porqué una es más importante que la otra".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

También al aplicar el contenido de la Resolución en la práctica se evidencian diversos grados de utilización y de conocimiento.

*"Algo que está pasando, es que algunas partes están cambiando el sentido de la Resolución, al aplicarla únicamente para resolver conflictos dentro de la familia cuando, realmente, su mayor importancia la tiene en relación a la protección de las mujeres, los niños y la sociedad en general frente a la ocupación".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"(...) el sentido primordial de esta Resolución no es combatir la violencia doméstica, sino establecer un instrumento reconocido a nivel internacional de protección de las mujeres en situación de conflicto y la participación de las mujeres en la resolución del mismo".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Conocemos la R1325 y es importante trabajar con ella. Hace tres meses una delegación española organizó un encuentro sobre la misma, participó mucha gente y estuvo muy bien".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Estos grados de utilización o niveles de comprensión de la Resolución encuentran eco en las posturas políticas que mantiene cada asociación; marcan las divisiones del propio movimiento de mujeres y evidencian profundas necesidades del movimiento asociativo en materia de difusión e implementación.

*"(...) actualmente trabajamos con ella. Es muy importante realizar una campaña de sensibilización sobre esta Resolución a través de las distintas delegaciones. Darla a conocer, para qué sirve, cómo puede ayudar a las mujeres palestinas a aliviar la opresión y violencia que ejerce la ocupación sobre las mujeres".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Próximamente va a venir una parte del equipo internacional (del IWC) para ayudarnos a implementar la R1325, para asegurarnos que todas las partes implicadas la asumen (sociedad civil – gobierno). Se trata de continuar avanzando en el diseño de un Plan Nacional, de continuar con la sensibilización e incidencia política para que el gobierno apruebe el Plan y lo implemente".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

La mayoría coinciden tanto en la necesidad de implementación, como en la de exigencia, sólo que algunas organizaciones comparan esta Resolución con las varias docenas que el Estado de Israel vulnera sistemáticamente; al tiempo que priorizan atender las necesidades prácticas que tienen las mujeres en particular y la población en general; que son muchas. Otras se lo cuestionan.

*"(...) de vez en cuando nos replanteamos, nos preguntamos si hay que cambiar leyes cuando la población tiene hambre, soñar con un Estado palestino laico cuando la gente se está aferrando a la religión porque no tienen otra opción... Son preguntas muy serias las que salen a la luz en relación a las estrategias de futuro".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"(En Gaza) A través de Oxfam realizamos un proyecto de ayuda humanitaria centrado en el apoyo económico a las mujeres que tenían un negocio y había sido destruido por la guerra".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

La R1325 tiene un amplio alcance geográfico y llama a todos los Estados a su aplicación. Esta universalidad de la Resolución proporciona la posibilidad de establecer alianzas globales y redes de mujeres para aplicar la Resolución en todos los países.

De ahí, que a lo largo de este tiempo han sido varios los encuentros realizados con el movimiento asociativo de mujeres israelíes.

*En marzo de 2004, Mujeres en Zona de Conflicto, realizó en Córdoba el I Encuentro sobre la Paz desde la perspectiva de género en Oriente Medio, dirigido a representantes de la sociedad civil, ONGs, organizaciones de mujeres de la región, Centros de Estudio e Investigación y medios de comunicación de Palestina e Israel a nivel internacional, nacional y andaluz interesados en el trabajo sobre Oriente Medio y la Cultura de Paz desde una perspectiva de género. Con la finalidad de promover programas y estrategias sensibles al género en los procesos de construcción de la paz y reconciliación de Oriente Medio, asegurando de esta manera que las necesidades y los intereses de las mujeres y las niñas son tenidos en cuenta en la agenda política de Oriente Medio. Finalmente, l@s participantes analizaron temas relevantes y propusieron estrategias y claves para la consecución de una paz justa en la región.*

*Para más información: <http://mzc.org.es/seminario/index.asp>*

Estos encuentros han sido casi siempre celebrados en un tercer país, ya que a las mujeres palestinas les son denegados los permisos necesarios para moverse, incluso dentro de sus propios Territorios, mediante las restricciones de movimiento que impone Israel como práctica opresora de la ocupación. A su vez, ambas partes coinciden en poder expresar más libremente sus opiniones cuando se realiza en un tercer país.

Han existido varias colaboraciones entre mujeres palestinas e israelíes, pero estos acercamientos han sufrido diversos desenlaces que en cualquier caso han creado una mayor desconfianza por la falta de resultados.

*"Hemos estado trabajando de forma conjunta en un proyecto que finalizaba con una conferencia en la que se iba a invitar a organizaciones, sociedad... con una batería de propuestas y un manifiesto conjunto... el proyecto se suponía que tenía que terminar en enero de 2009, pero antes de concluirlo ocurrió Gaza. Tres años de trabajo, esfuerzos se fueron como el viento, se evaporaron. La conferencia nunca se llevó a cabo tal y como estaba prevista, sino que se hizo una en el lado israelí, otra en el palestino y las invitadas internacionales se repartieron".*

*Asociación de Mujeres. Jerusalén.*

La Operación Plomo Fundido <sup>83</sup> ha marcado un antes y un después en estas relaciones que ya venían deteriorándose por los diversos hechos acontecidos a lo largo de estos 60 años de Ocupación.

*"No podemos decir que hayamos tenido unas compañeras en la otra parte cuando ocurrió lo de Gaza. No hicieron un comunicado ni ninguna declaración por sí mismas, sino de forma conjunta con otras ONG israelíes de DDHH. Y este comunicado para mí, como palestina, fue inaceptable, porque establecieron el conflicto como si fuera entre dos partes en equilibrio de poder o posición..."*

Otras mujeres reconocen que este movimiento nunca ha sido fuerte, ni promovido por la sociedad, sino por la agenda de los donantes.

En la actualidad existe una Comisión Internacional de Mujeres por una Paz Justa y Duradera (IWC, siglas en inglés), auspiciada por UNIFEM, que reúne a mujeres palestinas, israelíes y del ámbito internacional que trabajan para poner fin a la ocupación israelí y promover una paz justa fundada en el derecho internacional, así como en las resoluciones relevantes de las NNUU, los derechos humanos y la igualdad. La participación en la IWC se fundamenta en el respeto mutuo por la diversidad, los derechos y la dignidad de todas las participantes implicadas <sup>84</sup>. Esta coalición realiza incidencia política al más alto nivel.

---

83. Fue una ofensiva militar desde el aire, tierra y mar por las fuerzas israelíes, precedida por una campaña de bombardeo aéreo sobre la Franja de Gaza (tPo), que tuvo inicio el 27 de diciembre de 2008 y que finalizó el 18 de enero de 2009.

84. Carta de Principios de la IWC adoptada el 27 de julio de 2005 en Estambul.

*"Se nos conoce más en el exterior que en el interior de nuestras sociedades. Tenemos más fuerza externamente que a nivel interno".*

*Activista IWC.*

*"La IWC, no es una asociación sino una coalición con tres partes, una palestina, una israelí y una internacional. Surge de la trayectoria y experiencia previa a través de la Jerusalén Link. En la segunda Intifada, debido a la situación se rompió esa relación. En el 2005 y bajo el auspicio de la UNIFEM retomamos el proyecto, pero en esa experiencia nos dimos cuenta de que necesitábamos un tercer elemento, que es la parte internacional. Una de las características es que hablamos con una sola voz, consensuamos todo y eso no es fácil, implica mucha negociación, pues una sola palabra tiene muchas implicaciones.*

*Nuestro trabajo se enfoca a la incidencia política al más alto nivel. Elaboramos informes y análisis de la situación, propuestas, impactos, etc., que trasladamos a las altas instancias. No trabajamos con la base, entendemos que al estar presentes activistas, representantes de asociaciones de mujeres, miembros de gobierno, etc. este trabajo se traslada a esos espacios".*

*Activista en IWC.*

*"Con arreglo a esta Resolución, debe corregirse la ausencia de mujeres palestinas e israelíes en los procesos de toma de decisiones y en las negociaciones. Mujeres de todas las comunidades étnicas y nacionales deben ser parte integrante de la resolución de este conflicto palestino-israelí, no sólo por una cuestión de principios que se ven reafirmados por la R1325, sino también por todas las contribuciones significativas realizadas por las mujeres palestinas e israelíes a lo largo de todos estos años en el desarrollo de modelos alternativos de diálogo político y en el esfuerzo para alcanzar la paz"<sup>85</sup>.*

*Activista IWC.*

*"El conflicto dura ya demasiado tiempo, se ha perdido confianza en cualquier proceso de negociación, perspectiva. Por otro lado, aquí (en Jerusalén Oeste – parte ocupada por Israel) la sociedad apenas nota el conflicto, no lo viven diariamente, por ejemplo, sobre la nueva ley que puede producir deportaciones (ley infiltrados), aquí no se ha hablado de nada. No porque no haya salido en los periódicos, sino porque a la sociedad le entra por un oído y le sale por el otro".*

*Activista IWC.*

---

85. Carta de Principios de IWC adoptada el 27 de julio de 2005 en Estambul.

El pasado 1 y 2 de Junio de 2010 se celebró en el Senado de España en Madrid un coloquio apoyado por el Gobierno de España durante su Presidencia de la UE copatrocinado por UNIFEM y la Comisión Internacional de Mujeres (IWC, siglas en inglés) por una Paz Palestino-Israelí Justa y Duradera, que llevó por título: La Promoción del Liderazgo de las Mujeres para una Paz Duradera en el conflicto israelí-palestino y en todo el mundo.

*"En primer lugar debería celebrarse aquí (en tPo) para que vean qué es lo que ocurre, ¿por qué tenemos que desplazarnos? En segundo lugar, no vamos a ir 20 mujeres como pretendían, sino una delegación de 4. No se trata de una excursión, ¿por qué gastar tanto dinero en eso?"*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

La percepción que tienen las organizaciones palestinas sobre esta coalición es que es un grupo de mujeres elitista y con un escaso impacto en las bases sociales. Trabaja a un alto nivel, pero no llega a plasmarse en una realidad concreta o en un avance.

*"La UNIFEM se está gastando dinero que no sirve para nada, realiza encuentros entre asociaciones israelíes y palestinas, pero bajo el paraguas de grandes slogans no hay nada detrás o muy poco. Hemos estado en la comisión abierta (de la IWC), pero no está en nuestra línea actualmente".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Por otro lado, indican que estos encuentros han sido utilizados reiteradamente por el Estado de Israel como un lavado de cara, utilizando a los medios de comunicación para dar a conocer los distintos acercamientos entre la sociedad civil de ambos lados, llegando incluso a normalizar la situación (Ocupación). Pero los hechos hablan por sí solos, los acuerdos tomados en las diferentes mesas e intentos de negociación de alto nivel político nunca han sido respetados y pocas veces han tenido en cuenta las aportaciones que desde las organizaciones de mujeres se han realizado al respecto.

## acuerdos firmados y otras fechas clave

- 1993.- Declaración de Principios (DOP).
- 1994.- Protocolo de París y Acuerdo sobre la Franja de Gaza y área de Jericó
- 1995.- Acuerdo Interino Palestino-Israelí sobre la Ribera Occidental y la Franja de Gaza.
- 1997.- Protocolo concerniente al retiro en Hebrón.
- 1998.- Memorándum de Sharm El Sheikh.
- 2000.- Negociaciones de Camp David y Parámetros de Clinton.
- 2001.- Negociaciones de Taba. Comisión Mitchell. Plan Tenet.
- 2002.- Iniciativa Árabe de Paz, conocida Iniciativa Saudí (Declaración Beirut).
- 2003.- Hoja de Ruta desarrollado por el Cuarteto (EEUU, ONU, UE y Rusia).
- 2005.- Acuerdo sobre Movimiento y Acceso, realizado tras la "salida" de Israel de la Franja de Gaza.
- 2007.- Declaración de Riyadh y Conferencia Anápolis.

No obstante, el Estado de Israel tampoco se lo pone fácil a sus activistas y asociaciones que muestran algún tipo de acercamiento a la sociedad palestina.

*"Israel (también) ha ratificado la R1325, pero no la ha implementado (...). No existe actualmente un plan de acción para su implementación. Se supone que dentro del Ministerio de Asuntos de Mujer hay un área (unipersonal) encargada de este trabajo, pero es prácticamente imposible, no tiene fondos ni apoyo".*

*Activista IWC.*

*"La situación está cada vez peor. A nivel político hay un incremento tremendo de la extrema derecha, la sociedad se está radicalizando y cada vez hay mayor violación de derechos humanos a nivel interno. Estamos asustadas. Hay oficinas que han sido asaltadas, amenazadas..."*

*Activista IWC.*

*"El movimiento en Israel sobre construcción de paz se ha ido haciendo cada vez más y más débil, no están teniendo ningún impacto en la sociedad y tanto el gobierno como*

*la propia población van cada vez a posiciones más derechistas, entrando en extrema derecha. (...) Nosotras participamos a través de la Palestinian Peace Coalition (Coalición Palestina por la Paz) en la Conferencia de Génova y tuvimos muchas reuniones con los israelíes, pero aun así era como... ¿qué trabajo estáis realizando? (...) tener reuniones sólo a nivel político no va a solucionar nada".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Ilan Pappé ha escrito un libro contando la verdad y los israelíes directamente lo han echado del país. Si trabajan realmente por acabar con la ocupación les echan o les cierran la organización o los detienen. Como ejemplo, recientemente han sacado una ley en Israel por la cual han declarado ilegales dos asociaciones una israelí y otra de palestinos israelíes (palestinos del 48). La prueba de que realmente están trabajando bien, por desgracia, es ésta. Pero así está la situación".*

*Activista palestina.*

Y no todo el movimiento asociativo de mujeres palestinas aprueba esta opción. Existe una llamada nacional a no realizar acciones que promuevan la normalización de la Ocupación y a no dar un paso más en las negociaciones ya que no están dando resultado, se reivindican otras estrategias que pongan fin a la Ocupación y, por tanto, a la constante violación de sus derechos.

*"En el pasado, realizábamos actividades conjuntas con asociaciones israelíes (...). Después del año 2000, tras las duras condiciones de vida tanto en Cisjordania como en Gaza por los continuos bombardeos, pensamos que las asociaciones de mujeres israelíes no estaban haciendo un trabajo suficiente para cambiar las actitudes de la sociedad israelí y por tanto sin influencia alguna en las políticas de su gobierno. (...) Durante la segunda Intifada no vimos una actitud de conocer lo que estábamos padeciendo y, en nuestra opinión, si no ayudaron en los momentos más duros, cómo van hacerlo después. (...) Es un tema grande y complicado. (...) Por otro lado, nunca han dado el primer paso, especialmente en Jerusalén. (...) Pensamos que cuando se realizan conferencias conjuntas damos a entender a la comunidad internacional que estamos colaborando y trabajando mano a mano, cuando esto no es así".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Que un grupo de palestinos se reúna con otro grupo israelí para lo único que sirve es para gastar dinero (...). Si queremos construir paz tenemos que trabajar ambas sociedades, aceptando los derechos del otro, aceptando la vida del otro, después podemos encontrarnos y reunirnos todo lo que haga falta".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Me gustaría apuntar que nosotras, como mujeres, creemos en la paz, estamos centrando nuestros esfuerzos en tener una situación estable, creemos en dos Estados y Jerusalén Este como capital. (...) Pero cuando estamos hablando de tener relaciones con asociaciones israelíes simplemente no tiene sentido, desde mi punto de vista".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Existen también otras iniciativas/proyectos que se desarrollan en el marco de la R1325 y que apoyan diferentes actores internacionales, entre ellos organismos de NN UU, gobiernos, cooperación descentralizada española, etc.

En el caso de España <sup>86</sup>, el Plan Director 2009-2012 de la Cooperación Española, recoge la Construcción de Paz como uno de sus puntos fundamentales, reiterando este compromiso con el Plan de Acción Mujeres y Construcción de la Paz (2009) cuyo objetivo es "*promover a las mujeres como agentes necesarios e importantes en la construcción de la paz, como protagonistas con voz propia*"; cuyas líneas de trabajo son la integración, formación, protección y aumento de la participación de la mujer en las instituciones, basadas en la propia R1325 de Naciones Unidas <sup>87</sup>.

Pero si miramos las resoluciones de la convocatoria ordinaria de subvenciones a ONGD de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) en los años posteriores al Plan de Acción del Gobierno de España para la aplicación de la R1325 publicado en noviembre de 2007, nos encontramos con que en el año 2008 tan sólo 5 acciones, un 1,92%, apoyaban acciones de Construcción de Paz; en 2009 tan sólo fueron 3 representando un 0,97% del presupuesto total; en 2010 el 2,7% y en 2011 el 2,5% <sup>88</sup>.

En cuanto a otras agencias del Estado español, no encontramos iniciativas -en lo que a cooperación con otros países se refiere- que promueva la perspectiva de género en la Construcción de Paz y muy pocas en la cooperación descentralizada municipal y en la cooperación privada española.

Incluso la Oficina Técnica de Cooperación (OTC) de la AECID, no contempla en su Plan de Cooperación para tPo el apoyo a organizaciones, locales o españolas, que promuevan acciones para el cumplimiento y la exigencia de dicha Resolución.

Sin embargo, en apoyo a los Objetivos del Milenio (ODM) tiene abiertas dos ventanas: cultura y género. Esta última con una dotación aproximada de 9 millones de euros que son gestionados a través de la UNIFEM, encargándose la AECID únicamente del seguimiento de estas acciones. Indicar que parte de estos apoyos vienen a sentar bases para poder exigir e implementar la R1325.

---

86. España ha ratificado la Resolución 1325 y es uno de los 20 países que cuentan con un Plan de Acción para su implementación: Plan de Acción del Gobierno de España para la aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre *Mujer, Paz y Seguridad*, publicado en noviembre de 2007.

87. [http://www.aecid.es/es/noticias/2009/05\\_Mayo/2009\\_05\\_13\\_Plan\\_Accion.html](http://www.aecid.es/es/noticias/2009/05_Mayo/2009_05_13_Plan_Accion.html)

88. Artículo Mila Ramos. *Género, Justicia y Reparación en contextos de conflicto y post-conflicto armados. Construyendo la paz desde lo femenino*.

## proyectos realizados por UNIFEM con apoyo económico de la Ventana de Género de la AECID (9 mill. de euros)

El socio estratégico de UNIFEM es el Ministerio de Asuntos de la Mujer de la ANP. También trabajan con los miembros del Comité Nacional de Lucha contra la Violencia contra la Mujer, representada por 11 ministerios y representantes de Al Muntada Foro de Lucha contra la violencia contra las mujeres.

UNIFEM se encuentra en el proceso de finalización de la Estrategia Nacional de Lucha contra la violencia contra la mujer -la primera de este tipo en el mundo árabe-. La Estrategia Nacional de Lucha contra la violencia contra las mujeres se incorporará en el Plan de Desarrollo Palestino desde 2011 hasta 2013. La estrategia se ha desarrollado en el marco del Resultado 1 - "Para reducir la violencia de género y todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas". El proceso ha sido dirigido por Asuntos de la Mujer y el Vice-Ministro ya ha añadido la discusión y aprobación de la estrategia en la agenda del gabinete palestino. El consultor (personal UNIFEM) para la asistencia al Ministerio de Asuntos de la Mujer en esta tarea está trabajando ahora en un plan de acción para implantar la estrategia.

Socios de las ONG (organizaciones no gubernamentales en los Acuerdos de Cooperación firmados):

1. Bisan Centro de Investigación y Desarrollo. Se apoya la investigación-acción sobre la violencia contra las mujeres, así como el formato de documento de política.
2. Sawa - Todos los Women Together, hoy y mañana (línea de ayuda y formación para las fuerzas de seguridad - en estrecha coordinación con el Ministerio del Interior palestino).
3. El Comité Técnico del Ministerio de Asuntos de la Mujer (organización anfitriona de la Coalición de Lucha contra la violencia de género Amal, en Gaza) – trabaja la construcción de la capacidad de las defensoras de género.
4. Sociedad Palestina de la Mujer Trabajadora para el Desarrollo (organización anfitriona de Al Muntada Foro de Lucha contra la violencia contra las mujeres en la Margen Occidental) - trabaja la construcción de la capacidad de los defensores de género.

Socios de las ONG (en proceso de finalización de todos los documentos que conduzcan al Acuerdo de cooperación de las ONG):

1. Centro de Investigaciones Jurídicas de la Mujer y Consultoría (Gaza) - vivienda en Gaza.
2. WATC - La participación política de las mujeres.
3. Centro de Consejería de palestina (Ribera Occidental) - en colaboración con los autores de violencia contra las mujeres.
4. Gaza Community Mental Health Program - Programa de Empoderamiento de la Mujer (Gaza) - en colaboración con los autores de violencia contra las mujeres.

También están en el proceso de finalización de la revisión de la Expresión de Interés (EOI) para la participación económica de las mujeres (Cisjordania y la Franja de Gaza). También se está ultimando una nueva actividad de sensibilización sobre la violencia contra las mujeres en 18 zonas rurales de Cisjordania y la Franja de Gaza.

*"No se trata solo de la IWC, sino de UNIFEM, UNRWA, UNESCO... están gastándose mucho dinero en trabajar los Objetivos del Milenio, en campañas de sensibilización... nada ha cambiado, porque no están trabajando en los problemas que realmente tienen las mujeres, ni en sus necesidades. Creo que lo correcto es entrevistarse y preguntarle a las mujeres qué es lo que quieren, escucharlas, antes de hacer cualquier intervención o informe".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Las dimensiones de género de la ocupación y las posibles soluciones han sido en gran parte no reconocidas. Las voces de las mujeres y las perspectivas de personas y organizaciones comprometidas con los derechos humanos de la mujer y la igualdad de género están ausentes o muy poco representadas en los mecanismos formales para la prevención y resolución de conflictos, a pesar de las garantías de la R1325, así como los decretos y leyes que reconocen dicha Resolución por parte de los representantes palestinos e israelíes.

En definitiva reconocen la importancia de esta Resolución, pero dejan claro que mucho antes de que el Consejo de Seguridad decidiera hacer algo al respecto ya estaban ellas exigiendo más de lo que esta Resolución propone.

Estas mujeres, a pesar del tiempo, siguen manteniendo el entusiasmo por la visibilización de las cuestiones de género en los conflictos armados y en la participación de la resolución de estos, sin olvidar la frustración e impotencia que supone, ya que son las testigos directas de cómo esta Resolución, junto a otros instrumentos internacionales, no dejan de ser declaraciones de buenas intenciones pretendiendo aliviar el complejo de culpa y justificando la existencia de instituciones que, aunque necesarias, han demostrado sobradamente su ineficiencia.

### **5.3. Las mujeres como constructoras de Paz: áreas de trabajo en torno a la Resolución 1325**

El movimiento de mujeres palestinas que han participado en este diagnóstico realiza, en relación a la construcción de la paz, un trabajo en varios frentes. Estos van desde la atención directa de las necesidades prácticas más inmediatas de las mujeres, hasta la utilización de la R1325 como un instrumento de derecho internacional en el que apoyarse para continuar exigiendo y conquistando sus derechos, tanto frente a la ocupación, como en la construcción de su Estado y su propia sociedad, deconstruyendo los estereotipos de género.

*"Trabajamos a dos niveles. Político: mediante el aumento de la representación de las mujeres en la toma de decisiones, trasladando la agenda de las mujeres a las políticas nacionales, fomentando el establecimiento de un sistema legal basado en principios de igualdad de género; y social: cubriendo las necesidades de las mujeres y apoyando el fortalecimiento de sus capacidades".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Los movimientos asociativos de mujeres promueven a través de la exigencia del cumplimiento de la R1325 aumentar la participación de las mujeres en nuevos puestos de toma de decisiones en las instituciones gubernamentales. Así el 80% de las asociaciones encuestadas reconocen que trabajan en el incremento de la representación de las mujeres en todos los niveles de decisión en la prevención, manejo y resolución de conflictos, tal y como insta la Resolución.

En este sentido, debe recordarse que las mujeres no son consultadas ni participan en las mesas de negociaciones, tampoco en el diseño de los planes de desarrollo de su país, ni en las medidas para la construcción de paz, ni en las estrategias de cooperación, entre otros.

Uno de los más importantes logros del movimiento de la lucha de las mujeres palestinas ha sido el sistema de cuotas en los consejos de las autoridades locales, lo que afectó positivamente a la tasa de participación de las mujeres, como votantes y candidatas en las elecciones de las autoridades locales. Sin embargo, el liderazgo de las

instituciones continúa siendo limitado, simbólico y no extensivo a otras áreas. La mayor presencia de las mujeres está restringida a posiciones administrativas y de baja cualificación-posición.

*"A nivel político, contamos con un avance: están presentes más mujeres en el Parlamento, Ministerios y Consejos Municipales que nunca. El establecimiento de una cuota (2 mujeres en cada consejo municipal) ha ayudado, pero, sin embargo, sigue siendo una proporción irrisoria y que no siempre se cumple. Mi opinión es que debería ser paritario".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Existe una cuota del 20% (2 mujeres) en los gobiernos locales. Por un lado estamos tratando de que las mujeres cubran esa cuota y en medida de lo posible que aumenten y, al mismo tiempo, que las mujeres participen como ciudadanas de pleno derecho en las elecciones".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

## **mujeres autoridades locales en últimas elecciones**

Asociación de Mujeres. Ramala.

*"Después de cuatro rondas electorales, 512 mujeres lograron ocupar posiciones dentro de las autoridades locales, sólo el 33% de ellas ganó a través del sistema de cuotas y el resto ganó normalmente como candidatas. Sin embargo, es de gran importancia mencionar que el número de mujeres candidatas a las elecciones locales ha incrementado de forma significativa tras la aprobación de la cuota. Esto significa que el sistema de cuotas alentó a las mujeres a participar.*

*Las mujeres que fueron elegidas han logrado demostrar sus talentos como actoras dentro de la comunidad a pesar de que la experiencia es nueva y necesita tiempo. Estos logros se alcanzaron a pesar de la oposición a la que se enfrentan las mujeres dentro de los diversos sectores sociales y las instituciones políticas conservadores. De hecho, esas mujeres decidieron hacer frente a los desafíos y demostrar sus talentos y habilidades para crear una nueva realidad sobre el terreno.*

*Así la ANP se vio empujada a adoptar políticas que mejoran la participación de las mujeres y establecen las bases para la igualdad y la protección de los derechos de las mujeres, como por ejemplo, el sistema de cuotas.*

*Sin embargo, varias investigaciones, realizadas por organizaciones locales e internacionales, han indicado que el rendimiento de estas mujeres en los consejos locales es muy limitado. Las razones van desde la falta de conciencia entre las propias mujeres a la ausencia de herramientas que aumenten sus capacidades.*

*Las mujeres elegidas indicaron que la falta de conciencia entre las mujeres elegidas sobre la importancia de su participación efectiva en la toma de decisiones, junto con las cargas impuestas a ellas (teniendo el cuidado de la familia y los niños), juegan un papel en la disminución de su participación y un peor desempeño dentro de los puestos de toma de decisiones. Los resultados de esta reunión también muestran que las mujeres carecen de los conocimientos y las capacidades necesarias para participar y hacer buen uso de sus posiciones. Además, la falta de apoyo social a estas mujeres en sus posiciones desempeña un factor crucial en un rendimiento débil dentro de estas posiciones <sup>89</sup>.”*

### **las mujeres no cubren el sistema de cuotas. Algunos motivos**

1) La desigualdad de género y el patriarcado. La política y los asuntos de la comunidad siguen viéndose no adecuados para ellas, en ocasiones las consideran incapaces de la gestión y administración.

2) Falta de capacidad y habilidades de liderazgo. Ellas mismas no se creen con posibilidades de ejercer el puesto, por ello no se presentan (autoestima/empoderamiento/mayor formación y educación).

3) Sin Apoyo Social. Las demás mujeres y la sociedad no confían en sus capacidades (aun está relegada a ocupar el ámbito privado del hogar).

4) Discriminación. Los estilos y modos de trabajo que son aceptados en política, son los adoptados por los hombres, sin tener en cuenta entre otros, los horarios que impiden compatibilizar su militancia con los roles impuestos por su sociedad (reuniones a altas horas y en lugares donde las mujeres tienen vetada la entrada, etc.).

5) Muchas mujeres continúan reproduciendo el patriarcado hegemónico impuesto en la sociedad, reproduciendo los mismos roles que los hombres, haciendo caso omiso a las necesidades prácticas e intereses estratégicos de las mujeres cuando ostentan algún cargo público.

---

89. Mesa redonda realizada por PWWSD en Toulkarem en 2008.

"(...) cuando hay elecciones y se presenta un hombre y una mujer, si le preguntas a una mujer, votará al hombre, porque le da más seguridad, cuando ella podría representarle, en principio, muchísimo mejor".

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

"Desde su creación, GUPW ha contribuido a la promoción del status de la mujer y su papel en la lucha del pueblo palestino por la liberación. A su vez, un mayor nivel de conciencia de los roles de la mujer contribuyó a una mayor representación en los órganos de toma de decisiones de la Organización de Liberación Palestina y la Autoridad Palestina".

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Otros de los avances ha sido impulsar la creación del Ministerio de Asuntos de la Mujer en tPo. Durante la entrevista a la Ministra, Rabija Diab, destacó la creciente presencia de mujeres en organismos e instituciones oficiales y enumeró que actualmente contaban con:

"Cinco (5) ministras, una (1) gobernadora civil, varias alcaldesas, veinte (20) juezas (2 de ellas de asuntos religiosos), una (1) directora de policía, con la presidenta del mercado de divisas, la Presidenta del Centro Nacional de Estadística; además de abogadas, doctoras, etc."

*Política palestina.*

### **según los datos del Palestinian Women Research and Documentary Center (PWRDC)**

Del total de jueces el 10% son mujeres, también lo son el 8,9% de los fiscales, el 16,9% de los abogados, el 12,8% de los médicos, el 55,7% de las enfermeras y el 12,9% de los miembros del Consejo Legislativo Palestino.

Pero con estos datos no podemos hablar de una participación igualitaria. Actualmente, a pesar de los avances en la normativa internacional, continúa siendo muy minoritaria la presencia de mujeres en las mesas de negociación de paz así como en los espacios de decisión, de forma que sus intereses, demandas, necesidades y denuncias no están representadas ni en los acuerdos de paz ni en las sociedades. Igualmente, las políticas de ayuda han tendido a ignorar la incorporación de las necesidades y los intereses estratégicos de las mujeres, así como la diversidad de formas en que éstas han sido afectadas por el conflicto y la ocupación.

*"Desde 1982 hasta los Acuerdos de Oslo nuestro principal objetivo –tanto a nivel nacional como internacional– era fortalecer, organizar y empoderar a las mujeres para facilitar su participación en la causa nacional, en la estrategia general para combatir la ocupación. (...). En aquella época solo los hombres tenían el derecho a participar en la lucha contra la ocupación mientras, que las mujeres seguían desempeñando su rol tradicional en casa".*

*Asociación de Mujeres. Belén.*

*"Como mujer palestina trato de concienciar a mis compañeros y compañeras de que es necesario aumentar la participación de las mujeres, pues la causa palestina no es una cuestión de hombres".*

*Activista palestina.*

*"La gente cuando tiene conocimiento de que trabajo en la campaña, se sorprende y me preguntan: ¿Eso no es peligroso? Pero eres una chica, ¿Puedes participar igual? Es también una forma de empezar a cambiar mentalidades".*

*Activista palestina.*

*"Nos ha estado comentando que han tenido ciertos problemas con el comité, pues en una reunión que tuvieron recientemente ella fue crítica y eso le ha traído consecuencias, por lo que ha tenido que dar marcha atrás. No quiere hablar de política porque tiene miedo".*

*Asociación de Mujeres. Campo de refugiados.*

Se considera necesario un mayor progreso en sus derechos democráticos, incluyendo su derecho a participar en el terreno económico, social y en otras formas de toma de decisiones.

Por otro lado, de las organizaciones encuestadas el 61,90% dicen atender las necesidades especiales de protección de las mujeres en los conflictos, visibilizando sus padecimientos pero huyendo de los estereotipos de víctimas y vulnerables.

En este contexto la división sexual del trabajo, elemento fundamental del sistema patriarcal, tiende a acentuarse. En la mayoría de los casos, las alteraciones en los roles de género que conlleva el conflicto armado y la ocupación implican para las mujeres una sobrecarga de trabajo ya que, a su papel como cuidadoras, se añade la lucha por la supervivencia, el mantenimiento de la unidad familiar y la asunción de determinadas tareas y responsabilidades tradicionalmente asignadas a los hombres, además de su implicación en actividades políticas y de apoyo a la comunidad o colectividad.

Las mujeres palestinas juegan diferentes papeles en la ocupación, no sólo como víctimas y constructoras de paz, sino también como combatientes. Entre los numerosos impactos de esta ocupación, es importante destacar la destrucción de comunidades y el desplazamiento forzado de la población, mayoritariamente de mujeres así como de niñas y niños. Si bien la situación de desplazamiento comporta para las mujeres una

mayor exposición al riesgo de sufrir violencia, es también importante destacar su capacidad para asumir liderazgos y desarrollar estrategias de resistencia, organización comunitaria y sostenimiento de la vida en unas condiciones tan extremas en cuanto a inseguridad y carencia de los recursos más elementales.

El movimiento de mujeres palestinas entrevistadas hace una llamada especial a escuchar las voces de las mujeres en vez de reducirlas a meras víctimas; son sobrevivientes diarias a la ocupación y al patriarcado que se les impone. Este movimiento visibiliza y reconoce el papel protagonista de las mujeres y sus agendas, buscando su efectiva participación en procesos de regulación pacífica de conflictos y construcción de justicia social y penal.

Como venimos diciendo, algunas organizaciones de mujeres palestinas entrevistadas invierten sus esfuerzos en la lucha contra la ocupación, haciendo cumplir y sumándose a las directrices marcadas por la Autoridad Palestina, mientras otras organizaciones realizan su trabajo desde una perspectiva de género, promoviendo acciones que reduzcan la desigualdad que existe entre hombres y mujeres, incluso dentro de su propia comunidad/sociedad.

En las encuestas realizadas, un 52,38% dice dar apoyo a mujeres constructoras de paz.

Entre las actividades destacadas por las mujeres en la construcción de la paz es también necesario subrayar su labor, individual y colectiva, en la defensa de los derechos humanos, la búsqueda de la justicia, la recuperación de la memoria histórica (lucha contra la impunidad), la sostenibilidad al propio proceso de construcción de paz contribuyendo a poner fin a las causas estructuradas de los conflictos armados y visibilizando la experiencia de las propias mujeres en la guerra.

Debido a la falta de medidas viables y posibles, tan sólo un 42,86% de las organizaciones encuestadas trabajan para que no haya impunidad para los crímenes de guerra cometidos contra las mujeres, incluyendo la violencia basada en el género y que los criminales no gocen de amnistías.

Han sido millones las mujeres palestinas víctimas de esta ocupación, pero no es cuestión de cuantificar el horror, una sola mujer tendría que haber bastado para considerar crimen de guerra a cualquier forma de violencia de género en este contexto de ocupación.

Muchas de las organizaciones entrevistadas denuncian mediante la publicación de testimonios, los crímenes cometidos con sus familias, en sus hogares y en sus cuerpos. Aún hoy, la mayor parte de las mujeres, continúan esperando que la Justicia repare los crímenes cometidos en sus cuerpos y hacia sus seres amados.

Asimismo el 28,57% intenta que las operaciones de mantenimiento de paz de NNUU adopten una perspectiva de género, mediante la incidencia política y realizando informes sobre la situación a la que sobreviven diariamente desde hace ya más de 60 años.

Un 19,05% de las asociaciones encuestadas facilita informes a los diferentes organismos de NNUU, en algunos casos periódicos y en otros puntuales, sobre la situación de las mujeres en las zonas de intervención. Así NNUU puede adoptar la perspectiva de género en sus informes.

En este contexto de ocupación, las organizaciones de mujeres que tienen en cuenta la perspectiva de género sacan a la luz y denuncian la violencia cometida contra las mujeres, demandan justicia para ellas y exigen políticas de reparación. La recuperación de la memoria y la recogida de testimonios es también parte del trabajo de construcción de la paz protagonizado por las mujeres, encaminada al esclarecimiento de la verdad y a la necesaria dignificación de las víctimas.

*"Los esfuerzos de las mujeres palestinas para lograr la igualdad y la justicia social siguen viéndose afectadas por la ocupación israelí y las prácticas opresivas contra la población en general. La autodeterminación de la población palestina y el establecimiento de un Estado independiente y democrático son requisitos previos necesarios para la plena emancipación, el desarrollo y avance de las mujeres palestinas".*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

Por último resaltar las propuestas que han realizado algunas organizaciones de mujeres entrevistadas y encuestadas en relación a la Resolución 1325:

*"Creo que sería bueno que se crearan grupos de trabajo con las mujeres y se elaborase un documento sobre lo que ellas piensan de la Resolución y su modo de implementación realizando posteriormente una campaña de sensibilización que recogiera ese testimonio y presionase políticamente. Vosotras podrías mostrarlo a nivel internacional y apoyarnos a ese nivel, así como con expertas en la materia. Eso es muy importante. También lo es recoger y mostrar en qué situación viven las mujeres, el efecto que tiene sobre ellas la ocupación, las estrategias que tienen, la violación de derechos humanos, etc."*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*

*"Otro aspecto importante y que también implica a la Resolución es trabajar con las mujeres prisioneras y protegerlas, son víctimas de violencia y están en unas condiciones muy duras, están bajo unas leyes militares... Se está violando la Convención de Ginebra, Resoluciones de NNUU..."*

*Asociación de Mujeres. Ramala.*



## conclusiones

**E**l avance de la ocupación sobre los territorios palestinos y los recientes acontecimientos históricos han dado lugar a que el tejido social, político, económico y territorial esté cada vez más desmembrado y fragmentado: por un lado, Cisjordania y la Franja de Gaza quedan desconectadas entre sí, por otro se encuentra la población palestina que quedó en territorio israelí (palestinos/as de 1948), los y las palestinas que viven en Jerusalén Este, la población refugiada en países colindantes y la diáspora.

El Gobierno de Israel ha ido elaborando un entramado de leyes arbitrarias y discriminatorias que violan el derecho internacional, las resoluciones de Naciones Unidas, los derechos humanos y todos los acuerdos de Paz realizados hasta la fecha.

Esta situación no encaja con la idea que tenemos de conflicto, ya que las fuerzas no guardan simetría alguna. En los Territorios Ocupados Palestinos la desigualdad estructural es parte esencial del conflicto -desigualdad política, social, legal y hasta religiosa. Se trata de un Estado (Israel) que ocupa ilegalmente el territorio de un pueblo (Territorios Ocupados Palestinos), con consecuencias nefastas para la población civil, y en particular para las mujeres.

Este enrarecido ambiente político, consentido por la comunidad, añade una mayor complejidad al concepto de paz y seguridad para la sociedad palestina. Se trata de políticas que tienen un impacto directo en todas las esferas de la vida de los y las palestinas, en su desarrollo individual y colectivo, como personas y ciudadanos/as.

El objetivo que persigue el diagnóstico es, por un lado, dar voz a las mujeres palestinas, de modo que sea oída en la sociedad civil española; y por otro, contribuir a la elaboración y el diseño de estrategias de trabajo que permitan minimizar las causas y consecuencias de la desigual situación de vulnerabilidad que las mujeres viven en el marco del conflicto desde un enfoque de género.

Para ello consideramos imprescindible la utilización de la **Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las NNUU (R1325)** como instrumento de derecho internacional. Esta resolución reconoce que la paz está intrínsecamente unida a la igualdad entre hombres y mujeres, y que el acceso pleno y la participación total de las mujeres en las estructuras de poder y su completa implicación en los esfuerzos para la prevención y la resolución de conflictos son esenciales para el mantenimiento y la promoción de la paz y la seguridad.

Esta resolución fue ratificada por la Autoridad Nacional Palestina (ANP) en los Territorios Palestinos Ocupados, pero aún **no existe un Plan de Acción** para llevar a cabo su implementación, ni tampoco en el Estado de Israel. Algo que vienen reclamando históricamente las mujeres de uno y otro lado.

En primer lugar, queremos destacar y reconocer la capacidad de las organizaciones de mujeres palestinas para visibilizar los efectos diferenciados de la ocupación y el conflicto en función del género, y para establecer análisis compartidos y lazos de solidaridad con otras mujeres.

El movimiento de mujeres palestinas, frente a las nociones tradicionales y dominantes de paz, como ausencia de guerra y de seguridad, en referencia exclusiva al Estado, propone su redefinición trabajando por una paz basada en la ausencia de violencia y una seguridad centrada en las personas.

Dentro de este movimiento los niveles de conocimiento sobre la R1325 son distintos tanto a nivel organizacional como personal y con diversos niveles de comprensión y utilización. En general, consideran esta Resolución como instrumento de derecho internacional, pero con la desconfianza que suscitan las Resoluciones de NNUU, dado el continuo incumplimiento de las mismas. Muchas de las actividades y procesos que llevan a cabo las organizaciones de mujeres apoyan, exigen y reclaman, directa o indirectamente, la implementación de la Resolución 1325. De hecho, las mujeres reivindican que antes de que se redactara esta resolución ya estaban trabajando en ella, como mujeres en situación de conflicto.

### **movimiento de mujeres**

El movimiento de mujeres en los Territorios Palestinos Ocupados tiene una larga trayectoria. Desde sus inicios se ha desarrollado de forma paralela al movimiento nacional frente a la ocupación, variando en función de las circunstancias políticas, sociales y económicas que estaban desarrollándose en el contexto nacional, afectando de esta manera al propio discurso de las mujeres y al trabajo con las mismas.

El movimiento de mujeres ha pasado por diversas fases, teniendo que actualizar, repensar y crear nuevas estrategias para atender:

- La resolución del conflicto.
- La construcción de un Estado democrático basado en los derechos humanos y en la igualdad de género.
- Las necesidades inmediatas y los intereses estratégicos de la población en general y en particular de las mujeres.

La ausencia de gobierno ha hecho que las propias organizaciones cubran las necesidades de la población, realizando funciones que le compete a un estado que no existe. A veces les resulta difícil saber qué estrategia tomar para reducir las dificultades o para que el impacto del trabajo no sea invisibilizado debido a la continua ocupación, a la ruptura social a nivel interno, al retroceso en la sociedad durante y tras las intervenciones realizadas y a la falta de recursos económicos. La larga duración del conflicto y las diferentes estrategias han dado lugar a una crisis que ha llegado a cuestionar el qué hacer, el cómo, el por qué, incluso el para qué.

La ocupación y el patriarcado han impedido priorizar una agenda de género, desplazándola y aplazándola, incluso en las organizaciones que sí trabajan desde este enfoque. No obstante, todas coinciden en la necesidad de introducirla para seguir avanzando hacia la igualdad.

Para que las mujeres palestinas puedan participar de manera activa y adecuada en la prevención y resolución de conflictos y en la construcción de la paz, es necesaria su participación en pie de igualdad, tanto a nivel político como de base. En aras de conseguir esta igualdad, las mujeres han trabajado en diversos aspectos que señalamos a continuación:

A **nivel jurídico** el movimiento de mujeres palestinas ha reivindicado de forma histórica su reforma y lo considera una de las piezas clave para superar la situación de discriminación en la que se encuentran las mujeres. Muchas de estas reivindicaciones no han logrado alcanzar los objetivos propuestos debido, entre otras cuestiones, a las posturas polarizadas que bloquean o dificultan cualquier tipo de cambio, falta de firmeza en el apoyo institucional y dificultades internas derivadas de la propia ocupación. Pero sí han propiciado una reflexión social sobre la legislación vigente.

Con respecto al aumento en la **violencia de género**, el movimiento de mujeres viene trabajando en la creación de una nueva ley contra la violencia doméstica que dé respuesta a la magnitud de este fenómeno. Al tiempo que son ellas las que han venido a dar respuesta y poner en marcha mecanismos de protección y atención a las mujeres que se encuentran en esta situación. Consideran que es necesaria una adecuada conciencia social sobre este tema tabú. Denuncian la escasez de recursos: no existen protocolos sanitarios y policiales, ayudas económicas, escasa atención social o casas de acogida. Faltan también mecanismos de protección y la respuesta no es adecuada, manteniendo a la víctima no solo en la misma situación de inseguridad sino culpabilizándola en muchos casos.

## caracterización del movimiento de mujeres

El movimiento asociativo de mujeres refleja todo el espectro social e intelectual palestino, no es homogéneo, presenta una diversidad de estrategias y discursos. Una de sus peculiaridades, es que algunas organizaciones constituyen extensiones de los partidos políticos, dando prioridad a la agenda nacional política en sus programas, actividades y discursos, mientras que otras dan prioridad a los asuntos sociales de las mujeres y, a nivel político, siguen las directrices del programa nacional de la mayoría, obteniendo así una doble dimensión, social y nacional. Consideran que el avance que se da en lo político provoca un cambio en lo social y viceversa. La prioridad sobre uno u otro depende del día a día y de la situación que se esté viviendo en ese momento.

Su trayectoria es larga, pero el mayor porcentaje de registros de organizaciones se realizó a partir del año 1994 con la creación de la ANP (Autoridad Nacional Palestina). Organizaciones establecidas por mujeres comenzaron a jugar un rol diferente al que tenían establecido. Muchas de esas mujeres históricas han establecido una élite ideológica, lo que les ha permitido estar presentes en distintas juntas directivas de organizaciones y han marcado el ritmo general del movimiento.

Se constatan que existen distintos factores como el acceso de las nuevas generaciones/cambio generacional, las redes de trabajo, la inclusión de algunos hombres en las organizaciones, produciendo y exigiendo cambios en las estructuras. Las nuevas generaciones demandan una mayor apertura dentro del movimiento asociativo en general y de mujeres en particular, incluyendo su nuevo posicionamiento y realidad.

El movimiento de mujeres señala dificultades para el **relevo generacional**. Las nuevas generaciones por su parte señalan las siguientes cuestiones: la falta de apoyo y espacio en el propio movimiento asociativo existente, la alta migración de su grupo por falta de oportunidades y por la violencia extrema, la normalización del conflicto y la indefensión que genera, demandando un nuevo marco de cooperación. Las veteranas, por su parte, comienzan a valorar las potencialidades de las nuevas juventudes y, sobre todo, la capacidad que tienen para generar nuevas estrategias, al tiempo que algunas consideran que la juventud debería ser mayoritaria en las organizaciones, pues son el futuro.

Los **objetivos** son diversos: el empoderamiento a nivel político, económico y social, con la intención de mejorar la calidad de vida de las mujeres mediante el fortalecimiento de la sociedad civil y del aumento de las capacidades; procurando la igualdad, la participación en todas sus formas, la eliminación de cualquier tipo de violencia y la resistencia frente a la ocupación israelí, la hegemonía patriarcal y cualquier tipo de fundamentalismo.

Las **necesidades prácticas** de las mujeres, desde su actual rol de género socialmente asignado, responden a las obligaciones sociales destinadas básicamente a la familia inmediata y a la comunidad local. Sus **intereses estratégicos** derivan del análisis de la subordinación de las mujeres respecto a los hombres, cuya consecución

altera sustancialmente los roles de género y tienen una proyección a más largo plazo. Al mismo tiempo las necesidades prácticas pueden dar lugar a intereses estratégicos, como por ejemplo ocurre con la atención psicológica.

Hasta la fecha, los **logros** han sido muchos tanto en el ámbito político como social: en 1991 se incluyó en la constitución la igualdad entre hombres y mujeres, el sistema de cuotas, la congelación y cambio de leyes. Otro de los logros alcanzados ha sido la creación del Ministerio de Asuntos de la Mujer, fruto del trabajo del movimiento de mujeres y del compromiso adquirido con la ratificación del acuerdo de la CEDAW de las NNUU.

Las mayores **demandas** son solicitadas por las estructuras organizativas más locales, grupos de mujeres y bases comunitarias. Pero debido al establecimiento de la nueva estructura de la ayuda en cooperación internacional, estas demandas no pueden ser atendidas sino es a través de una organización con una estructura más consolidada, debido a los requisitos indispensables y a la burocracia mínima exigida. Asimismo, organizaciones de mayor calado no pueden atender a todas estas demandas, en parte porque responden a la agenda de los donantes y no de la población, lo que a su vez da lugar a un distanciamiento entre las organizaciones y las bases de mujeres, aumentando las necesidades en lugar de disminuir. La estrategia con respecto a este tema consiste en formar y fortalecer a las organizaciones más pequeñas para lograr su independencia y autonomía impulsando su propia agenda.

Las organizaciones más críticas lo viven como una perversión de la ayuda que genera dinámicas poco agradables y constructivas en el seno de la sociedad: reflexionan sobre qué ocurriría si desapareciese la ocupación y con ella los fondos que hoy las mantienen en funcionamiento, tanto a la población como a instituciones y organizaciones. También reflexionan sobre el escaso impacto de las acciones. Si dejan al margen las fuentes de financiación, los movimientos de mujeres perciben como positiva la presencia de la cooperación internacional, como un medio y vehículo de trabajo frente a la ocupación, al tiempo que reclaman otro marco de cooperación más centrado en una relación igualitaria, que responda a las propias necesidades y a la forma en la que se quiere recibir esa cooperación. De ahí que la demanda generalizada y unánime que realizan las asociaciones de mujeres a las ONGs internacionales sea la **incidencia política** en los propios países de origen.

En este último periodo, no podemos obviar el conflicto hacia el interior de la sociedad palestina, **Fatah-Hamás**. Una división política interna a punto de desembocar en una situación fratricida o de guerra civil con un fuerte impacto en la vida diaria de la población y en especial sobre las mujeres. La paz está sometida al trauma del desgobernado seguido del trauma de la lucha interna, en un contexto de sobrevivencia a la ocupación y a sus diversas consecuencias. Esto sigue siendo un tema tabú en proceso de asimilación y aprendizaje. Son conscientes de que, o solucionan este conflicto o se ven abocados al fracaso como pueblo.

Por otro lado, las **asociaciones de mujeres israelíes**, en lo que respecta a la **construcción de paz y género**, señalan que las relaciones entre la sociedad civil israelí y la palestina han pasado por varias fases, por encuentros y desencuentros. Además, las mujeres palestinas denuncian la manipulación mediática política de estos encuentros, la falta de compromiso en los momentos más duros del conflicto, la debilitación de las organizaciones de DDHH por el propio estado israelí, especialmente en el movimiento de construcción de paz y género; y consideran como línea estratégica más eficaz el que las asociaciones israelíes trabajen con su propia sociedad civil. El movimiento israelí en materia de construcción de paz y género viene a coincidir en este sentido con la visión de las mujeres palestinas.

Asimismo, indicar que desde 2005 la sociedad civil palestina hizo un llamamiento (nacional e internacional) a una **campaña de boicot, desinversión y sanciones** (BDS) contra Israel hasta que cumpla con el derecho internacional y los derechos palestinos, evitando realizar acciones que promuevan la normalización de la Ocupación.

En definitiva, **el movimiento de mujeres palestinas hace una llamada especial a escuchar las voces de las mujeres** en vez de reducir las a meras víctimas; son sobrevivientes diarias a la ocupación y al patriarcado que se les impone. No olvidando su labor en la construcción de la paz, individual y colectiva, en la defensa de los derechos humanos, la búsqueda de justicia, la recuperación de la memoria histórica (lucha contra la impunidad), la sostenibilidad del propio proceso de construcción de la paz, contribuyendo a poner fin a las causas estructuradas de los conflictos armados y visibilizando la experiencia de las propias mujeres en la guerra.

## anexos



## **listado de asociaciones entrevistadas**

### **asociaciones palestinas**

1. Women´s Programs Center Qalandia Camp
2. Palestinian Working Women Society for Development – PWWSD
3. Association of Women´s Committees for Social Work – AWCSW
4. Palestinian Business Women´s Association - ASALA
5. Handicraft Cooperative Qalandia Camp
6. Women´s Center for Legal Aid and Counseling – WCLAC
7. Women, Media and Development - TAM
8. Women´s Affairs Technical Committee – WATC
9. The Palestinian Conflict Resolution Center - WIAM
10. Psycho-social Counseling Center for Women Psycho-social Counseling Center for Women – PCCW
11. Jerusalem Center for Women – JCW
12. Palestinian Women´s Research and Documentation Center – PWRDC
13. General Union of Palestinian Women - GUPW
14. Ministry of Women´s Affair
15. Stop the Wall
16. Miftah
17. Women Studies Center – WSC
18. Palestinians

### **asociaciones israelíes**

1. Isha L Isha

### **redes**

1. International Women´s Commission for a Just and Sustainable Israeli–Palestinian Peace – IWC. Brazo Israelí
2. Coalition of Women for Peace – CW4P

## encuesta asociaciones palestinas

La parte cuantitativa del estudio ha consistido en la elaboración y pasación de una encuesta a las organizaciones no gubernamentales de mujeres consignadas previamente en la base de datos y relevantes para el estudio. La encuesta consta de dos partes, una primera a modo de ficha técnica que viene a recoger datos básicos de la asociación (datos de contacto, fines, ámbito de actuación territorial, sectores de intervención, colectivo beneficiarios y fecha de constitución); y una segunda que profundiza en esta información así como en el trabajo en torno a Mujer, Paz y Seguridad.

En cuanto a la selección de la muestra ha sido determinada por la localización geográfica (Ramala, Hebrón, Belén y el campo de refugiados de Qalandia), y por ser asociaciones de mujeres o asociaciones mixtas que trabajan en construcción de paz. Se cuenta con un total de 52 registros en la base de datos, pasando la encuesta a todas las organizaciones pertinentes (total 48 organizaciones) y respondiendo a la misma un total de 21 asociaciones. A continuación se muestra una tabla resumen del mismo. Por último, señalar que en este documento se muestran los resultados de la encuesta, representados en gráficos de tarta.

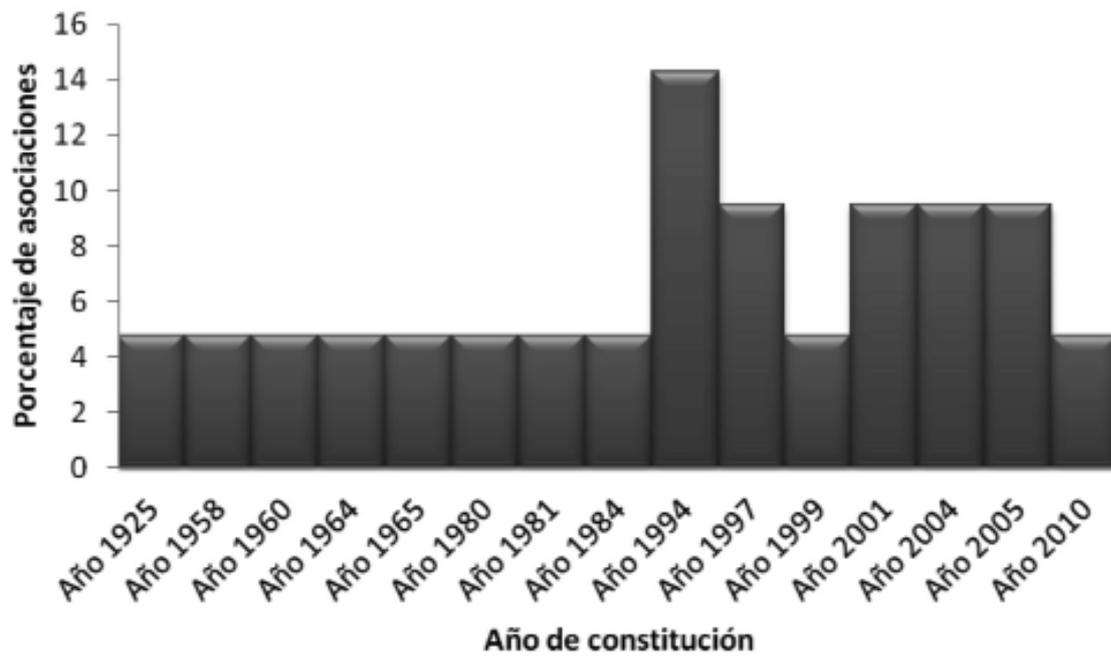
**Tabla 1: Resumen encuesta**

Localización	Nº asociaciones BDD	Asociaciones envío cuestionario	Asociaciones que responden al cuestionario
Belén	10	10	6
Qalandia	7	7	2
Ramala	31	27	9
Hebrón	5	5	4
<b>TOTAL</b>	<b>52</b>	<b>48</b>	<b>21</b>

## **listado de asociaciones que han cumplimentado el cuestionario**

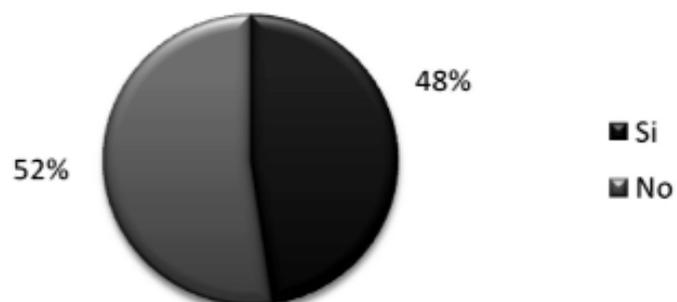
1. The palestinian iniciative for the promotion of Global Dialogue and Democracy Miftah, Ramala.
2. An-Nahda Women ´s Society, Ramala.
3. Filastiniyat, Ramala.
4. Institute of Women ´s Studies, Ramala (Birzeit).
5. 'Give Palestine' Organization, Ramala
6. The Palestinian Working Woman Society for Development – PWWSD, Ramala
7. Women ´s Affairs Technical Committe – WATC; Ramala
8. Rural Women Development Society – RWDS, Ramala
9. Psychosocial Counseling Center for Women – PSCCW, Belén
10. Al Khader Women Society, Belén
11. Arab Women ´s Union Society, Belén (Beit Sahur)
12. Women, Media and Development – TAM, Belén
13. The Palestinian Conflict Resolution Center –WIAM, Belén
14. Guidance and Training Center for the Child and Family, Belén
15. Association of Women's Action for Training and Rehabilitation – AOWA, Hebrón
16. Halhoul Women ´s Association, Hebrón (Halhoul)
17. Women Program Center for the Al Arroub Camp, Hebrón (Al Arroub Camp)
18. Hebron Young Women Center, Hebrón
19. National Counseling for Development, Hebrón
20. Women ´s Program Center Qalandia Camp – WPCQC, Qalandia
21. Kalandia Camp Women `s Handicraft Cooperative, Qalandia

## 1. Año de constitución legal de la entidad

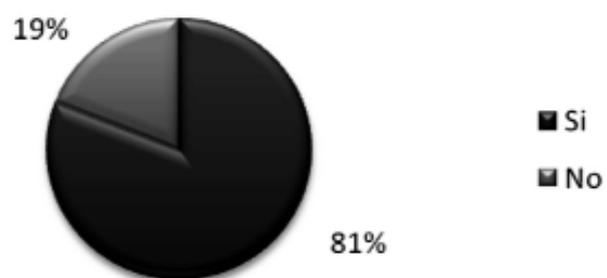


## 2. Sectores de intervención de la entidad

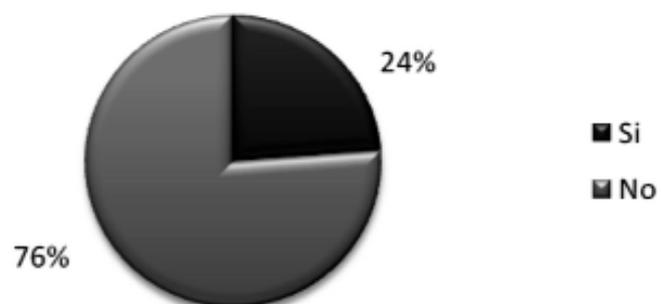
### 2.1. ¿Trabajáis en incidencia política?



### 2.2. ¿Trabajáis en formación y capacitación?



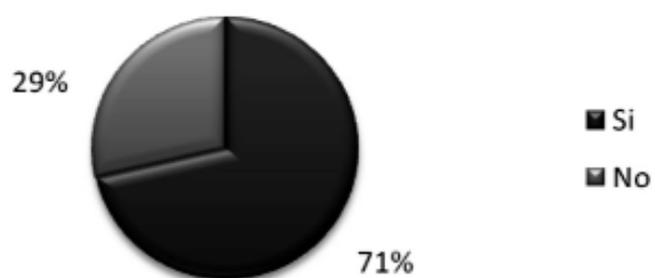
### 2.3. ¿Trabajáis en educación formal?



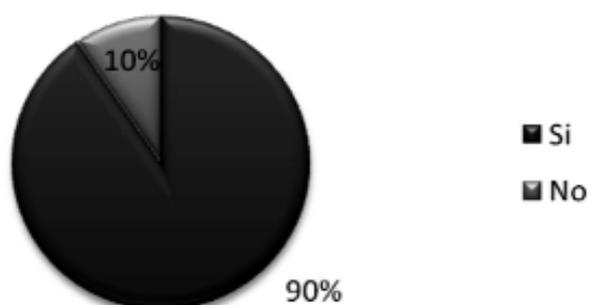
#### 2.4. ¿Trabajáis en el fortalecimiento de la sociedad civil?



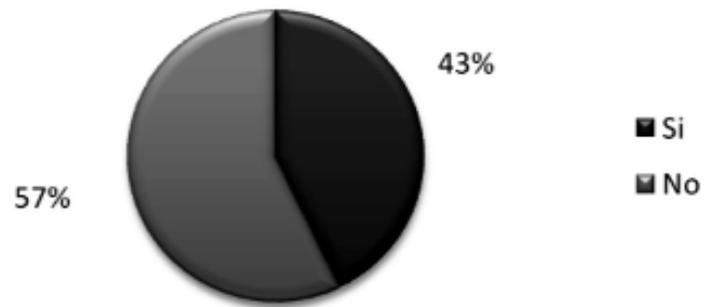
#### 2.5. ¿Trabajáis en el desarrollo productivo?



#### 2.6. ¿Trabajáis en sensibilización?

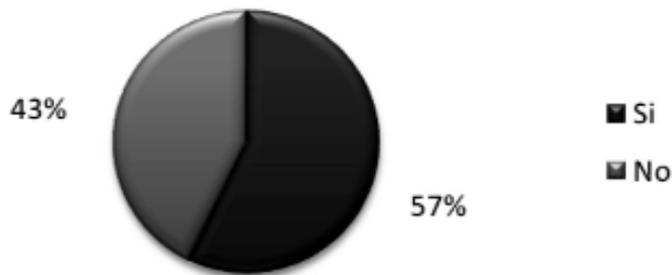


### 2.7. ¿Trabajás en acciones asistenciales?

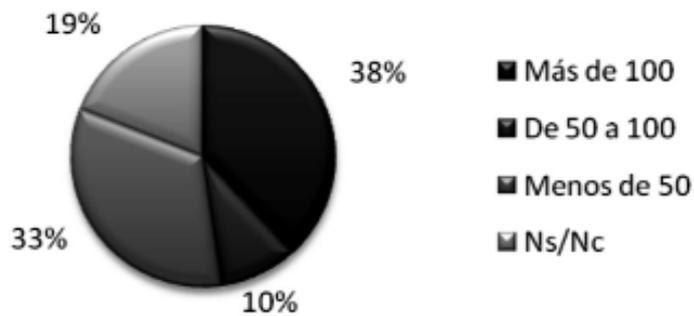


### 3. Composición de las asociaciones

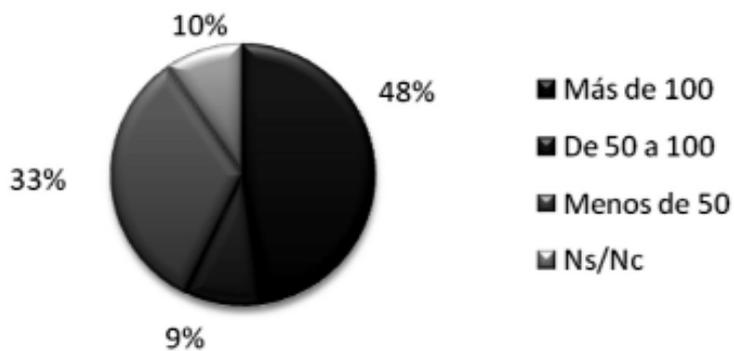
#### 3.1. ¿Se trata de una asociación exclusivamente de mujeres?



#### 3.1.1. ¿Cuántos socios y socias tiene en total su asociación?

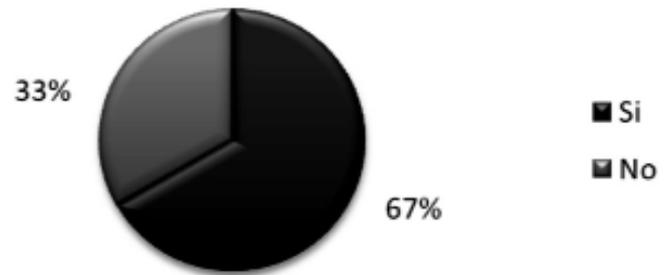


#### 3.1.2. ¿De las cuáles cuántas son mujeres asociadas?

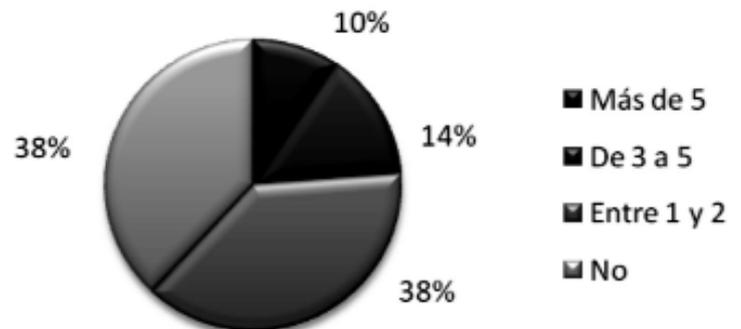


#### 4. Presencia territorial de las asociaciones

##### 4.1. ¿Cuenta la asociación con delegaciones?

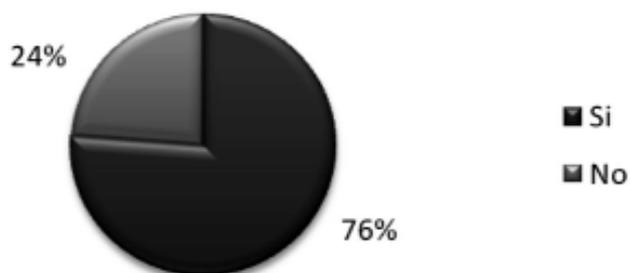


##### 4.1.1. Si la respuesta es sí ¿Con cuantas?

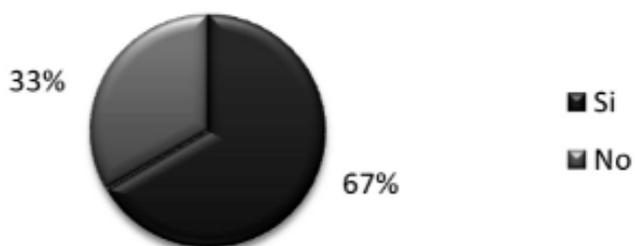


## 5. Trabajo en red de las asociaciones

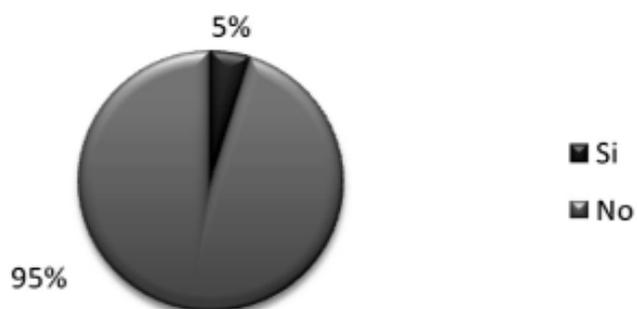
### 5.1. ¿Trabajáis en red con otras asociaciones y/o plataformas?



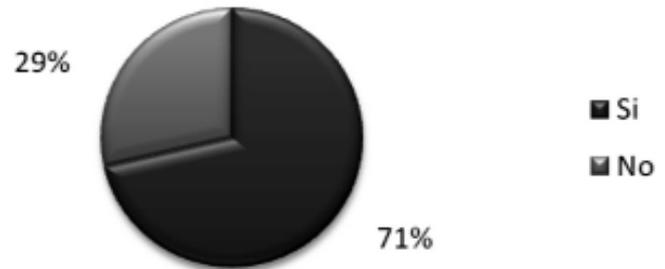
#### 5.1.1. Si la respuesta es sí ¿Trabajáis en red con asociación/es de mujeres palestinas?



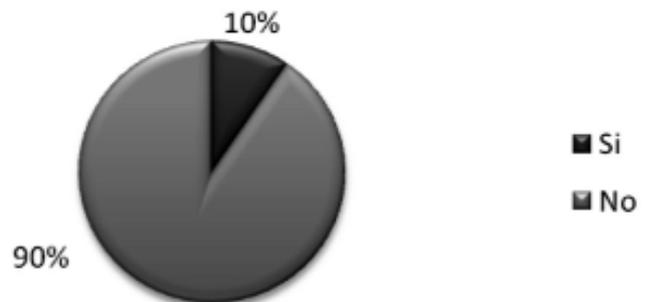
#### 5.1.2. Si la respuesta es sí ¿Trabajáis en red con asociación/es de mujeres israelís?



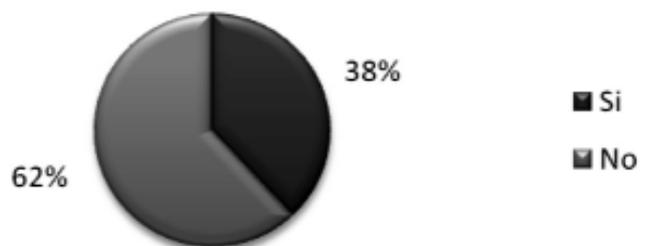
**5.1.3. Si la respuesta es sí ¿Trabajáis en red con asociación/es palestinas?**



**5.1.4. Si la respuesta es sí ¿Trabajáis en red con asociación/es israelís?**

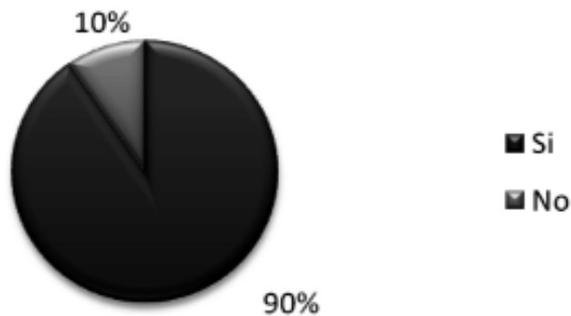


**5.1.5. Si la respuesta es sí ¿Trabajáis en red con plataformas, redes o asociaciones internacionales?**

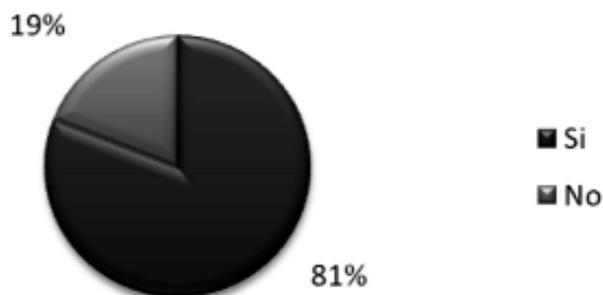


## 6. Mujer, Paz y Seguridad: Resolución 1325

### 6.1. ¿Conocéis la Resolución 1325 de Naciones Unidas?



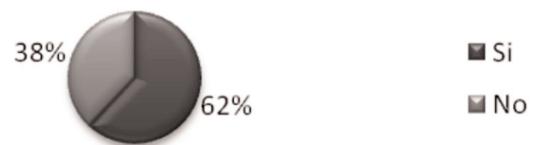
### 6.2. ¿Trabajáis en el ámbito de vuestra asociación la Resolución 1325?



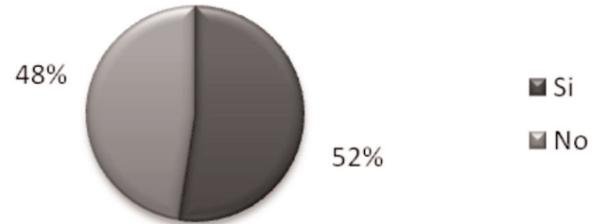
### 6.2.1. Si la respuesta es sí ¿Trabajáis en el incremento de la representación de las mujeres en todos los niveles de decisión, en la prevención, manejo y resolución de conflictos?



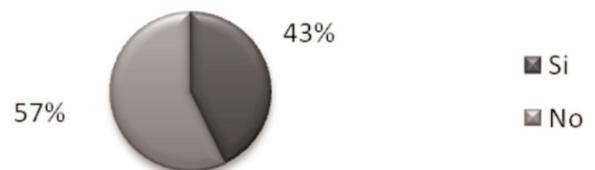
6.2.2. Si la respuesta es Sí ¿Trabajáis en atender las especiales necesidades de protección de las mujeres en los conflictos, visibilizando sus padecimientos pero huyendo de los estereotipos de victimas y vulnerables?



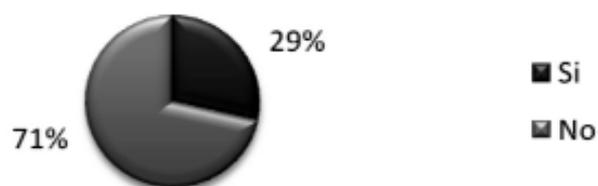
6.2.3. Si la respuesta es Sí ¿Trabajáis en incrementar el apoyo a mujeres constructoras de la paz?



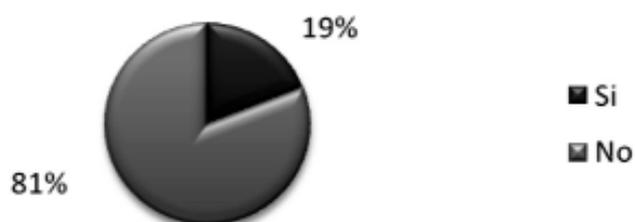
6.2.4. Si la respuesta es Sí ¿Trabajáis en que no haya impunidad para los crímenes de guerra cometidos contra las mujeres, incluyendo violencia basada en género y que los criminales no gocen de amnistías?



**6.2.5. Si la respuesta es Sí ¿Trabajáis en adoptar una perspectiva de género en operaciones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas, y en los procesos de pos conflicto?**

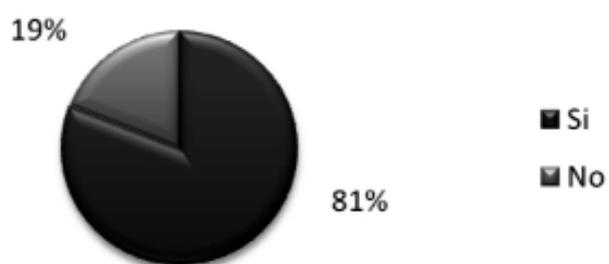


**6.2.6. Si la respuesta es Sí ¿Trabajáis en adoptar una perspectiva de género en informes de Naciones Unidas y en Misiones del Consejo de Seguridad?**

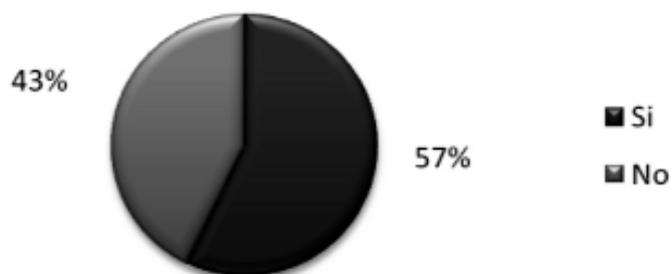


## 7. Sostenibilidad de las asociaciones: fuentes de financiación

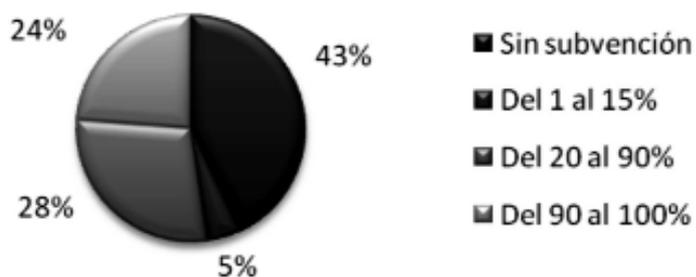
### 7.1. ¿Contáis con medios económicos para el sostenimiento de la asociación y las actividades que lleváis a cabo?



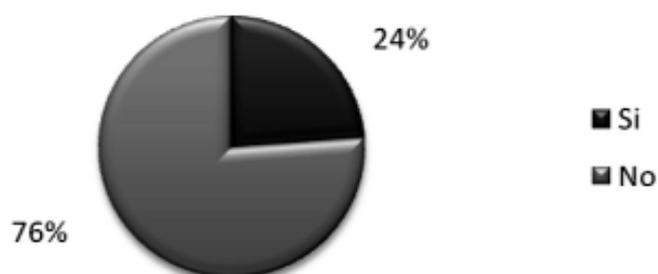
#### 7.1.1. Si la respuesta es Sí ¿Contáis con fondos de convocatorias de subvención?



### 7.1.1. Porcentaje de asociaciones con fondos procedentes de subvención

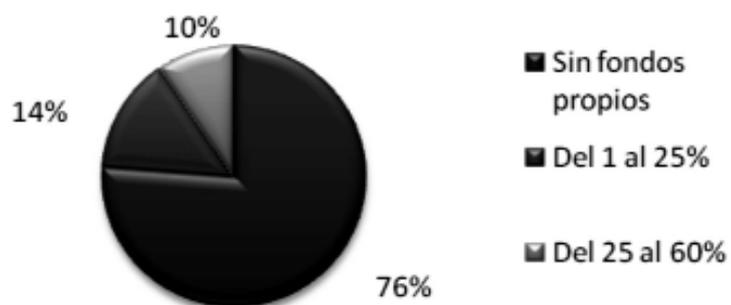


### 7.2.1. Si la respuesta es Sí ¿Contáis con fondos propios?

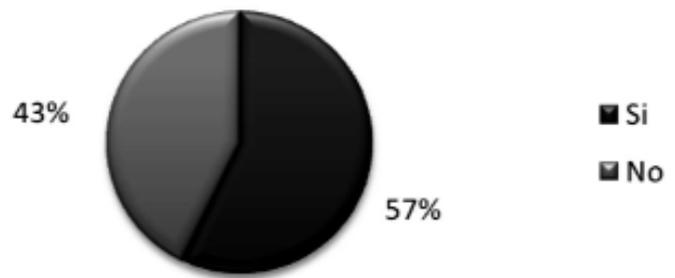


---

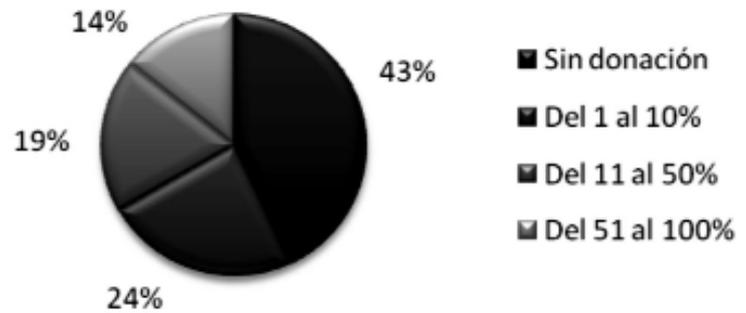
### 7.2.1. Porcentaje de asociaciones con fondos procedentes de fondos propios



**7.3.1. Si la respuesta es Sí ¿Contáis con fondo de donaciones?**

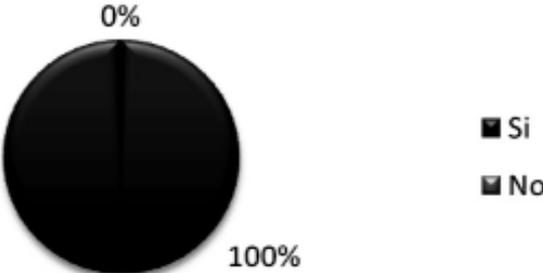


**7.3.1. Porcentaje de asociaciones con fondos procedentes de donaciones**



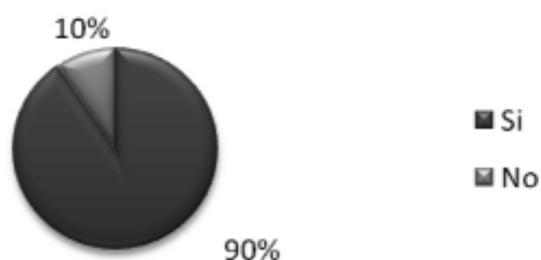
**8. Liderazgo de las mujeres y proceso de paz**

**8. ¿Pensáis que una mayor presencia del liderazgo femenino tendría una incidencia positiva en el proceso de paz?**



## 9. Perspectiva de género en el trabajo de las asociaciones

9. ¿Las acciones que lleva a cabo la organización tienen enfoque de género?



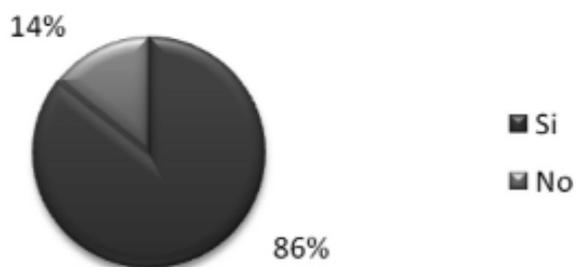
9.1. Si la respuesta es Sí ¿Las mujeres participan en las actividades?



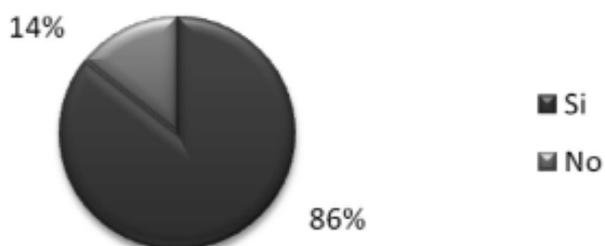
9.2. Si la respuesta es Sí ¿Se realizan acciones que promueven el cambio en las relaciones de desigualdad existentes entre hombres y mujeres?



9.3. Si la respuesta es Sí ¿Se cuenta con las mujeres para diseñar las acciones de la asociación?



9.4. Si la respuesta es Sí ¿Se realizan acciones que favorecen la situación de las mujeres?



9.5. Si la respuesta es Sí ¿Acciones que tienen un impacto en las necesidades básicas de las mujeres?



9.6. Si la respuesta es Sí ¿Se trabaja el empoderamiento de las mujeres?

